



ДРЖАВЕН ЗАВОД ЗА РЕВИЗИЈА  
ENTI SHTETËROR I REVIZIONIT  
STATE AUDIT OFFICE

**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ  
ЗА ИЗВРШЕНА РЕВИЗИЈА НА  
ФИНАНСИСКИ ИЗВЕШТАИ И РЕВИЗИЈА НА УСОГЛАСЕНОСТ  
ЗА 2020 ГОДИНА  
НА  
АЛИЈАНСА НА АЛБАНЦИТЕ  
СМЕТКА ЗА РЕДОВНО РАБОТЕЊЕ**

01 2021 04 05

Скопје, јуни 2022 година

## СОДРЖИНА

Опис	Страна
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР	1 - 15
Финансиски извештаи за 2020 година:	
Биланс на приходи и расходи	16
Биланс на состојба	17
Преглед на промени на извори на капиталните средства	18
Сметководствени политики и образложенија кон финансиските извештаи	
- Вовед	19 - 20
- Сметководствени политики	20 - 22
- Образложенија кон финансиските извештаи	22 - 27
Прилог број 1 – Преглед на резултатите од преземените мерки од страна на субјектот предмет на ревизија	

АЛИЈАНСА НА АЛБАНЦИТЕ  
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОБЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

---

Кратенки користени во извештајот:  
РСМ – Република Северна Македонија



ДРЖАВЕН ЗАВОД ЗА РЕВИЗИЈА  
ENTI SHTETËROR I REVIZIONIT  
STATE AUDIT OFFICE

Број: 13-636/4  
Дата: 17.06.2022

## КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

### Резиме

Државниот завод за ревизија изврши ревизија на финансиските извештаи заедно со ревизија на усогласеност на Алијанса на Албанците, на сметката за редовно работење за 2020 година.

Со извршената ревизија за 2020 година, изразивме неповолно мислење за вистинитото и објективното прикажување на финансиските извештаи и за усогласеноста на финансиските трансакции со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики.

Извршена е ревизија на финансиските извештаи заедно со ревизија на усогласеност на Алијанса на Албанците на сметката за редовно работење за 2019 година и изразено е мислење со резерва за вистинитоста и објективноста на финансиските извештаи, како и за усогласеност на активностите, финансиските трансакции и информации со релевантната законска регулатива, упатствата и воспоставените политики.

Со ревизијата беше опфатено и спроведувањето на препораките дадени во Конечниот извештај на овластениот државен ревизор за 2019 година, при што е утврдено дека од дадените четири препораки, две препораки се спроведени и две препораки не се спроведени.

Со извршената ревизија на финансиските извештаи за 2020 година, заедно со ревизија на усогласеност, ги констатиравме следниве состојби:

- извршен е пренос на средства од сметката за редовно работење од средствата обезбедени од Буџетот на РСМ на сметката за изборна кампања за предвремени избори за избор на пратеници во Собранието на РСМ, кој извор на финансирање за наведената изборна кампања не е дозволен со законот и

---

*Ревизорски тим:*

1. \_\_\_\_\_  
2. \_\_\_\_\_

---

*Овластен државен ревизор* 1

**АЛИЈАНСА НА АЛБАНЦИТЕ**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОБЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

- евидентирањето на дел од деловните промени и трансакции се врши без обезбедена комплетна документација.

За утврдените состојби дадени се препораки до одговорните лица во партијата со цел преземање мерки за надминување на состојбите.

Во делот Нагласување на прашања за неизвесност и континуитет обелоденета е состојбата за структурата на изворите на финансирање од аспект на учеството на приватните и јавните извори на финансирање на политичката партија и и спроведени сметководствени корекции во текот на ревизијата.

