



ДРЖАВЕН ЗАВОД ЗА РЕВИЗИЈА  
ENTI SHTETËROR I REVIZIONIT  
STATE AUDIT OFFICE

**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ  
ЗА ИЗВРШЕНА РЕВИЗИЈА НА  
ФИНАНСИСКИ ИЗВЕШТАИ И РЕВИЗИЈА НА УСОГЛАСЕНОСТ  
ЗА 2020 ГОДИНА НА  
ДЕМОКРАТСКА ПАРТИЈА НА АЛБАНЦИТЕ – ДПА – ТЕТОВО  
СМЕТКА ЗА РЕДОВНО РАБОТЕЊЕ**

01 2021 04 08

Скопје, јуни 2022 година

## СОДРЖИНА

Опис	Страна
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР	1 - 14
Финансиски извештаи за 2020 година:	
Биланс на приходи и расходи	15
Биланс на состојба	16
Преглед на промени на извори на капиталните средства	17
Сметководствени политики и образложенија кон финансиските извештаи	
- Вовед	18 - 19
- Сметководствени политики	19 - 21
- Образложенија кон финансиските извештаи	21 - 25
Прилог број 1 - Забелешки на Нацрт извештајот на овластениот државен ревизор	
Прилог број 2 - Одговор на забелешки на Нацрт извештајот на овластениот државен ревизор	

**ДЕМОКРАТСКА ПАРТИЈА НА - ДПА - ТЕТОВО**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОБЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

Кратенки користени во извештајот:

ДПА – Демократска партија на Албанците – ДПА - Тетово

ДИК - Државна изборна комисија

ДЗР - Државен завод за ревизија



ДРЖАВЕН ЗАВОД ЗА РЕВИЗИЈА  
ENTI SHËTETËROR I REVIZIONIT  
STATE AUDIT OFFICE

Број: 13-187/5

Дата: 20.06.2022

## КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

### Резиме

Државниот завод за ревизија изврши ревизија на финансиските извештаи на Демократска партија на Албанците – ДПА - Тетово на сметката за редовно работење за 2020 година, заедно со ревизија на усогласеност.

Со извршената ревизија за 2020 година, изразивме неповолно мислење за вистинитоста и објективноста на финансиските извештаи и за усогласеноста на финансиските трансакции со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики.

Државниот завод за ревизија изврши ревизија на спроведување на дадените препораки содржани во Конечниот ревизорски извештај за извршена ревизија на финансиските извештаи заедно со ревизија на усогласеност, број 09-228/3 од 04.04.2018 година за 2016 година на ДПА на сметката за редовно работење, согласно Годишна програма за работа за ДЗР за 2019 година, при што е констатирано дека од вкупно дадени 6 (шест) препораки, 2 (две) препораки се спроведени, за 2 (две) препораки спроведувањето е во тек и 2 (две) препорака не се спроведени.

Со извршената ревизија на финансиските извештаи за 2020 година, заедно со ревизија на усогласеност, констативме состојби кои се однесуваат на необезбедена уредна документација за располагање со паричните средства во готово и неприменувањето на проценување на одделни билансни позиции содржани во главната книга согласно сметководственото начело на модифицирано настанување на деловните промени/трансакции.

За утврдените состојби дадени се препораки до одговорните лица во партијата со цел преземање мерки за надминување на состојбите.

Во делот Нагласување на прашања за неизвесност и континуитет обелоденета е состојбата за структурата на изворите на финансирање од аспект на учеството на приватните и јавните извори на финансирање на политичките партии.

---

*Ревизорски тим:*

1. \_\_\_\_\_  
2. \_\_\_\_\_

*Овластен државен ревизор*

1

**ДЕМОКРАТСКА ПАРТИЈА НА - ДПА - ТЕТОВО**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

Во делот останати прашања ревизијата ги истакна системските слабости во законската регулатива и потребата од нивно надминување, за кои во повеќе наврати Државниот завод за ревизија обелодени преку своите годишни извештаи, а кои се однесуваат на:

- потребно е да се преиспита член 83 став 2 од Изборниот законик во делот на финансирањето на изборната кампања со средства од редовната сметка на политичката партија;
- со измените и дополнувањата на Изборниот законик во 2018 година, изменет е член 71, со што додадена е можност на трансакциската сметка за изборна кампања да се депонираат средства од сметката на политичката партија за редовно работење и од посебните сметки за средствата обезбедени од кредит, поради што потребно да се дополни член 26 од Законот за финансирање на политичките партии со кој ќе се уреди преносот на средствата од сметката за редовно работење на партијата и од посебните сметки за средствата обезбедени преку кредит на трансакциска сметка отворена за изборен процес;
- во услови на дадена законска можност за финансирање на изборната сметка со донации на политичката партија потребно е допрецизирање на член 83 од Изборниот законик, во делот на финансирање на изборниот процес од донации од политичка партија, во однос на поединечните и вкупните лимити на средства;
- потребно е да се преземат активности за изменување и дополнување на подзаконските акти со кои се уредува начинот на водење на сметководството на непрофитните организации, со кои ќе се обезбеди доследно почитување на сметководственото начело на „модифицирано настанување на деловните промени, односно трансакции“;
- да се донесат поконкретни насоки за регулирање на начинот на плаќање, уплата и евидентирање на членарината како извор на финансирање на политичките партии со цел еднообразност во начинот на нивното сметководствено евидентирање и потврдување на законски утврдениот лимит за секој член одделно;
- доуредување на законската регулатива во делот на утврдување на роковите за одделни активности поврзани со начинот на планирање, распределба и исплата на средствата од редовно годишно финансирање на политичките партии и
- да се утврди пречистен текст на Законот за политичките партии и Законот за финансирање на политичките партии.

