



ДРЖАВЕН ЗАВОД ЗА РЕВИЗИЈА  
ENTI SHTETËROR I REVIZIONIT  
STATE AUDIT OFFICE

**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ  
ЗА ИЗВРШЕНА РЕВИЗИЈА НА  
ФИНАНСИСКИ ИЗВЕШТАИ И РЕВИЗИЈА НА УСОГЛАСЕНОСТ  
ЗА 2022 ГОДИНА НА ОПШТИНА ДЕБАР  
СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (630)**

01 2023 07 03/1

Скопје, октомври 2023 година

**ОПШТИНА ДЕБАР**  
**СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (630)**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

**Резиме**

Извршивме ревизија на финансиските извештаи заедно со ревизија на усогласеност на Општина Дебар, на сметката на основен буџет (630), за 2022 година.

Со извршената ревизија, изразивме неповолно мислење за реалноста и објективноста на финансиските извештаи за 2022 година и за усогласеност со законската регулатива, упатства и воспоставени политики.

Извршена е ревизија и издаден е Конечен извештај за финансиските извештаи и ревизија на усогласеност на Општина Дебар, сметка на основен буџет (630), за 2011 година, во кој е изразено мислење без резерва за вистинитоста и објективноста на финансиските извештаи и мислење со резерва за усогласеност со закони и прописи. Спроведување на препораките презентирани во Конечниот извештај на овластениот државен ревизор за 2011 година, не беше предмет на оваа ревизија, од причина што од последната ревизија на општината изминат е подолг временски период и настанати се промени во законската регулатива со која е уредено работењето.

Со извршената ревизија на финансиските извештаи и ревизија на усогласеност кај Општина Дебар, сметка на основен буџет (630) за 2022 година, констатирани се следниве состојби:

- побарувањата не се реално и објективно прикажани, не е утврдена старосната структура и можноста за нивна наплата, како и не се преземаат дополнителни активности за присилна наплата;
- слабости во начинот на администрирање, утврдување и наплата на приходите по основ на данокот на имот;
- Советот нема донесена програма за општа туристичка пропаганда и информативна дејност за подобрување на условите за престој, а од страна на општината не се врши надзор над наплатата на таксата за привремен престој;
- општината не остварува приходи по основ на комунална такса за користење на музика во јавните локали;
- утврдени се неправилности во начинот и постапката на давање на користење на деловни простории и спортски објекти сопственост на општината;
- општината не остварува приходи од надоместокот за одржување на јавната чистота и истите ги нема предвидено во буџетот за 2022 година, а советот на општината нема донесено годишна програма за одржување на јавната чистота;
- слабости при спроведување на надлежноста за управување со зеленилото;
- нецелосност на остварените приходи по основ на 2% од наплатените премии за осигурување на моторни возила (каска) и осигурување од одговорност од употреба на моторните возила, односно осигурителните компании надлежни за осигурување на територијата на Општина Дебар не ја подмируваат

**ОПШТИНА ДЕБАР**  
**СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (630)**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

законската обврска во целост, а од страна на општината не е вршен надзор над наплатата на приходите по овој основ;

- слабости при спроведување на процесот на буџетирање.

Во насока на надминување на утврдените состојби, ревизијата даде препораки со цел преземање на мерки и активности од надлежните лица и органи во функција на подобрување на состојбите.

Во делот Нагласување на прашања за неизвесност и континуитет, ревизијата извести за судските спорови во кои Општина Дебар е странка во постапките.

Во делот останати прашања ревизијата ги истакнува системските слабости во законската регулатива и потребата од нивно надминување со цел комплетност и точност на остварените приходи кај општините, а кои се однесуваат и тоа:

- не е пропишано во кои рокови правните лица овластени за регистрација на возилата треба да ја уплатат комуналната такса за користење на патишта со моторни возила на сметка на општината;
- не е пропишана обврска на трговското друштво надлежно за дистрибуција на електрична енергија кое врши наплата на таксата за користење и одржување јавно осветлување од имателите на броила да ги известува општините за бројот на обврзници по категории (број на броила) согласно тарифниот број, како и за наплатените приходи и ненаплатени побарувања по овој основ;
- законската обврска за усогласување на состојбата на регистарот на недвижности со регистарот кој го води Агенцијата за катастар на недвижности на Република Северна Македонија.

Од страна на градоначалникот на Општина Дебар не се добиени забелешки на Нацрт извештајот на овластениот државен ревизор.

## СОДРЖИНА

	Опис	Страна
1.	Вовед	1
2.	Мислење на ревизијата	2
3.	Основ за изразување на мислење	2
3.1.	Основ за квалификувано мислење за финансиските извештаи	3
3.2.	Основ за квалификувано мислење за усогласеност со закони и прописи	4
4.	Нагласување на прашања за неизвесност и континуитет	11
5.	Останати прашања	11
6.	Законска основа за ревизијата и временски период	14
7.	Опфат и ограничувања	15
8.	Одговорност за финансиски извештаи	15
9.	Одговорност на ревизорите	15
10.	Одговор на ревидираниот субјект	16
	Финансиски извештаи за 2022 година	
	Биланс на приходи и расходи	17
	Биланс на состојба	18
	Сметководствени политики и образложенија кон финансиските извештаи	
	Вовед	19
	Сметководствени политики	20
	Образложенија кон финансиските извештаи	24

## Список на кратенки

ЕДБ	Единствен даночен број
ЕМБГ	Единствен матичен број на граѓани
ЗЕЛС	Заедница на единиците на локалната самоуправа
ЈКП	Јавно комунално претпријатие
МЗШВ	Министерство за земјоделство, шумарство и водостопанство
НВО	Невладини организации
УЈП	Управа за јавни приходи



ДРЖАВЕН ЗАВОД ЗА РЕВИЗИЈА  
ENTI SHTETËROR I REVIZIONIT  
STATE AUDIT OFFICE

Број: 16-183/15  
Дата: 16.10.2023

## 1. Вовед

Општина Дебар е единица на локална самоуправа, во која граѓаните го остваруваат правото на локална самоуправа непосредно и преку претставници во органите на општината. Подрачјето на општината е утврдено согласно Законот за територијална организација на локалната самоуправа во Република Македонија<sup>1</sup> и своите надлежности ги извршува согласно Законот за локалната самоуправа<sup>2</sup>. Согласно Законот за територијална организација на локалната самоуправа општината Дебар ги опфаќа селата: Баниште, Бомово, Гари, Горно Косоврасти, Долно Косоврасти, Коњари, Кривци, Могорче, Осој, Отишани, Рајчица, Селокуќи, Спас, Татар Елевци, Трнаниќ, Хаме и Џешиште.