Во делот останати прашања ревизијата ги истакна системските слабости во законската регулатива и потребата од нивно надминување, за кои во повеќе наврати Државниот завод за ревизија обелодени преку своите годишни извештаи, а кои се однесуваат на:

- потребно е да се преиспита член 83 став 2 од Изборниот законик во делот на финансирањето на изборната кампања со средства од редовната сметка на политичката партија;
- со измените и дополнувањата на Изборниот законик во 2018 година, изменет е член 71, со што додадена е можност на трансакциската сметка за изборна кампања да се депонираат средства од сметката на политичката партија за редовно работење и од посебните сметки за средствата обезбедени од кредит, поради што потребно да се дополни член 26 од Законот за финансирање на политичките партии со кој ќе се уреди преносот на средствата од сметката за редовно работење на партијата и од посебните сметки за средствата обезбедени преку кредит на трансакциска сметка отворена за изборен процес;
- во услови на дадена законска можност за финансирање на изборната сметка со донации на политичката партија потребно е допрецизирање на член 83 од Изборниот законик, во делот на финансирање на изборниот процес од донации од политичка партија, во однос на поединечните и вкупните лимити на средства;
- потребно е да се преземат активности за изменување и дополнување на подзаконските акти со кои се уредува начинот на водење на сметководството на непрофитните организации, со кои ќе се обезбеди доследно почитување на сметководственото начело на „модифицирано настанување на деловните промени, односно трансакции“;
- да се донесат поконкретни насоки за регулирање на начинот на плаќање, уплата и евидентирање на членарината како извор на финансирање на политичките партии со цел еднообразност во начинот на нивното сметководствено евидентирање и потврдување на законски утврдениот лимит за секој член одделно;

---

*Ревизорски тим:*

1. \_\_\_\_\_  
2. \_\_\_\_\_

*Областен државен ревизор*

2

**АЛИЈАНСА НА АЛБАНЦИТЕ**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

- доуредување на законската регулатива во делот на утврдување на роковите за одделни активности поврзани со начинот на планирање, распределба и исплата на средствата од редовно годишно финансирање на политичките партии и
- да се утврди пречистен текст на Законот за политичките партии и Законот за финансирање на политичките партии.

Од страна на одговорното лице на субјектот, не се добиени забелешки на Нацрт извештајот на овластениот државен ревизор.

---

*Ревизорски тим:*

1. \_\_\_\_\_  
2. \_\_\_\_\_

*Овластен државен ревизор*

3

**АЛИЈАНСА НА АЛБАНЦИТЕ**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОБЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

**1. Вовед**

- 1.1. Извршивме ревизија на приложените финансиски извештаи на страна од 16 до 18 заедно со ревизија на усогласеност на Алијанса на Албанците на сметката за редовно работење, кои се состојат од биланс на состојба на ден 31 декември, биланс на приходи и расходи за годината која завршува со тој датум, преглед на промени на извори на капитални средства за 2020 година и преглед на значајни сметководствени политики и објаснувачки белешки кон финансиските извештаи.
- 1.2. Ревизијата на финансиските извештаи од точка 1.1. на овој извештај е извршена согласно член 22 став 1 од Законот за државната ревизија и Годишната програма за работа на Државниот завод за ревизија за 2021 година согласно член 23 од Законот за државната ревизија.
- 1.3. Извршена е ревизија и издаден е извештај за финансиските извештаи и за усогласеност со закони и прописи на Алијансата на Албанците за 2019 година и изразено е мислење со резерва за вистинитоста и објективноста на финансиските извештаи, како и за усогласеност на активностите, финансиските трансакции и информации со релевантната законска регулатива, упатствата и воспоставените политики.
- 1.4. Финансиските извештаи од точка 1.1. на овој извештај се одговорност на раководството на Алијанса на Албанците застапувано од:
  - Зијадин Села, претседател на Алијанса на Албанците.Оваа одговорност вклучува дизајнирање, имплементација и одржување на интерна контрола која што е релевантна за подготвување и објективно презентирање на финансиските извештаи коишто се ослободени од материјално погрешни прикажувања, без разлика дали се резултат на измами или грешки; избор и примена на соодветни сметководствени политики, како и правење на сметководствени проценки кои што се разумни во околностите. Раководството на субјектот е исто така одговорно за осигурување дека активностите, финансиските трансакции и информации, рефлектирани во финансиските извештаи се во согласност со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики.
- 1.5. Одговорност на ревизорите е да изразат мислење за финансиските извештаи од точка 1.1., врз основа на извршената ревизија. Оваа одговорност вклучува и изразување мислење за тоа, дали активностите, финансиските трансакции и информации рефлектирани во финансиските извештаи се, во сите материјални аспекти, во согласност со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики.