Од страна на одговорното лице, доставени се забелешки на Нацрт извештајот на овластениот државен ревизор број 13-187 од 13.05.2022 година, истите се разгледани и констатирано е дека претставуваат известување за преземени мерки и активности и активности кои ќе бидат преземени во иднина за надминување на констатираните состојби, поради што точката 4.1.1. соодветно е дополнета, а препораката прилагодена.

---

*Ревизорски тим:*

1. \_\_\_\_\_  
2. \_\_\_\_\_

*Овластен државен ревизор*      2

**ДЕМОКРАТСКА ПАРТИЈА НА - ДПА - ТЕТОВО**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОБЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

**1. Вовед**

- 1.1. Извршивме ревизија на приложените финансиски извештаи на страна од 15 до 17 заедно со ревизија на усогласеност на Демократска партија на Албанците – ДПА - Тетово на сметка за редовно работење за 2020 година, кои се состојат од Биланс на состојба на ден 31 декември, Биланс на приходи и расходи за годината која завршува со тој датум, преглед на промени на извори на капитални средства за 2020 година и преглед на значајни сметководствени политики и објаснувачки белешки кон финансиските извештаи.
- 1.2. Ревизијата на финансиските извештаи од точка 1.1. на овој извештај е извршена согласно член 22 став 1 од Законот за државната ревизија и Годишната програма за работа на Државниот завод за ревизија за 2021 година согласно член 23 од Законот за државна ревизија.
- 1.3. Извршена е ревизија на спроведување на дадените препораки содржани во Конечниот ревизорски извештај за извршена ревизија на финансиските извештаи заедно со ревизија на усогласеност, број 09-228/3 од 04.04.2018 година за 2016 година на Демократска партија на Албанците – ДПА - Тетово на сметката за редовно работење, согласно Годишна програма за работа за ДЗР за 2019 година.
- 1.4. Финансиските извештаи од точка 1.1. на овој извештај се одговорност на раководството на Демократска партија на Албанците – ДПА - Тетово на овој извештај застапувано од:

- Мендух Тачи, претседател на ДПА.

Оваа одговорност вклучува дизајнирање, имплементација и одржување на интерна контрола која што е релевантна за подготвување и објективно презентирање на финансиските извештаи коишто се ослободени од материјално погрешни прикажувања, без разлика дали се резултат на измами или грешки, избор и примена на соодветни сметководствени политики, како и правење на сметководствени проценки кои што се разумни во околностите.

Раководството на субјектот е исто така одговорно за осигурување дека активностите, финансиските трансакции и информации, рефлектирани во финансиските извештаи се во согласност со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики.

- 1.5. Одговорност на ревизорите е да изразат мислење за финансиските извештаи од точка 1.1. врз основа на извршената ревизија. Оваа одговорност вклучува и изразување мислење за тоа, дали активностите, финансиските трансакции и информации рефлектирани во финансиските извештаи се, во сите материјални

---

*Ревизорски тим:*

1. \_\_\_\_\_  
2. \_\_\_\_\_

*Овластен државен ревизор*

*3*

**ДЕМОКРАТСКА ПАРТИЈА НА - ДПА - ТЕТОВО**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОБЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

аспекти, во согласност со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики.

Оваа одговорност вклучува извршување на постапки за добивање ревизорски докази за тоа дали приходите и трошоците се користени за планираните намени утврдени од страна на законодавецот. Таквите постапки вклучуваат и процена на ризикот од неусогласеност.

Ревизијата е извршена во согласност со стандардите за државна ревизија на Меѓународната организација на Врховните ревизорски институции (ИНТОСАИ) кои се пропишани за примена во РСМ. Овие стандарди налагаат да ги почитуваме етичките барања и да ја планираме и извршиме ревизијата со цел да добиеме разумно уверување за тоа дали финансиските извештаи се ослободени од материјално погрешни прикажувања. Ревизијата вклучува извршување на постапки за добивање на достатни соодветни ревизорски докази како поткрепа на износите и обелоденувањата во финансиските извештаи. Изборот на постапки зависи од ревизорската процена, вклучително и процена на ризиците за материјални погрешни прикажувања во финансиските извештаи без разлика дали е резултат на измами или грешки.

При процена на ризиците ревизорот ги разгледува интерните контроли како релевантни за подготовка и објективно презентирање на финансискиот извештај со цел да се дизајнираат ревизорски постапки кои се соодветни во околностите но не за целите на изразување на мислење за ефикасноста на интерните контроли на субјектот. Ревизијата исто така вклучува проценка на соодветноста на користените сметководствени политики и сметководствени проценки направени од страна на раководството на субјектот од точка 1.1. на овој извештај, како и општа оценка за севкупното презентирање на финансиските извештаи. Веруваме дека обезбедените докази ни обезбедуваат разумна основа за нашето ревизорско мислење.