Општина Дебар, согласно член 22 од Законот, ги врши работите од јавен интерес од локално значење на општината што се однесуваат на: планирање и уредување на просторот, заштита на животната средина и природата, локален економски развој, комунални дејности, култура, образование, спорт, социјална и детска заштита, здравствена заштита, противпожарна заштита на подрачјето на Општина Дебар, надзор над вршењето на работите од надлежност на општината.

Општина Дебар, во рамките на Законот за локалната самоуправа, има право на своето подрачје да врши работи од јавен интерес од значење за општината, што не се исклучени од нејзина надлежност или не се во надлежност на органите на државната власт. Определувањето на работите, дефинирањето на нивната содржина, начинот и постапката на нивното вршење се уредуваат со посебни одлуки на советот.

<sup>1</sup>„Сл. Весник на Република Македонија“ бр. 55/04, 12/05, 98/08, 106/08 и 149/14

<sup>2</sup>„Сл. Весник на Република Македонија“ бр. 5/02

Ревизорски тим:

Овластен државен ревизор

1

1. \_\_\_\_\_
2. \_\_\_\_\_
3. \_\_\_\_\_

**ОПШТИНА ДЕБАР**  
**СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (630)**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

**2. Мислење на ревизијата**

Извршивме ревизија на:

- финансиските извештаи на страна 17 и 18 на Општина Дебар, на сметката на основен буџет (630), за 2022 година, кои се состојат од Биланс на состојба на ден 31 декември, Биланс на приходите и расходите за годината која завршува со тој датум, применетите сметководствени политики и образложенија кон финансиските извештаи.
- усогласеност на активностите, финансиските трансакции и информации, рефлектирани во финансиските извештаи на Општина Дебар за 2022 година на сметката на основен буџет (630) со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики.

**Мислење за финансиски извештаи**

Според наше мислење, поради значењето на прашањата изнесени во точката 3.1 финансиските извештаи не ги прикажуваат вистинито и објективно, во сите материјални аспекти, финансиската состојба на Општина Дебар на ден 31 декември 2022 година на сметката на основен буџет (630), како и финансиските активности за годината која завршува со тој датум, во согласност со важечката законска регулатива.

**Мислење за усогласеност со закони и прописи**

Според наше мислење, поради значењето на прашањата изнесени во точката 3.2. активностите, финансиските трансакции и информации, рефлектирани во финансиските извештаи на Општина Дебар за 2022 година, на сметката на основен буџет (630), не се во согласност со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики.

**3. Основ за изразување на мислење**

Ревизијата е извршена во согласност со Ревизорските стандарди на Врховните ревизорски институции (ISSAI) и Кодексот на етика на Државниот завод за ревизија. Одговорностите, согласно ISSAI стандардите, се опишани во делот на Одговорност на ревизорите за ревизијата на финансиски извештаи заедно со ревизија на усогласеност. Веруваме дека ревизорските докази коишто ги имаме прибавено се достатни и соодветни за да обезбедат основа за нашето ревизорско мислење.

---

Ревизорски тим:

1. \_\_\_\_\_
2. \_\_\_\_\_
3. \_\_\_\_\_

Овластен државен ревизор

2

**ОПШТИНА ДЕБАР**  
**СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (630)**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

**3.1. Основ за квалификувано мислење за финансиски извештаи**

3.1.1. На 31.12.2022 година, во сметководствената евиденција искажани се побарувања во вкупен износ од 29.252 илјади денари. Од вкупните побарувања 21.156 илјади денари (72%) се однесуваат на побарувањата по основ на данок на имот и комунална такса за фирма, односно назив на деловна просторија. Со извршениот увид во евиденцијата на побарувањата и нивната наплата ревизијата ги констатира следниве состојби:

- постои неусогласеност на сметководствената со даночната евиденција на побарувањата за комунална такса за фирма односно назив на деловна просторија во делот на почетната состојба и задолжувањето за тековната година во износ од 647 илјади денари;
- Општина Дебар нема утврдено старосна структура на побарувањата и дали постои законска можност за нивна наплата согласно одредбите од член 360 од Законот за облигациони односи<sup>3</sup> и член 84 и 85а од Законот за даноците на имот<sup>4</sup>, каде е уредено дека правото на утврдување и наплата на данокот застарува за пет години по истекот на годината во која требало да биде утврден, односно правото на утврдување и наплата во секој случај застарува по истекот на десет години од истекот на годината во која данокот требало да биде утврден и наплатен;
- од страна на општината воспоставена е пракса при изготвување на решенијата за данок на имот и комунална такса за фирма за тековната година, да се достави и опомена за неплатени долгови од минати години. Во случај кога обврзникот нема да го плати данокот и комуналната такса и по доставената опомена, од страна на општината не се преземаат дополнителни активности за присилна наплата на побарувањата, што не е во согласност со член 16 од Законот за комуналните такси<sup>5</sup>, член 53 и член 73 од Законот за даноците на имот;
- при наплата на данокот на имот не се пресметува и наплатува камата за данокот кој не е платен во пропишаниот рок, што не е во согласност со член 79 од Законот за даноците на имот;
- начинот на евидентирање на побарувањата по основ на надоместок за утврдување на правен статус на бесправно изградени објекти, не обезбедува објективност, сеопфатност, ажурност и точност на искажаните побарувања, од причина што истите се евидентираат на денот кога се наплатени, а не во периодот на нивното настанување, што

---

<sup>3</sup> „Сл. Весник на Република Македонија“ бр. 18/01, 4/02, 5/03, 84/08, 81/09 и 161/09 и „Сл. Весник на Република Северна Македонија“ бр. 151/21

<sup>4</sup> „Сл. Весник на Република Македонија“ бр. 61/04, 92/07, 102/08, 35/11, 53/11, 84/12, 188/13, 154/15, 192/15 и 23/16 и „Сл. Весник на Република Северна Македонија“ бр. 151/21

<sup>5</sup> „Сл. Весник на Република Македонија“ бр. 61/04, 64/05, 92/07, 123/12, 154/15, 192/15 и 23/16 и „Сл. Весник на Република Северна Македонија“ бр. 151/21

**Ревизорски тим:**

**Овластен државен ревизор**

**3**

1. \_\_\_\_\_  
2. \_\_\_\_\_  
3. \_\_\_\_\_



**ОПШТИНА ДЕБАР**  
**СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (630)**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

не е во согласност со член 19 од Законот за сметководството на буџетите и буџетските корисници<sup>6</sup>.