---

*Ревизорски тим:*

1. \_\_\_\_\_  
2. \_\_\_\_\_

*Овластен државен ревизор*

4

**АЛИЈАНСА НА АЛБАНЦИТЕ**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОБЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

Оваа одговорност вклучува извршување на постапки за добивање ревизорски доказ за тоа дали приходите и трошоците на Алијанса на Албанците се користени за планираните намени утврдени од страна на законодавецот. Таквите постапки вклучуваат и проценка на ризикот од неусогласеност.

Ревизијата е извршена во согласност со стандардите за државна ревизија на Меѓународната организација на Врховните ревизорски институции (ИНТОСАИ) кои се пропишани за примена во РСМ. Овие стандарди налагаат да ги почитуваме етичките барања и да ја планираме и извршиме ревизијата со цел да добиеме разумно уверување за тоа дали финансиските извештаи се ослободени од материјално погрешни прикажувања. Ревизијата вклучува извршување на постапки за добивање на достатни соодветни ревизорски докази како поткрепа на износите и обелоденувањата во финансиските извештаи. Изборот на постапки зависи од ревизорската процена, вклучително и процена на ризиците за материјални погрешни прикажувања во финансиските извештаи без разлика дали е резултат на измами или грешки.

При процена на ризиците ревизорот ги разгледува интерните контроли како релевантни за подготовка и објективно презентирање на финансискиот извештај со цел да се дизајнираат ревизорски постапки кои се соодветни во околностите но не за целите на изразување на мислење за ефективноста на интерните контроли на субјектот. Ревизијата исто така вклучува проценка на соодветноста на користените сметководствени политики и сметководствени проценки направени од страна на раководството на субјектот од точка 1.1. на овој извештај, како и општа оценка за севкупното презентирање на финансиските извештаи. Веруваме дека обезбедените докази ни обезбедуваат разумна основа за нашето ревизорско мислење.

## 2. Цел и делокруг на ревизијата

2.1. Цел на ревизијата на финансиските извештаи е да му овозможи на ревизорот да добие разумно уверување за тоа дали финансиските извештаи се ослободени од материјално погрешни прикажувања без разлика дали е резултат на измами или грешки и да изрази мислење за тоа дали финансиските извештаи е изготвени, во сите материјални аспекти, во согласност со применливата рамка за финансиско известување.

Цел на ревизијата на усогласеност во врска со ревизијата на финансиските извештаи е да му овозможи на ревизорот да добие разумно уверување за тоа дали активностите, финансиските трансакции и информациите рефлектирани во финансиските извештаи се во сите материјални аспекти, во согласност со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики.

2.2. Финансиските извештаи кои се предмет на овој извештај се засновани врз завршната сметка составена според применливата рамка за финансиско

---

*Ревизорски тим:*

1. \_\_\_\_\_  
2. \_\_\_\_\_

*Овластен државен ревизор*

5



**АЛИЈАНСА НА АЛБАНЦИТЕ**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

известување во РСМ и со прифатени и спроведени извесни корекции од страна на субјектот, како резултат на утврдени погрешни прикажувања.

2.3. Ревизијата од точка 1.1. погоре е планирана и извршена во периодот од 16.02.2022 до 07.03.2022 година од тим на Државниот завод за ревизија.

**3. Осврт на ревизијата од претходната година – спроведување на препораките**

Ревизијата од точка 1.1. погоре опфати и ревизија на спроведување на препораките дадени во конечниот извештај на овластениот државен ревизор за 2019 година, презентирани како прилог кон овој Извештај. Утврдивме дека од дадените четири препораки, две препораки се спроведени и две препораки не се спроведени.

**4. Наоди и препораки**

Прашањата кои ги покрива овој извештај беа дискутирани на завршниот состанок со одговорните лица на Алијанса на Албанците, одржан на 11.04.2022 година.

Не се примени забелешки по Нацрт извештајот на овластениот државен ревизор број 13-636/2 од 13.05.2022 година.

Констатирани се следните состојби:

**4.1. Усогласеност со закони и прописи**

4.1.1. Овластениот државен ревизор во Кончениот извештај за извршена ревизија на финансискиот извештај заедно со ревизија на усогласеност на Алијанса за Албанците и Алтернатива – Изборна кампања за предвремени парламентарни избори 2020, извести дека од сметката за редовно работење на Алијанса на Албанците извршен е пренос на средства на сметката на учесникот во изборната кампања Алијанса за Албанците и Алтернатива, за изборна кампања за предвремени парламентарни избори 2020. Имено, со Одлука за пренос на средства донесена од одговорното лице на партијата во 2020 година, исплатени се средства во вкупен износ од 6.000 илјади денари за горенаведената намена. Со ревизијата утврдивме дека средствата кои партијата ги уплатила на сметката за изборна кампања се остварени од јавни извори за финансирање, односно од Буџетот на РСМ.