## **2. Цели, заснованост и период на вршење на ревизијата**

2.1. Цел на ревизијата на финансиските извештаи е да му овозможи на ревизорот да добие разумно уверување за тоа дали финансиските извештаи земени како целина се ослободени од материјално погрешни прикажувања било поради измама или поради грешка, овозможувајќи му на ревизорот да изрази мислење за тоа дали финансиските извештаи се изготвени, во сите материјални аспекти, во согласност со применливата рамка за финансиско известување и да известува за финансиските извештаи и да комуницира, во согласност со ревизорските наоди.

Цел на ревизијата на усогласеност во врска со ревизијата на финансиските извештаи е ревизорот да добие разумно уверување за тоа дали активностите, финансиските трансакции и информациите рефлектирани во финансиските извештаи се, во сите материјални аспекти, во согласност со релевантната

---

*Ревизорски тим:*

1. \_\_\_\_\_  
2. \_\_\_\_\_

*Овластен државен ревизор*

4

**ДЕМОКРАТСКА ПАРТИЈА НА - ДПА - ТЕТОВО**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

законска регулатива, упатства и воспоставени политики и да ја известува законодавната власт и други соодветни тела за наоди и расудувања.

- 2.2. Финансиските извештаи кои се предмет на овој извештај се засновани врз завршната сметка составена според применливата рамка за финансиско известување во Република Северна Македонија.
- 2.3. Ревизијата од точка 1.1. погоре е планирана и извршена во периодот од 01.03.2022 до 15.03.2022 година кај Демократска партија на Албанците – ДПА - Тетово од тим на Државниот завод за ревизија.

**3. Осврт на ревизијата од претходната година – спроведување на препораките**

Државниот завод за ревизија во 2019 година изврши ревизија на спроведување на дадените препораки содржани во Конечниот ревизорски извештај за извршена ревизија на финансиските извештаи заедно со ревизија на усогласеност, број 09-228/3 од 04.04.2018 година за 2016 година на ДПА на сметката за редовно работење, при што е констатирано дека од вкупно дадени 6 (шест) препораки, 2 (две) препораки се спроведени, за 2 (две) препораки спроведувањето е во тек и 2 (две) препорака не се спроведени.

**4. Наоди и препораки**

Прашањата кои ги покрива овој извештај беа дискутирани на завршниот состанок со одговорното лица на Демократска партија на Албанците одржан на 05.05.2022 година.

Од страна на одговорното лице добиени се Забелешки по Нацрт извештајот на овластениот државен ревизор број 13-187 од 13.05.2022 година. Забелешките се однесуваат на точка 4.1.1. и истите се разгледани и констатирано е дека претставуваат известување за преземени мерки и активности и активности кои ќе бидат преземени во иднина за надминување на констатираните состојби, поради што точката 4.1.1. во Конечниот извештај на овластениот државен ревизор соодветно е дополнета, а препораката прилагодена.

---

*Ревизорски тим:*

1. \_\_\_\_\_  
2. \_\_\_\_\_

*Овластен државен ревизор*

5



**ДЕМОКРАТСКА ПАРТИЈА НА - ДПА - ТЕТОВО**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

Констатирани се следните состојби:

**4.1. Финансиски извештаи**

4.1.1. Во периодот од 2015 до 2019 година од трансакциската сметка за редовно работење на партијата повлечени се средства на име „материјални трошоци и исплата во готово“ во вкупен износ од 12.693 илјади денари. За повлечените средства во износ од 5.280 илјади денари, во 2017 година евидентирани се краткорочни побарувања при што заклучно со денот на ревизија истите не се наплатени.

За средствата во износ од 7.413 илјади денари кои се искажани како почетна состојба на благајната на ден 01.01.2020 година на ревизијата не и се презентирани одлука за висина на благајнички максимум и не се дадени соодветни образложенија за потребата од наведената готовина во каса. Исто така констатиравме дека не е извршен попис на паричните средствата со состојба на 31 декември.

Ваквиот начин на постапување не е во согласност со член 9 од Законот за финансирање на политичките партии, член 10 од Законот за сметководството за непрофитните организации и член 20 од Законот за платниот промет.

Во прилог кон добиените забелешки од страна на ДПА доставена е документација која се однесува на извршен попис на парични средства во благајна со состојба 31.12.2021 година и за поведена постапка пред надлежен орган, односно се известува за преземени мерки и активности и активности кои ќе бидат преземени во иднина за надминување на состојбата.

**Препорака:**

Одговорното лице на партијата да преземе мерки и активности за:

- при подигнување на парични средства во готовина и нивно користење да се обезбеди уредна и веродостојна документација за нивната намена;
- на крајот на секоја година да се врши целосен попис на средствата, побарувањата и обврските и усогласување на состојбите искажани во сметководството со фактичката состојба утврдена со пописот и
- по завршување на постапката поведена пред надлежните органи, да преземат мерки и активности за соодветно постапување за подигнатите средства од трансакциската сметка за редовно работење на партијата.