Наведените состојби имаат за ефект намалени приходи по основ на даноците на имот и комунална такса за фирма како и влијание на реалното прикажување на побарувањата во финансиските извештаи.

**Препорака:**

Градоначалникот на општината и надлежните служби да преземат мерки и активности во насока на:

- соодветно евидентирање на побарувањата и усогласување на сметководствената со даночната евиденција;
- утврдување на старосната структура на побарувањата и
- навремена наплата на побарувањата и пресметување на камата за ненавремено плаќање.

### **3.2. Основ за квалификувано мислење за усогласеност со закони и прописи**

3.2.1. Во текот на 2022 година по основ на даноци на имот на физички и правни лица, данок на наследство и подарок и данок на промет на недвижности општината има остварено приходи во износ од 10.450 илјади денари. Од извршениот увид во начинот на администрирање, утврдување и наплата на приходите по основ на данокот на имот во Општина Дебар, ги утврдивме следните состојби:

- даночните обврзници кои се стекнале со дополнителен или нов имот во минати години (утврдување на правен статус на бесправно изградени објекти, ново изградени објекти, корисници, плодуживатели на истиот) не се соодветно задолжени со даночна обврска за данок на имот која настанува од денот на стекнување на имотот, издавањето на одобрение за употреба на недвижниот имот од надлежен орган или од денот на отпочнување на користење на имотот од страна на обврзникот. Истите се задолжени со данок на имот од 2022 година и покрај тоа што имотот го поседуваат/користат подолг временски период, што не е во согласност со член 4 и 7 од Законот за даноците на имот;
- утврдувањето на пазарната вредност на недвижниот имот во дел од предметите не се пресметува согласно Методологијата за утврдување на пазарна вредност, односно задолжувањето се прави врз основа на споредба со други градби, што не е во согласност со член 5 став 4 од Законот за даноците на имот;
- при администрирање на наследните решенија и договорите за дар од прв наследен ред не се врши проценка на даночната основа која претставува

---

<sup>6</sup> „Сл. Весник на Република Македонија“ бр. 61/02, 98/02, 81/05, 24/11, 145/15 и 170/17 и „Сл. Весник на Република Северна Македонија“ бр. 122/21

**Ревизорски тим:**

1. \_\_\_\_\_
2. \_\_\_\_\_
3. \_\_\_\_\_

**Овластен државен ревизор**

**4**

**ОПШТИНА ДЕБАР**  
**СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (630)**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОБЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

пазарната вредност на наследениот, односно на подарениот/примениот имот во моментот на настанувањето на даночната обврска што не е во согласност со одредбите на член 13 и 14 од Закон за даноците на имот и новите даночни обврзници се задолжуваат со данок на имот по нереална пазарна вредност;

- при утврдување на пазарната вредност на наследениот или на подарениот имот кај наследните решенија за данок на наследство и подарок од втор и трет наследен ред, констатиравме одредени недостатоци во делот на проценка на пазарната вредност на имотот кој се наследува/подарува. Имено, кај дел од ревидираните даночни пријави при пресметката на пазарната вредноста на недвижниот имот недостасуваат податоци за целосната квадратура на имотот, зоната во која се наоѓа како и нецелосно потврдување на договорите од страна на договорните страни и истите не се солемнизирани кај нотар, што не е во согласност со член 5 од Законот за даноците на имот.

Ваквиот начин на администрирање, утврдување и наплата на приходите по основ на данокот на имот има за ефект помалку остварени приходи по основ на даноци на имот во буџетот на Општина Дебар.

**Препорака:**

Градоначалникот на општината и надлежните служби да преземат мерки и активности за:

- даночните обврзници кои се стекнале со дополнителен или нов имот, да бидат задолжени со данок на имот од денот на стекнувањето или користењето на истиот;
- кај наследните решенија и договорите за дар од прв наследен ред да се врши проценка на даночната основа која претставува пазарната вредност на наследениот, односно на подарениот имот;
- кај наследните решенија за данок на наследство и подарок од втор и трет наследен ред, проценката на пазарната вредност на имотот кој се наследува/подарува да се прави согласно целосноста на податоците во договорите.

3.2.2. Општина Дебар во текот на 2022 година има остварено приходи по основ на комунална такса за привремен престој во износ од 76 илјади денари согласно Законот за таксата за привремен престој<sup>7</sup>, каде вршителите на угостителската и туристичката дејност се должни, наплатената такса за привремен престој во износ од 40 денари дневно да ја уплатуваат до 15-от ден во тековниот месец за изминатиот месец. Воспоставена е соодветна евиденција на обврзници кои согласно Законот имаат обврска да плаќаат такса за привремен престој, но од

---

<sup>7</sup> „Сл. Весник на Република Македонија“ бр. 19/1996, 26/2002, 51/2003, 88/2008, 17/11 и 192/15 и <sup>7</sup> „Сл. Весник на Република Северна Македонија“ бр.31/20

**Ревизорски тим:**

**Овластен државен ревизор**

**5**

1. \_\_\_\_\_
2. \_\_\_\_\_
3. \_\_\_\_\_

**ОПШТИНА ДЕБАР**  
**СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (630)**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

страна на општината не е извршен надзор над наплатата на таксата за привремен престој за 2022 година кај субјектите кои даваат таков вид на услуга согласно член 10 од Законот за таксата за привремен престој иако во правилникот за систематизација на работните места, има утврдено работно место - овластен комунален инспектор и истото е пополнето. Од страна на Советот не е донесена Програма за општа туристичка пропаганда и информативна дејност за подобрување на условите за престој, согласно член 9 од Законот за таксата за привремен престој, со која ќе се уреди намената на користење на средствата прибирани по овој основ.