Преносот на средствата е извршен согласно член 71 став 7 од Изборниот законик, каде е уредено дека „на трансакциската сметка за изборната кампања

---

*Ревизорски тим:*

1. \_\_\_\_\_  
2. \_\_\_\_\_

*Овластен државен ревизор*

*6*

**АЛИЈАНСА НА АЛБАНЦИТЕ**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОБЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

можат да се пренесуваат и парични средства од основната трансакциска сметка на политичката партија, како и од трансакциска сметка за парични средства обезбедени преку кредит за изборна кампања. Политичката партија може да врши пренос од трансакциската сметка за изборната кампања на основната трансакциска сметка на политичката партија“, со што создадена е можност за трансфер на средства помеѓу трансакциските сметки без да се прецизира дали трансферираните средства ќе бидат извор на финансирање на изборната кампања или учесниците ќе имаат обврска да ги вратат средствата на сметката на политичката партија за редовно работење, односно на посебните трансакциски сметки за средствата обезбедени преку кредит, како и роковите и начинот за враќање на истите.

Истакнуваме дека со донесувањето на Законот за изменување и дополнување на Изборниот законик во 2020 година<sup>1</sup>, како извори на финансирање се утврдени:

- средства од редовната сметка на политичката партија,
- членарина на политичката партија,
- донации на политичка партија,
- донации од физички и правни лица и
- кредити на политичката партија наменети за изборна кампања.

За дадената можност изборната кампања да се финансира и од средства од редовната сметка на политичката партија во член 57 од Законот за изменување и дополнување на Изборниот законик во 2020 година, е уредено дека овој извор на финансирање „нема да се применува за предвремените избори за пратеници во Собранието на Република Македонија кои ќе се одржат во 2020 година“.

Ваквиот начин на пренос на средства од сметката за редовно работење од средствата од Буџетот на РСМ за потребите на финансирање на изборната кампања не е во согласност со член 83 став 2 од Изборниот законик и истиот влијае средствата да не се користеле за остварување на целите на политичката партија утврдени согласно закон.

Истакнуваме дека со наведената законска измена на Изборниот законик се овозможува средствата од Буџетот на РСМ да бидат извор на финансирање на други облици на изборна кампања, поради што ревизијата не дава препорака.

## **4.2. Финансиски извештаи**

4.2.1. Партијата во текот на 2020 година по основ на платени фактури на добавувачи има искажано расходи во вкупен износ од 8.013 илјади денари. Со извршениот увид во доставената документација утврдивме дека за дел од фактурите не е приложена соодветна поткрепувачка документација (испратници, работни

---

<sup>1</sup>„Службен весник на Република Северна Македонија“ број 42/20.

**АЛИЈАНСА НА АЛБАНЦИТЕ**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОБЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

налози) со што би се потврдила нивната веродостојност односно потврда за извршената работа и тоа за:

- расходи за извршено сервисирање и набавка на резервни делови за моторно возило, без прилог работни налози и податоци за кое возило е извршена услугата;
- расходи за гориво, без прилог сметки кон фактурите со податоци за секоја набавка на нафтени деривати;
- расходи за рекламирање, пропаганда и маркетинг услуги (изготвување на текстови, изнајмување на сали, одржување на обуки, снимање на настани, дистрибуција на материјали) без пропратна документација во прилог за извршената услуга и
- расходи за извршени транспортни услуги, без пропратна документација за која цел се извршени услугите.

Ваквата состојба не е во согласност со член 10 од Законот за сметководството за непрофитните организации, каде е уредено дека евидентирањето се врши врз основа на веродостојни, вистинити и уредни сметководствени документи, што влијае на реалноста на искажаните расходи во финансиските извештаи.

**Препорака:**

Одговорното лице на партијата да преземе мерки и активности за обезбедување на поткрепувачка документација како прилог на фактурите од добавувачите а евидентирањето на деловните промени и трансакции во деловните книги да се врши врз основа на целосна документација.