4.1.2. Со извршениот увид во финансиските извештаи за 2020 година ревизијата констатира одредени состојби кои упатуваат на погрешно прикажување и неусогласеност на одредени билансни позиции со состојба 31.12.2020 година од причина што проценувањето на одделни билансни позиции содржани во главната книга не е спроведено според сметководственото начело на модифицирано настанување на деловните промени/трансакции, односно применет е пресметковен начин на проценување на дел од позициите во билансот на состојба и признавање на расходите и приходите.

---

*Ревизорски тим:*

1. \_\_\_\_\_  
2. \_\_\_\_\_

*Овластен државен ревизор*

*6*

**ДЕМОКРАТСКА ПАРТИЈА НА - ДПА - ТЕТОВО**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

Неприменувањето на сметководственото начело на модифицирано настанување на деловните промени/трансакции, не е во согласност со одредбите од Законот за сметководството за непрофитните организации и од Правилникот за сметководството на непрофитните организации и не дава уверување за реалноста и објективноста на финансиските извештаи на ден 31.12.2020 година.

**Препорака:**

Одговорното лице на партијата и лицето одговорно за водење на деловните книги на партијата да преземат мерки и активности за:

- евидентирање на деловните промени/трансакции да се врши согласно сметководственото начело на модифицирано настанување на деловните промени и трансакции и
- усогласување на одделните билансни позиции во финансиските извештаи.

**Основ за изразување на мислење**

Вкупниот ефект од изнесените наоди во точките 4.1. чие влијание се одрази врз издаденото мислење од страна на ревизијата а се однесуваат на необезбедена уредна документација за располагање со паричните средства во готово и неприменувањето на проценување на одделни билансни позиции содржани во главната книга согласно сметководственото начело на модифицирано настанување на деловните промени/трансакции.

**5. Ревизорско мислење**

**Мислење за финансиски извештаи**

Според наше мислење, поради значењето на прашањата изнесени во точката 4.1, финансиските извештаи не ги прикажуваат вистинито и објективно, во сите материјални аспекти, финансиската состојба на Демократска партија на Албанците – ДПА – Тетово на ден 31 декември 2020 година како и резултатите на финансиските активности за годината која завршува со тој датум, во согласност со применливата рамка за финансиско известување.

**Мислење за усогласеност со закони и прописи**

Според наше мислење, поради значењето на прашањата изнесени во точката 4.1. активностите, финансиските трансакции и информации, рефлектирани во финансиските извештаи на политичката партија Демократска партија на Албанците – ДПА - Тетово не се во согласност со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики.

---

*Ревизорски тим:*

1. \_\_\_\_\_  
2. \_\_\_\_\_

*Овластен државен ревизор*

7

**6. Нагласување на прашања за неизвесност и континуитет**

6.1. Законот за финансирање на политичките партии<sup>1</sup> ги уредува изворите, приходите и расходите на политичките партии, како и начинот на кој се врши надзорот и контролата на нивното финансирање. Средствата за редовно работење на политичките партии се остваруваат од јавни извори за финансирање, со средства од Буџетот на РСМ и од приватни извори на финансирање: членарина, кредит, донации, подароци, прилози, дотации, спонзорства, легати, продажба на промотивен и пропаганден материјал.

Со донесувањето на Законот за финансирање на политичките партии<sup>2</sup> во 2004 година, вкупните средства за годишно финансирање на политичките партии беа утврдени во висина од 0,06% од вкупните изворни приходи на Буџетот на РСМ, додека со Законот за изменување и дополнување на Законот за финансирање на политичките партии<sup>3</sup> од 2018 година истите се зголемени на 0,15% од изворните приходи на Буџетот на РСМ. Поради епидемијата со COVID 19, во јуни 2020 година со Уредбата со Законска сила за финансирање на политичките партии<sup>4</sup> процентот од изворните приходи е намален на 0,04%, за да во декември 2020 со Законот за изменување на Законот за финансирање на политичките партии<sup>5</sup> процентот за финансирање на политичките партии за 2020 и 2021 година е утврден во висина од 0,105% од изворни приходи на Буџетот на РСМ.

Со извршените ревизии за период 2018-2020 година, констатиравме дека ваквите законски измени влијаат врз структурата на приходите на политичките партии, прикажани одделно во графиконот подолу:

---

<sup>1</sup>„Службен весник на Република Македонија“ број 76/04, 86/08, 161/08, 96/09, 148/11, 142/12, 23/13, 140/18 и „Службен весник на Република Северна Македонија“ број 294/20)

<sup>2</sup>„Службен весник на Република Македонија“ број 76/04

<sup>3</sup>„Службен весник на Република Македонија“ број 140/18

<sup>4</sup>„Службен весник на Република Северна Македонија“ број 166/20

<sup>5</sup>„Службен весник на Република Северна Македонија“ број 294/20

*Ревизорски тим:*

*Овластен државен ревизор*

*8*

1. \_\_\_\_\_  
2. \_\_\_\_\_

во 000 денари



Со анализата на вкупните приходи по видови на извори на финансирање, констатиравме дека учеството на јавното финансирање од Буџетот на РСМ на редовното работење на ДПА бележи тренд на опаѓање во 2020 година што е за 35% помалку во однос на 2019 година кое се должи на намалување на процентот за годишно финансирање на политичките партии, како и намалување на вкупните изворни приходи на Буџетот на РСМ како резултат на влијанието на здравствено-економската криза предизвикана од вирусот COVID-19.