Невршењето на инспекциски надзор има влијание на точноста и комплетноста на утврдените и наплатените приходи по овој основ, а не донесувањето на Програма за општа туристичка пропаганда и информативна дејност за подобрување на условите за престој не дава уверување за наменско користење на прибираните средства.

**Препорака:**

Градоначалникот на општината да преземе соодветни контролни мерки и активности за вршење надзор над наплатата на таксата за привремен престој кај субјектите даватели на угостителски услуги и донесување на посебна Програма за општа туристичка пропаганда и информативна дејност.

3.2.3. Согласно одредбите од Законот за комуналните такси<sup>8</sup> и тарифниот број 5 од Тарифата за комунални такси, Советот на Општина Дебар има донесено Одлука за утврдување на висината на комуналните такси<sup>9</sup> каде што е утврден износот на комуналната такса од шест илјади денари годишно за користење музика во јавните локали.

Во текот на 2022 година, Општина Дебар нема утврдено и наплатено комунална такса за користење на музика во јавните локали, што има за ефект не остварени приходи по овој основ во буџетот на општината.

**Препорака:**

Градоначалникот на општината да преземе мерки и активности за утврдување и наплата на комуналната такса за користење на музика во јавните локали согласно законските одредби.

3.2.4. Од извршениот увид во доставената документација и донесените акти во рамки на спроведување на надлежноста за управување со зеленилото

---

<sup>8</sup> „Сл. Весник на Република Македонија“ бр. 61/04, 64/05, 92/07, 123/12, 154/15, 192/15 и 23/16 и „Сл. Весник на Република Северна Македонија“ бр. 151/21

<sup>9</sup> Бр.07-413/6 од 30.09.2005 година

**Ревизорски тим:**

1. \_\_\_\_\_  
2. \_\_\_\_\_  
3. \_\_\_\_\_

**Овластен државен ревизор**

**6**

**ОПШТИНА ДЕБАР**  
**СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (630)**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

утврдена во Законот за урбано зеленило<sup>10</sup>, ревизијата ги утврди следните состојби:

- Советот на Општина Дебар нема донесено Стратегија за развој на зеленилото, која ги дава насоките за креирање на планските решенија во делот на зеленилото при изработката на сите планови и проекти во поглед на заштита и унапредување на системот на зеленило и Одлука за зеленило, што не е во согласност со член 12 од Законот за урбано зеленило;
- Општина Дебар не остварува приходи по основ на надомест за одржување на јавното градско зеленило, ниту ги има предвидено во буџетот за 2022 година, што не е во согласност со член 39 од Законот за урбано зеленило. Причина за ваквата состојба е тоа што Советот на општината нема донесено одлука за утврдување на висината и начинот на распределбата на средствата за вршење на комуналните дејности (одржување на јавно градско зеленило), што не е во согласност со член 23 и 28 од Законот за комуналните дејности<sup>11</sup>;
- за спроведување на надлежноста, советот на Општина Дебар нема донесено Годишна оперативна програма за подигање и одржување на зеленилото, во која ќе се утврдуваат видот и површината на зеленилото што ќе биде подигнато и одржувано, динамиката на подигање и начинот на одржување, процентот на озеленетост, изворот на обезбедување и висината на финансиските средства потребни во тековната година, што не е во согласност со член 5 став 4 од Законот за урбано зеленило.

Наведените состојби упатуваат дека Општина Дебар не спроведува активности за заштита и унапредување на зеленилото во општината и не остварува приходи по основ на надомест за одржување на јавното градско зеленило.

**Препорака:**

Градоначалникот на општината да преземе мерки и активности за:

- донесување на Стратегија за развој на зеленилото и Одлука за зеленило;
- донесување на Одлука за утврдување на висината на надоместокот за одржување на јавното градско зеленило и
- донесување на Годишна оперативна програма за подигање и одржување на зеленило.

---

<sup>10</sup> „Сл. Весник на Република Македонија“ бр. 11/18 и „Сл. Весник на Република Северна Македонија“ бр. 42/20

<sup>11</sup> „Сл. Весник на Република Македонија“ број 95/12, 163/13, 42/14, 44/15, 147/15, 31/16 и 64/18 и „Сл. Весник на Република Северна Македонија“ бр. 302/20

**Ревизорски тим:**

1. \_\_\_\_\_  
2. \_\_\_\_\_  
3. \_\_\_\_\_

**Овластен државен ревизор**

**7**

**ОПШТИНА ДЕБАР**  
**СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (630)**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОБЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

3.2.5. Со извршената анализа и увид во доставената документација и донесените акти за начинот на остварување на јавните услуги од локално значење (собирањето и транспортирањето на комуналниот отпад и одржувањето на јавната чистота), ревизијата ги утврди следните состојби:

- за поблиско уредување на односите за одржувањето на јавната чистота советот на Општина Дебар нема донесено одлука со која се регулира одржувањето на јавната чистота на јавните површини, начинот на користење на јавните површини и собирањето на сметот, чистење на снег и мраз, отстранувањето на предмети кои ја загрозуваат јавната чистота, како и мерките за спроведување на одлуката, што не е во согласност со член 10 од Законот за јавна чистота<sup>12</sup>;
- Општина Дебар не остварува приходи од надоместокот за одржување на јавната чистота и истите ги нема предвидено во буџетот за 2022 година, од причина што советот на Општина Дебар нема утврдено висина на надоместок за одржување на јавната чистота, во зависност од изграденоста, уреденоста на јавните површини и потребата - обемот за одржувањето на јавните површини, што не е во согласност со член 24 од Законот за јавна чистота;
- за вршење на работите на одржување на јавната чистота Општина Дебар нема донесено Годишна програма за одржување на јавната чистота на подрачјето на општината за 2022 година, која треба да содржи: вид и обем на работите што треба да се извршат, финансиски средства, динамика и начин на вршење на работите;
- спроведување на надлежноста го врши ЈКП „Стандард“ - Дебар, кое донесува програма за одржување на јавната чистота и истата е усвоена од страна на советот на општината. Потребните финансиски средства за реализација на програмата ЈКП ги обезбедува од наплатените средства за јавна чистота што ги собира од граѓаните, во висина утврдена во Програмата за одржување на јавната чистота на територијата на Општина Дебар за 2010 година. Градоначалникот на општината нема склучено договор со ЈКП за уредување на меѓусебните права и обврски, што не е во согласност со член 23 од Одлуката за извршување на буџетот на Општина Дебар за 2022 година<sup>13</sup>.