Структурата на расходите на партијата во нареден период се очекува да претрпи измени, имајќи ја предвид измената на член 83 став 2 алинеја 1 од Изборниот законик, каде извор на финансирање на изборната кампања, меѓу другите извори се и средствата од редовната сметка на политичката партија.

## 7. Останати прашања

7.1. Согласно член 9 од Законот за финансирањето на политичките партии, политичките партии средствата за годишно финансирање од Буџетот на РСМ можат да ги користат исклучиво за остварување на своите цели утврдени со закон, статут и други акти на партијата.

Со донесувањето на Законот за изменување и дополнување на Изборниот законик во 2020 година<sup>6</sup> во член 83 став 2 алинеја 1 уредено е дека изборната кампања може да се финансира, меѓу другите извори и од средства од редовната сметка на политичката партија. Имајќи ја предвид оваа одредба, укажуваме дека дадена е законска можност, средствата добиени од Буџетот на РСМ за финансирање на редовното работење на политичките партии да се користат

<sup>6</sup> „Службен весник на Република Северна Македонија“ број 42/20

**ДЕМОКРАТСКА ПАРТИЈА НА - ДПА - ТЕТОВО**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

како финансиски средства со кои ќе се покриваат трошоци на учесниците во изборните кампањи.

Ревизијата смета дека потребно е да се преиспита член 83 став 2 од Изборниот законик во делот на финансирањето на изборната кампања со средства од редовната сметка на политичката партија од причина што ваквата законска измена на Изборниот законик создава ризик средствата од Буџетот на РСМ за финансирање на редовното работење на партиите согласно Законот за финансирање на политичките партии да не се користат исклучиво за остварување на цели на партијата во редовното работење туку да се користат за финансирање на изборните кампањи.

7.2. Со Законот за изменување и дополнување на Изборниот законик („Службен весник на РМ“ број 140/18) извршени се измени во член 71, со што во став 7 додадена е можност на трансакциската сметка за изборна кампања да се депонираат средства од сметка на политичката партија за редовно работење и од посебните сметки за средствата обезбедени преку кредит, без да се прецизира рокот и начинот за враќање на истите, доколку трансферираните средства не се извор на финансирање на изборната кампања, согласно член 83 од Изборниот законик.

Со донесувањето на Законот за изменување и дополнување на Законот за финансирање на политичките партии во 2018 година<sup>7</sup> во член 26 уредено е дека политичката партија може да врши пренос на средствата помеѓу своите сметки (сметка за редовно работење и сметка за кредити). Имајќи го предвид член 71 став 7 од Изборниот законик, ревизијата укажува дека потребно да се дополни член 26 од Законот за финансирање на политичките партии со кој ќе се уреди преносот на средствата од сметката за редовно работење на партијата и од посебните сметки за средствата обезбедени преку кредит на трансакциска сметка отворена за изборен процес.

7.3. Согласно член 13 од Законот за финансирање на политичките партии, донациите претставуваат приватни извори на финансирање на политичките партии, додека во член 16 од наведениот закон е уреден износот на поединечната донација и тоа:

- физички лица до висина од 30 просечни нето плати во Републиката и
- правни лица во висина од 60 просечни плати во Републиката,

исплатени во претходниот месец и објавени од Државниот завод за статистика, кој износ не смее да биде кумулиран повеќе од еднаш годишно.

Со донесувањето на Законот за изменување и дополнување на Изборниот законик од 16.02.2020 година, во член 83 уредено е дека изборната кампања може да се финансира и од:

- донации на политичка партија,
- физички лица во висина од 3.000 евра во денарска противвредност и

---

<sup>7</sup> „Службен весник на Република Северна Македонија“ број 140/18

**ДЕМОКРАТСКА ПАРТИЈА НА - ДПА - ТЕТОВО**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

- правни лица во висина од 30.000 евра во денарска противвредност.

Ревизијата укажува дека во услови на дадена законска можност за финансирање на изборната сметка со донации на политичката партија потребно е допрецизирање на член 83 од Изборниот законик, во делот на финансирање на изборниот процес од донации од политичка партија, во однос на поединечните и вкупните лимити на средства.

7.4. Во Конечните извештаи за извршените ревизии на финансиските извештаи заедно со ревизија на усогласеност на политичките партии во минати години, овластениот државен ревизор извести дека водењето на сметководството, деловните книги, сметководствените документи и обработката на податоците, признавањето на приходите и расходите, проценувањето на билансните позиции, ревалоризацијата, финансиските извештаи и доставувањето на финансиските извештаи на политичките партии се уредени со Законот за сметководството за непрофитните организации<sup>8</sup>, за кој е потребно надлежните институции да преземат активности за изменување и дополнување, и тоа:

- согласно член 13 од наведениот закон признавањето на приходите и расходите на непрофитните организации се спроведува според сметководствено начело на модифицирано настанување на деловните промени односно трансакции, што значи дека приходите се признаваат во пресметковниот период во којшто настанале според критериумот на мерливост и расположливост. Имено, приходите се мерливи кога можат да се искажат вредносно и постапувањето при евидентирањето на истите кај политичките партии е еднообразно, додека под критериумот расположливост на приходите/расходите во пресметковниот период се подразбира дека истите се расположливи кога се остварени во пресметковниот период или во рок од 30 дена по истекот на пресметковниот период, под услов приходите да се однесуваат на пресметковниот период и да служат за покривање на обврските од тој пресметковен период.
- Поради наведените алтернативни критериуми за расположливоста на приходите (сврзникот „или,“) ревизијата смета дека надлежните органи потребно е да донесат поконкретни насоки во однос на рокот на нивната расположливост и евидентирање и подзаконски акти за воспоставување на сметководствената евиденција кај непрофитните организации и обрасците за подготвување на финансиските извештаи донесени се подзаконски акти и тоа:
  - ✓ Правилник за содржината на одделни сметки во сметковниот план на непрофитните организации<sup>9</sup> и

---

<sup>8</sup> „Службен весник на Република Македонија” број 24/03, 17/11 и 154/15

<sup>9</sup> „Службен весник на Република Македонија”, број 117/05

**ДЕМОКРАТСКА ПАРТИЈА НА - ДПА - ТЕТОВО**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

- ✓ Правилник за сметковниот план и билансите на непрофитните организации<sup>10</sup>.

Во наведените правилници, пропишани се сметки и позиции кои не бараат одлив на парични средства односно истите претставуваат пресметковни позиции и нивното признавање се темели на сметководственото начело на „пресметковна основа“.

Надлежното министерство потребно е да преземе активности за изменување и дополнување на наведените подзаконски акти, со кои ќе се обезбеди доследно почитување на сметководственото начело на „модифицирано настанување на деловните промени, односно трансакции“.

7.5. Согласно членот 13 од Законот за финансирање на политичките партии, членарината е предвидена како дел од приватни извори на финансирање на политичките партии. Членарината претставува редовен износ на средства кој членот на партијата го плаќа годишно согласно со актите на партијата. Овој износ поединечно по член, согласно член 14 од истиот закон, за период од една година „не смее да биде повисок од една просечна исплатена нето плата во Републиката во претходната година, што ја објавува Државниот завод за статистика“. Приходите од членарина кај дел од партиите, се регулирани со интерни акти каде се пропишани висината на членарината, начинот на плаќање и уплата, како и начинот на нивното евидентирање во деловните книги.

Имајќи ги во предвид одредбите на член 33 став 2 алинеја 2 од Законот за изменување и дополнување на Изборниот законик („Службен весник на Република Северна Македонија“ број 42/2020) со кој како извор на финансирање на изборната кампања е утврдена и „членарина на политичка партија“, од една страна и не секогаш воспоставена целосна и соодветна евиденција во деловните книги за висината на членарината по член на партијата за соодветен известувачки период, вкупните приходи на име членарина за соодветен известувачки период и висината на пренесените средства од редовната сметка на сметката за изборна кампања за одреден изборен процес од друга страна упатува на потребата од доуредување на наведената состојба.

Заради воедначено постапување кај сите политички субјекти, ревизијата смета дека е потребно надлежните органи да донесат поконкретни насоки за регулирање на начинот на плаќање, уплата, евидентирање на членарината, со цел еднообразност во начинот на нивното сметководствено евидентирање и потврдување на законски утврдениот лимит за секој член одделно, вклучувајќи го и финансирањето на изборната кампања за одреден процес.

7.6. Со Законот за финансирање на политичките партии се уредува начинот на планирање, распределба и исплата на средствата за редовно годишно финансирање на политичките партии. Средствата за финансирање на политичките партии, во износ од 30% кои се обезбедени од буџетот на РСМ се

---

<sup>10</sup> „Службен весник на Република Македонија, број 117/05, 11/06

**ДЕМОКРАТСКА ПАРТИЈА НА - ДПА - ТЕТОВО**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

распоредуваат подеднакво на сите политички партии кои освоиле најмалку 1% од гласовите на избирачите на последните избори за пратеници во Собранието на РСМ, на државно ниво или на последните локални избори во единицата за локална самоуправа. Средствата за финансирање на политичките партии, во износ од 70% обезбедени од буџетот на РСМ, се распоредуваат на политички партии чии што кандидати се избрани за пратеници во Собранието на РСМ, сразмерно со бројот на избрани пратеници и на политички партии чиишто кандидати се избрани за советници на последните локални избори, сразмерно со бројот на избрани советници.

Согласно законот, ДИК е должна да достави до Министерството за правда листа на политички партии кои освоиле најмалку 1% од гласовите на избирачите на последните одржани избори за пратеници во Собранието на РСМ, на државно ниво или на последните одржани локални избори во секоја општина и во Град Скопје, на ниво на општина односно на ниво на Град Скопје. По доставување на наведените податоци, од страна на Министерството за правда се донесува Решение за распоредување на средства за финансирање на политичките партии од Буџетот на РСМ по чие изготвување се врши исплата на средствата.