Наведените состојби упатуваат дека Општина Дебар не спроведува активности за одржувањето на јавната чистота во општината и не остварува приходи по основ на надомест за одржување на јавната чистота.

---

<sup>12</sup> „Сл. Весник на Република Македонија“ бр. 111/08, 64/09, 88/10, 114/10, 23/11, 53/11, 80/12, 163/13, 44/15, 147/15 и 31/16 и „Сл. Весник на Република Северна Македонија“ бр. 122/21

<sup>13</sup>Бр. 08-1296/5 од 28.12.2021 година

**Ревизорски тим:**

1. \_\_\_\_\_  
2. \_\_\_\_\_  
3. \_\_\_\_\_

**Овластен државен ревизор**

**8**

**ОПШТИНА ДЕБАР**  
**СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (630)**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

Во текот на ревизијата преземени се активности и Советот на општината донесе Програма за одржување на јавна чистота на територијата на Општина Дебар бр.08-636/2 од 26.05.2023 година.

**Препорака:**

Надлежните органи на Општина Дебар да преземат мерки и активности за:

- донесување на одлука за поблиско уредување на односите за одржувањето на јавната чистота;
- утврдување на надоместокот за одржување на јавната чистота;
- склучување на договор со ЈКП „Стандард“ - Дебар за уредување на меѓусебните права и обврски и уредување на начинот на извршување на доверените работи.

3.2.6. Согласно член 49 и 51 од Законот за пожарникарството<sup>14</sup> средствата за финансирање на противпожарните единици и организацијата на гаснењето на пожарите на локално ниво покрај од Буџетот на Република Северна Македонија, Буџетот на Општина Дебар се обезбедуваат и од 2% од наплатените премии за осигурување на моторни возила (каска) и осигурување од одговорност од употреба на моторните возила како и средствата од наплатени парични казни за сторени прекршоци од областа на заштитата од пожари и експлозии. Во текот на 2022 година остварени се приходи во вкупен износ од 386 илјади денари. Со извршените детални тестирања на приходите по овој основ ревизијата утврди нецелосност на остварените приходи, односно осигурителните компании надлежни за осигурување на територијата на Општина Дебар не ја подмируваат законската обврска во целост. Кај дел од осигурителните компании недостасуваат уплати за период од два, три и повеќе месеци, а од страна на општината не е вршен надзор над наплатата на приходите по овој основ.

Ваквиот начин на наплата на приходите не е во согласност со законските одредби и има влијание на целосноста и точноста на приходите по овој основ.

**Препорака:**

Градоначалникот да преземе мерки и активности за надлежните сектори, во текот на годината да ја следат и контролираат наплатата на приходите по овој основ.

3.2.7. Од извршената ревизија во начинот и постапката на давање на користење на деловни простории и спортски објекти сопственост на општината, ревизијата констатира дека Општина Дебар во период од 2015-2020 година има склучено 11 договори за закуп на недвижен имот со времетраење од 10 години и во текот

---

<sup>14</sup> „Сл. Весник на Република Македонија“ бр. 67/04, 81/07, 55/13, 158/14, 193/15, 39/16 и „Сл. Весник на Република Северна Македонија“ бр. 152/19

**Ревизорски тим:**

1. \_\_\_\_\_
2. \_\_\_\_\_
3. \_\_\_\_\_

**Овластен државен ревизор**

**9**

**ОПШТИНА ДЕБАР**  
**СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (630)**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

на 2022 година, по овој основ остварен е приход од 37 илјади денари. Договорите се склучени без јавно наддавање, со висина на закупнина утврдена спротивно на член 67 од Законот за локална самоуправа, член 37 и член 38 став 1 од Законот за користење и располагање со стварите во државна сопственост и со стварите во општинска сопственост<sup>15</sup> и член 598 став 1 од Законот за облигациони односи, каде е уредено дека стварите во сопственост на општината можат да се дадат на користење на други субјекти по пат на електронско јавно надавање и почетната месечна закупнина од 0,5% од проценетата вредност на недвижната ствар.

Давањето на користење на ствари во сопственост на општината спротивно на законските и подзаконските акти има за ефект нетранспарентност во постапките и помалку остварени приходи по овој основ.

**Препорака:**

Градоначалникот на општината да преземе мерки и активности за доследно почитување на законските одредби кои се однесуваат на постапката за давање на користење на стварите во сопственост на општината да се спроведуваат по пат на електронско јавно наддавање.

3.2.8. Со извршениот увид во актите и документацијата поврзана со спроведување на буџетскиот процес, ревизијата констатира одредени слабости и тоа:

- од страна на Советот на Општина Дебар не е донесен буџетски календар кој ги регулира роковите за планирање и донесување на буџетот, со дефинирани рокови и носители на конкретна активност, што не е во согласност со член 27 од Законот за финансирање на единиците на локалната самоуправа<sup>16</sup>;
- предлог планот на програми за развој не е изготвен и доставен до советот на Општина Дебар на одобрување во законски утврдениот рок од 20 октомври и усвоен од страна на советот во законски предвидениот рок 15 ноември и не се организирани јавни расправи, трибини, собири на граѓани и други активности и форми на обезбедување на потребни информации и податоци за потребите на граѓаните, бизнис заедницата, НВО, ранливи и маргинализирани категории;
- советот на Општина Дебар не го усвоил Годишниот извештај за 2022 година, што не е во согласност со член 34 став 1 од Законот за финансирање на единиците на локална самоуправа.

---

<sup>15</sup> „Сл. Весник на Република Македонија“ бр. 78/15, 106/15, 153/15, 190/16, 21/18 и „Сл. Весник на Република Северна Македонија“ бр. 101/19, 275/19 и 122/21

<sup>16</sup> „Сл. Весник на Република Македонија“ бр. 61/04, 96/04, 67/07, 156/09, 47/11, 192/15 и 209/18 и „Сл. Весник на Република Северна Македонија“ бр. 244/19, 53/21, 77/21, 150/21 и 173/22

**Ревизорски тим:**

**Овластен државен ревизор** 10

1. \_\_\_\_\_  
2. \_\_\_\_\_  
3. \_\_\_\_\_

**ОПШТИНА ДЕБАР**  
**СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (630)**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

Непочитувањето на одредбите од законот, влијае на законското работење на субјектот, основаноста на актите и преземањето на мерки и активности по нивно постапување.

**Препорака:**

Советот на Општина Дебар, во делот на разгледување на извештаите, во целост да ги почитува законските одредби и да преземе соодветни мерки и активности во рамки на своите надлежности.

**4. Нагласување на прашања за неизвесност и континуитет**

Обрнуваме внимание дека Општина Дебар во 2022 година е тужена странка од физички лица по основ надомест на штета за експропријација на недвижен имот за долг од 22.658 илјади денари и парични побарувања од неостварени права од работен однос по Закон за работни односи<sup>17</sup> од вработени во ТППЕ на Општина Дебар, за долг од 2.873 илјади денари.

Бидејќи станува збор за судски постапки што се водат пред надлежните судови, а до денот на ревизијата конечниот исход не е познат, постои неизвесност за финансиските импликации врз буџетот на општината.

**5. Останати прашања**

Државниот завод за ревизија во своите годишни извештаи во повеќе наврати ги обелоденуваше системските слабости кои имаат финансиски импликации во работењето на единиците на локалната самоуправа. Со цел да се обезбеди комплетност и транспарентност во наплатата на сопствените приходи на општините, ревизијата смета дека е потребно да се изврши измена и дополнување на следните законски решенија во функција на надминување на наведените слабости.

**Комунална такса што се плаќа при регистрација на возилата**

- 5.1. Наплатата на комуналната такса за користење на улиците со патнички, товарни моторни возила, автобуси и специјални возила - тарифен број 9 согласно Законот за комуналните такси, пропишано е да ја вршат правни лица овластени за вршење на регистрација на возилата и да ја уплатуваат на соодветната уплатна сметка во рамки на трезорската сметка на општината. Во постојното законско решение не е пропишано во кои рокови правните лица треба да ја уплатат наплатената такса на сметка на општината, да ја

---

<sup>17</sup> „Сл. Весник на Република Македонија“ бр. 62/05, 106/08, 161/08, 114/09, 130/09, 50/10, 52/10, 124/10, 47/11, 11/12, 39/12, 13/13, 25/13, 170/13, 187/13, 113/14, 20/15, 33/15, 72/15, 129/15, 27/16, 120/18 и „Сл. Весник на Република Северна Македонија“ бр. 110/19, 267/20, 151/21 и 288/21

**Ревизорски тим:**

**Овластен државен ревизор**

**11**

1. \_\_\_\_\_
2. \_\_\_\_\_
3. \_\_\_\_\_



**ОПШТИНА ДЕБАР**  
**СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (630)**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

известуваат општината за бројот на регистрираните возила во зависност од кубикажата и за месечниот износ на прибраните средства поединечно и кумулативно.

Со воспоставениот начин на размена на податоци не е воспоставен систем кој би обезбедил точен преглед на регистрирани возила по работна зафатнина и намена, а од друга страна општините немаат законска можност да се уверат во точноста и вистинитоста на уплатените средства и комплетноста на приходите по овој основ.

Ефект од оваа состојба е нецелосен увид во наплатата и потврдувањето на приходот за општината по тој основ.

**Комунална такса за користење и одржување на јавно осветлување**

5.2. Согласно одредбите на член 20 став 1 од Законот за комунални такси за користење и одржување на јавно осветлување се плаќа комунална такса според типот на потрошувачите. Обврзници за комуналната такса се имателите на броила од категоријата домаќинства и категоријата останата потрошувачка. Наплатата на комуналната такса за одржување на јавното осветлување од имателите на броила за мерење на електрична енергија согласно одредбите на член 20 став 3 ја врши трговското друштво надлежно за дистрибуција на електрична енергија и истото е должно средствата наплатени по тој основ да ги уплати на соодветната уплатна сметка во рамките на трезорската сметка на општината. Во Законот не се предвидени одредби со кои ќе се утврди во кој рок ќе се изврши уплатата како и задолжителни податоци од кои може да се согледа дали наплатените средства од страна на трговско друштво надлежно за дистрибуција на електрична енергија се целосно уплатени на општините.

Во текот на 2008 година помеѓу ЗЕЛС и трговското друштво надлежно за дистрибуција на електрична енергија склучен е Меморандум за соработка, во кој една од целите на склучениот меморандум е и зголемување на увидот, ажурноста и евиденцијата на наплатата на комуналната такса за улично осветлување. Согласно одредбите од склучениот меморандум трговското друштво надлежно за дистрибуција на електрична енергија се обврзува до општините да ги доставува следните податоци:

- бројот на обврзници по категории (број на броила) согласно тарифниот број 10 од Законот за комуналните такси;
- извештај за месечниот износ на прибраните средства поединечно и кумулативно;
- шестмесечен извештај за реалната состојба со бројот на броилата и
- известување за ненаплатени побарувања по основ на оваа комунална такса, од причина што ваква обврска не е пропишана со Законот за комунални такси.

---

Ревизорски тим:

1. \_\_\_\_\_  
2. \_\_\_\_\_  
3. \_\_\_\_\_

Овластен државен ревизор 12

\_\_\_\_\_

**ОПШТИНА ДЕБАР**  
**СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (630)**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

Овие податоци, трговското друштво надлежно за дистрибуција на електрична енергија не ги доставува до општините, со што истите немаат увид дали наплатените средства се целосни.

Во услови кога законското решение не нуди можност да се согледа дали наплатените средства од страна на трговско друштво надлежно за дистрибуција на електрична енергија се целосно уплатени на општините, а по склучениот Меморандум не се постапува, постои ризик од нецелосност и неточност на остварениот приход по тој основ во буџетот на општините.