Со извршениот увид во одредбите од законот утврдивме дека не се пропишани рокови во кои Министерството за правда треба да донесе одлука за распоредување/исплаќање на средствата за политичките партии во текот на годината. Исто така, не е пропишан рок во кој ДИК треба да ја достави листата на политички партии кои добиле најмалку 1 % од гласовите на изборите за пратеници во Собранието на државно ниво или на последните локални избори како и листата до Министерството за правда на пратеници од политичките партии избрани за Собранието на државно ниво и листа на советници од политичките партии избрани на локалните избори на државно ниво.

Наведената состојба предизвикува политичките партии да не можат да ги планираат приходите од Буџетот на РСМ, да ги усогласат планираните активности со изворите на средства, ниту пак да ги внесат во сметководствените книги и да преземат мерки за наплата на побарувањата од Министерството за правда.

За надминување на утврдената состојба, потребно е надлежните органи да преземат активности за доуредување на законската регулатива во делот на утврдување на временската рамка за горенаведените активности, за која состојба овластениот државен ревизор известил и во конечниот извештај за извршена ревизија на усогласеност на Основниот Буџет на РСМ за 2020 година.

- 7.7. Правната рамка со која се уредува начинот, условите и постапката за основање, регистрирање и престанок на политичките партии и начинот и постапката на обезбедување на финансиските средства, располагањето со средствата за тековната работа и дејствувањето на политичката партија, како и начинот на контрола на финансирањето и финансиско-материјалното работење на

---

*Ревизорски тим:*

1. \_\_\_\_\_  
2. \_\_\_\_\_

*Овластен државен ревизор* 13



**ДЕМОКРАТСКА ПАРТИЈА НА - ДПА - ТЕТОВО**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

политичките партии се темели на два закони и тоа Закон за политичките партии<sup>11</sup> и Закон за финансирање на политичките партии.

Со извршениот увид во наведените законски акти ревизијата констатира дека до периодот на известување од извршената ревизија истите се повеќе пати менувани и дополнувани и не постојат пречистени текстови.

Ревизијата смета дека е потребно Собранието на Република Северна Македонија да ја задолжи Законодавно - правната комисија на Собранието на РСМ да утврди пречистен текст на горенаведените законски акти и истите

---

<sup>11</sup>„Службен весник на Република Македонија“ број 76/04, 5/07, 8/07, 5/08 и 23/13

*Ревизорски тим:*

1. \_\_\_\_\_  
2. \_\_\_\_\_

*Овластен државен ревизор* 14

\_\_\_\_\_

**ДЕМОКРАТСКА ПАРТИЈА НА - ДПА - ТЕТОВО**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОБЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

БИЛАНС НА ПРИХОДИ И РАСХОДИ ЗА 2020 ГОДИНА				
				во 000 денари
Опис на позицијата	Образложение	2020	2019	
<b>Приходи</b>				
Приходи од членарини, подароци, донации и приходи од други извори	3.1.1.	5.399	8.347	
Вонредни приходи	3.1.2.	240	0	
<b>Вкупно приходи</b>		<b>5.639</b>	<b>8.347</b>	
<b>Расходи</b>				
Материјални расходи, услуги и амортизација	3.2.1.	2.264	4.498	
Други расходи	3.2.2.	499	13	
Капитални и други средства	3.2.3.	51	248	
Плати и надомест на плати	3.2.4.	871	102	
Вонредни расходи	3.2.5.	13	3	
<b>Вкупно расходи</b>		<b>3.698</b>	<b>4.864</b>	
<b>Нето вишок на приходи - добивка по оданочување</b>		<b>1.941</b>	<b>3.483</b>	

*Ревизорски тим:*

1. \_\_\_\_\_
2. \_\_\_\_\_

*Овластен државен ревизор*     15

\_\_\_\_\_

**ДЕМОКРАТСКА ПАРТИЈА НА - ДПА - ТЕТОВО**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

<b>БИЛАНС НА СОСТОЈБА НА 31.12.2020 ГОДИНА</b>				
				во 000 денари
Опис на позицијата	Образложе ние	2020	2019	
<b>Актива</b>				
<b>Тековни средства</b>				
Парични средства	4.1.1.	12.458	10.864	
Побарувања	4.1.2.	76	0	
Краткорочни пласмани, кредитирање и позајмување	4.1.3.	5.280	5.280	
Активни временски разграничувања	4.1.4.	81	181	
Залихи	4.1.5.	32	28	
<b>Вкупно тековни средства</b>		<b>17.927</b>	<b>16.353</b>	
<b>Капитални средства и долгорочни пласмани</b>				
Капитални (материјални) средства	4.2.1.	561	645	
<b>Вкупно капитални средства</b>		<b>561</b>	<b>645</b>	
<b>Непокриени расходи</b>		<b>1.018</b>	<b>1.018</b>	
<b>Вкупна актива</b>		<b>19.506</b>	<b>18.016</b>	
<b>Пасива</b>				
<b>Тековни обврски</b>				
Краткорочни обврски спрема добавувачи	4.3.1.	46	71	
Пасивни временски разграничувања	4.3.2.	5.280	5.280	
<b>Вкупно краткорочни обврски</b>		<b>5.326</b>	<b>5.692</b>	
<b>Извори на капитални средства</b>				
Деловен фонд	4.4.1.	561	646	
Резервен фонд	4.4.2.	2.751	2.751	
<b>Вкупно извори на капитални средства</b>		<b>3.312</b>	<b>3.397</b>	
<b>Нераспределен дел од вишокот на приходите - добивката</b>	4.5.	<b>10.868</b>	<b>8.927</b>	
<b>Вкупна пасива</b>		<b>19.506</b>	<b>18.016</b>	