**Регистар на недвижен имот и регистар на подвижен имот**

- 5.3. Согласно член 39 став 1 и 2 од Законот за даноците на имот општините, општините во Град Скопје и Град Скопје редовно треба да ја усогласуваат состојбата на регистарот на недвижности со регистарот кој го води Агенцијата за катастар на недвижности на Република Северна Македонија, а најдоцна до 31 декември во годината, податоците од состојбата на регистрите треба да ги доставува до Централниот регистар на Република Северна Македонија и до Управата за јавни приходи - Генерална дирекција.

Не се врши усогласување на податоците во Регистарот на недвижен имот на Општина Дебар и општините во Република Северна Македонија со податоците од Геодетско катастарскиот информациски систем (ГКИС) на Агенцијата за катастар на недвижности, што претставува законска обврска на единиците на локална самоуправа, кое се одразува на комплетноста на податоците кај единиците на локална самоуправа. Ваквото усогласување не е овозможено поради неусогласените основи за евиденција на податоците (регистрите), односно во општините во Република Северна Македонија, даночните обврзници се евидентирани по ЕДБ или ЕМБГ, а во Геодетско катастарскиот информациски систем (ГКИС) на Агенцијата за катастар на недвижности се заведени по катастарска општина и катастарска парцела.

За да можат единиците на локална самоуправа целосно, брзо и квалитетно да ја ажурираат базата на податоци за данокот на имот, потребни се компатибилни регистри и размена на податоци со државните органи и институции (Централен регистар, УЈП, Агенција на катастар на недвижности на Република Северна Македонија).

**Надоместок за утврдување на правен статус на бесправно изградени објекти**

- 5.4. Во текот на 2022 година по основ на надоместок за утврдување на правен статус на бесправно изградени објекти остварен е приход во вкупен износ од 998 илјади денари. Согласно Законот за постапување со бесправно изградени

---

Ревизорски тим:

1. \_\_\_\_\_  
2. \_\_\_\_\_  
3. \_\_\_\_\_

Овластен државен ревизор 13

\_\_\_\_\_

**ОПШТИНА ДЕБАР**  
**СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (630)**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

објекти<sup>18</sup> заклучок за плаќање на надоместок за утврдување на правен статус на бесправен објект се изготвува од страна на Општина Дебар. Согласно законот, обврската за плаќање на надоместокот настанува во рок од десет работни дена од денот на приемот на заклучокот, а доколку не се плати во утврдениот рок предвидена е можност за одложено плаќање на дванаесет месечни рати. Со извршената анализа на законското решение во делот на наплатата на надоместокот, констатиравме дека по изготвување на заклучокот за плаќање на надоместокот општинската администрација на Општина Дебар нема законски основ во кој е пропишан рок за подигнување на заклучокот и следење на рокот за негова наплата.

**6. Законска основа за ревизијата и временски период**

Ревизијата на финансиските извештаи заедно со ревизија на усогласеност е извршена согласно член 22 став 1 од Законот за државната ревизија и Годишната програма за работа на Државниот завод за ревизија за 2023 година, согласно член 23 од Законот за државната ревизија.

Ревизијата е спроведена во периодот од 13.03.2023 до 30.06.2023 година кај Општина Дебар на сметката на основен буџет (630) од тим на Државниот завод за ревизија.

Од страна на Државниот завод за ревизија извршена е ревизија и издаден е извештај за финансиските извештаи и ревизија на усогласеност на Општина Дебар, сметка на основен буџет (630), за 2011 година, во кој е изразено мислење без резерва за вистинитоста и објективноста на финансиските извештаи и мислење со резерва за усогласеност со закони и прописи.

Спроведување на препораките презентирани во Конечниот извештај на овластениот државен ревизор за 2011 година, не беше предмет на оваа ревизија, од причина што од последната ревизија на општината изминат е подолг временски период и настанати се промени во законската регулатива со која е уредено работењето.

**7. Опфат и ограничувања**

Нема ограничувања во поглед на делокругот на ревизијата.

**8. Одговорност за финансиски извештаи**

Финансиските извештаи се одговорност на градоначалникот на Општина Дебар, застапувано од:

- Хекуран Дука, градоначалник на Општина Дебар од 31.01.2019 година

---

<sup>18</sup> „Сл. Весник на Република Македонија“ бр. 23/11, 54/11, 155/12, 53/13, 72/13, 44/14, 115/14, 199/14, 124/15, 129/15, 217/15, 31/16 и 190/17 и „Сл. Весник на Република Северна Македонија“ бр. 174/21

Ревизорски тим:

Овластен државен ревизор 14

1. \_\_\_\_\_
2. \_\_\_\_\_
3. \_\_\_\_\_

**ОПШТИНА ДЕБАР**  
**СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (630)**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

Оваа одговорност вклучува изготвување, имплементација и одржување на интерна контрола која што е релевантна за подготвување и објективно презентирање на финансиските извештаи кои што се ослободени од материјално погрешни прикажувања, без разлика дали се резултат на измами или грешки, избор и примена на соодветни сметководствени политики, како и правење на сметководствени проценки кои што се разумни во околностите. Раководството на субјектот е исто така одговорно за осигурување дека активностите, финансиските трансакции и информации, рефлектирани во финансиските извештаи се во согласност со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики.

**9. Одговорност на ревизорите**

Цел на ревизијата на финансиските извештаи е да му овозможи на ревизорот да добие разумно уверување за тоа дали финансиските извештаи земени како целина се ослободени од материјално погрешни прикажувања било поради измама или поради грешка, овозможувајќи му на ревизорот да изрази мислење за тоа дали финансиските извештаи се изготвени, во сите материјални аспекти, во согласност со применливата рамка за финансиско известување и да известува за финансиските извештаи и да комуницира, во согласност со ревизорските наоди.

Цел на ревизијата на усогласеност во врска со ревизијата на финансиските извештаи е ревизорот да добие разумно уверување за тоа дали активностите, финансиските трансакции и информациите рефлектирани во финансиските извештаи се, во сите материјални аспекти, во согласност со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики и да ја известува законодавната власт и други соодветни тела за наоди и расудувања.