Ревизорски тим:

1. \_\_\_\_\_  
2. \_\_\_\_\_

Овластен државен ревизор 16

\_\_\_\_\_

**ДЕМОКРАТСКА ПАРТИЈА НА - ДПА - ТЕТОВО**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

<b>ПРЕГЛЕД</b>		
<b>НА ПРОМЕНИ НА ИЗВОРИТЕ НА КАПИТАЛНИ СРЕДСТВА ЗА 2020 ГОДИНА</b>		
		во 000 ден.
О П И С	Деловен фонд	Вкупно
<b>Состојба 01.01.2020 година</b>	<b>646</b>	<b>646</b>
<b>Зголемување по основ на:</b>	<b>51</b>	<b>51</b>
Набавки	51	51
<b>Намалување по основ на:</b>	<b>136</b>	<b>136</b>
Амортизација	136	136
<b>Состојба 31.12.2020 година</b>	<b>561</b>	<b>561</b>

*Ревизорски тим:*

1. \_\_\_\_\_  
2. \_\_\_\_\_

*Овластен државен ревизор* 17

\_\_\_\_\_



# PARTIA DEMOKRATIKE SHQIPTARE

1200 Tetovë ♦ Qendra M.Tito 15/1. ♦ Telefon/Faks: (044) 332 571 (044) 333 581  
e-mail: info@gurra-pdsh.org ♦ Web: www.gurra-pdsh.org

До: Државен завод за ревизија  
Скопје

РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА • РЕПУБЛИКА E MACEDONSE SE VERIUT  
ДРЖАВЕН ЗАВОД ЗА РЕВИЗИЈА  
ENTI SHTETETOR I REVIZIONIT  
СКОПЈЕ-SHKUP

Примено Prilozhit me:	14.06.2022		
Орг. Едини. Nr. org.	Број Nr.	Титулот Shtypje	Вредност Vlera:
	13-187	/4	

**ПРЕДМЕТ: Доставување на Забелешки по нацрт извештај за ивршена ревизија на финансиски извештај и ревизија на усогласеност за 2020 година на ДПА.**

**ВРСКА Ваш Број:13-187/Зод 13.05.2022 година.**

Почитувани,

Во однос на нацрт извештајот на Овластениот државен ревизор за ивршена ревизија на финансиски извештај и ревизија на усогласеност за 2020 година на ДПА го разгледа Нацрт извештајот и постапува во утврдениот рок Ви ги доставува следните забелешки и тоа:

#### 4.1 Финансиски Извештај.

Во подточката 4.1.1

-По однос на препораката 4.1.1 одговорното лице на партијата превзеде активности при што е поднесено соодветна Пријава и е започнато постапка за поврат на наведените средства на трансакцискаат сметка на партијата. Исто така е извршен попис на средствата во благајната и утврдена е фактичка состојба.

Прилог: ПОПИС за 2022 година  
Кривична пријава;

Со почит,

Тетово, 14.06.2022

Претседател на ДПА  
Menduh Thaçi



**Одговор  
на Забелешки на  
Нацрт извештај на Овластениот државен ревизор**

На ден 14.06.2022 година добиени се Забелешки по Нацрт извештајот за извршената ревизија на финансиските извештаи и ревизија на усогласеност за 2020 година на Демократска партија на Албанците – ДПА - Тетово од страна на Мендух Тачи - претседател, заведени во Државниот завод за ревизија под број 13-187/4 од 14.06.2022 година.

Забелешките се разгледани од страна на Овластениот државен ревизор и констатирано е следното:

1. Забелешката на констатираната состојба **во точката 4.1.1.** која се однесува на необезбедена уредна документација за располагање со паричните средства во готово и неизвршен попис на парични средства со состојба на 31 декември, **претставува известување за** преземени мерки и активности, како и **за** активности кои ќе бидат преземени во иднина за надминување на констатираните состојби. Во доставените забелешки приложена е документација која се однесува на извршен попис на парични средства во благајна со состојба 31.12.2021 година и за поведена постапка пред надлежен орган, кои состојби соодветно ќе бидат дополнети, а препораката соодветно прилагодена во Конечниот извештај на овластениот државен ревизор.

---

*Ревизорски тим:*

1. \_\_\_\_\_  
2. \_\_\_\_\_

---

*Овластен државен ревизор*

*1*