Разумно уверување е високо ниво на увереност, но тоа не е гаранција дека при извршената ревизија согласно со ISSAI стандардите секогаш ќе бидат откриени сите материјално погрешни прикажувања кога таквите постојат, како и сите грешки и неусогласености со закони и прописи. Погрешните прикажувања може да се резултат на измама или грешка и се сметаат за материјално значајни, ако поединечно или во вкупен износ, можат да влијаат на економските одлуки на корисниците донесени врз основа на овие финансиски извештаи.

Финансиските извештаи кои се предмет на овој извештај се засновани врз завршената сметка составена според применливата рамка за финансиско известување во Република Северна Македонија.

Одговорност на ревизорите е да изразат мислење за финансиските извештаи на општината, врз основа на извршената ревизија. Оваа одговорност вклучува и изразување мислење за тоа, дали активностите, финансиските трансакции и информации рефлектирани во финансиските извештаи се, во сите материјални аспекти, во согласност со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики.

---

**Ревизорски тим:**

1. \_\_\_\_\_
2. \_\_\_\_\_
3. \_\_\_\_\_

**Овластен државен ревизор**     15

\_\_\_\_\_

**ОПШТИНА ДЕБАР**  
**СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (630)**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

Оваа одговорност вклучува извршување на постапки за добивање ревизорски доказ за тоа дали приходите и расходите се користени за планираните намени утврдени од страна на законодавецот. Таквите постапки вклучуваат и проценка на ризикот од неусогласеност.

Ревизијата вклучува извршување на постапки за прибавување на достатни соодветни ревизорски докази како поткрепа на нашите заклучоци. Избраните постапки зависат од расудувањето на ревизорот, вклучувајќи ја и проценката на ризикот од материјална неусогласеност, без разлика дали е резултат на измами или грешки.

При процена на ризикот, ревизорот ги разгледува внатрешните контроли релевантни за подготвување и објективно презентирање на финансиските извештаи со цел да се дизајнираат ревизорски постапки кои се соодветни во околностите, но не за целите на изразување на мислење за ефективноста на внатрешните контроли на општината. Ревизијата исто така вклучува оценка на соодветноста на користените сметководствени политики и на разумноста на сметководствени проценки направени од страна на одговорното лице на субјектот, како и оценка на севкупното презентирање на финансиските извештаи.

Комуницираме со оние кои се одговорни за управувањето во врска со планираниот опфат и временски распоред на ревизијата и значајните наоди во ревизијата, вклучувајќи ги и сите значајни недостатоци во внатрешната контрола што сме ги утврдиле во текот на ревизијата.

Исто така, обезбедуваме изјава за оние кои се одговорни за управувањето дека сме ги почитувале релевантните етички барања во однос на независноста и дека ќе комуницираме со нив за сите релации и други прашања за кои разумно може да се смета дека се поврзани со нашата независност и, каде што е применливо, за соодветни заштитни мерки.

#### **10. Одговор на ревидираниот субјект**

Прашањата кои ги покрива овој нацрт извештај беа дискутирани на завршниот состанок со раководството и одговорните лица на Општина Дебар, одржан на ден 16.06.2023 година, за истите дадоа свои коментари и објаснување.

Од страна на градоначалникот на Општина Дебар не се добиени забелешки на Нацрт извештајот на овластениот државен ревизор.

---

**Ревизорски тим:**

1. \_\_\_\_\_
2. \_\_\_\_\_
3. \_\_\_\_\_

**Овластен државен ревизор**

**16**

**ОПШТИНА ДЕБАР**  
**СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (630)**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

БИЛАНС НА ПРИХОДИ И РАСХОДИ ЗА 2022 ГОДИНА				
				во 000 ден.
Опис на позицијата	Образложение	2022	2021	
<b>Приходи</b>				
Даночни приходи	3.1.	39.597	64.452	
Неданочни приходи	3.2.	3.616	3.832	
Капитални приходи	3.3.	7.886	7.113	
Трансфери и донации	3.4.	34.253	46.341	
<b>Вкупно приходи</b>		<b>85.352</b>	<b>121.738</b>	
<b>Расходи</b>				
<b>Тековни расходи</b>				
Плати, наемнини и надоместоци	3.5.1.	38.649	31.212	
Резерви и недефинирани расходи	3.5.2.	240	245	
Стоки и услуги	3.5.3.	21.994	24.723	
Каматни плаќања	3.5.4.	2	0	
Субвенции и трансфери	3.5.5.	5.342	6.355	
<b>Вкупно тековни расходи</b>		<b>66.227</b>	<b>62.535</b>	
<b>Капитални расходи</b>	3.6.	<b>14.729</b>	<b>53.538</b>	
<b>Вкупно расходи</b>		<b>80.956</b>	<b>116.073</b>	
<b>Суфицит (вишок) на приходи</b>	3.7.	<b>4.396</b>	<b>5.665</b>	

Ревизорски тим:

1. \_\_\_\_\_
2. \_\_\_\_\_
3. \_\_\_\_\_

Овластен државен ревизор

17

**ОПШТИНА ДЕБАР**  
**СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (630)**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

БИЛАНС НА СОСТОЈБА НА 31.12.2022 ГОДИНА				
				во 000 ден.
Опис на позицијата	Образложение	2022	2021	
<b>Актива</b>				
<b>Тековни средства</b>				
Парични средства	4.1.1.	4.396	5.665	
Побарувања	4.1.2.	29.252	29.581	
<b>Вкупно тековни средства</b>		<b>33.648</b>	<b>35.246</b>	
<b>Вкупна актива</b>		<b>33.648</b>	<b>35.246</b>	
<b>Пасива</b>				
<b>Тековни обврски</b>				
Пасивни временски разграничувања	4.2.1.	33.648	35.246	
<b>Вкупно краткорочни обврски</b>		<b>33.648</b>	<b>35.246</b>	
<b>Вкупна пасива</b>		<b>33.648</b>	<b>35.246</b>	

Ревизорски тим:

1. \_\_\_\_\_
2. \_\_\_\_\_
3. \_\_\_\_\_

Овластен државен ревизор

18

\_\_\_\_\_