**Основ за изразување на мислење**

Вкупниот ефект од изнесените наоди во точките 4.1. и 4.2 чие влијание се одрази врз издаденото мислење од страна на ревизијата се однесуваат на пренос на средства од сметката за редовно работење од средствата обезбедени од Буџетот на РСМ за финансирање на изборна кампања кој извор на финансирање на наведената изборна кампања не е дозволен со законот и евидентирање на расходи во деловните книги без комплетна документација.

**5. Ревизорско мислење**

**Мислење за финансиски извештаи**

Според наше мислење, поради значењето на прашањата изнесени во точката 4.2. финансиските извештаи не ги прикажуваат вистинито и објективно, во сите материјални аспекти, финансиската состојба на Алијансата на Албанците на ден 31 декември 2020 година како и резултатите на финансиските активности за годината која завршува со тој датум, во согласност со применливата рамка за финансиско известување.

---

*Ревизорски тим:*

1. \_\_\_\_\_  
2. \_\_\_\_\_

*Областен државен ревизор*

8

**Мислење за усогласеност со закони и прописи**

Според наше мислење, поради значењето на прашањата изнесени во точката 4.1. активностите, финансиските трансакции и информации, рефлектирани во финансиските извештаи на Алијансата на Албанците не се во согласност со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики.

**6. Нагласување на прашања за неизвесност и континуитет**

6.1. Законот за финансирање на политичките партии<sup>2</sup> ги уредува изворите, приходите и расходите на политичките партии, како и начинот на кој се врши надзорот и контролата на нивното финансирање. Средствата за редовно работење на политичките партии се остваруваат од јавни извори за финансирање, со средства од Буџетот на РСМ и од приватни извори на финансирање: членарина, кредит, донации, подароци, прилози, дотации, спонзорства, легати, продажба на промотивен и пропаганден материјал.

Со донесувањето на Законот за финансирање на политичките партии<sup>3</sup> во 2004 година, вкупните средства за годишно финансирање на политичките партии беа утврдени во висина од 0,06% од вкупните изворни приходи на Буџетот на РСМ, додека со Законот за изменување и дополнување на Законот за финансирање на политичките партии<sup>4</sup> од 2018 година истите се зголемени на 0,15% од изворните приходи на Буџетот на РСМ. Поради епидемијата со COVID 19, во јуни 2020 година со Уредбата со Законска сила за финансирање на политичките партии<sup>5</sup> процентот од изворните приходи е намален на 0,04%, за да во декември 2020 со Законот за изменување на Законот за финансирање на политичките партии<sup>6</sup> процентот за финансирање на политичките партии за 2020 и 2021 година е утврден во висина од 0,105% од изворни приходи на Буџетот на РСМ.

Со извршените ревизии за период 2018-2020 година, констатиравме дека ваквите законски измени значително влијаат врз структурата на приходите на политичките партии, прикажани одделно во графиконот подолу:

во 000 денари

---

<sup>2</sup>„Службен весник на Република Македонија“ број 76/04, 86/08, 161/08, 96/09, 148/11, 142/12, 23/13, 140/18 и „Службен весник на Република Северна Македонија“ број 294/20)

<sup>3</sup>„Службен весник на Република Македонија“ број 76/04

<sup>4</sup>„Службен весник на Република Македонија“ број 140/18

<sup>5</sup>„Службен весник на Република Северна Македонија“ број 166/20

<sup>6</sup>„Службен весник на Република Северна Македонија“ број 294/20

*Ревизорски тим:*

*Областен државен ревизор*

9

1. \_\_\_\_\_

2. \_\_\_\_\_

**АЛИЈАНСА НА АЛБАНЦИТЕ**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОБЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**



Со анализата на вкупните приходи по видови на извори на финансирање, констатиравме дека учеството на јавното финансирање од Буџетот на РСМ на редовното работење на Алијансата на Албанците бележи тренд на опаѓање во 2020 година, кое се должи на намалување на процентот за годишно финансирање на политичките партии, како и намалување на вкупните изворни приходи на Буџетот на РСМ како резултат на влијанието на здравствено-економската криза предизвикана од вирусот COVID-19. Исто така, се забележува дека партијата не остварува приходи од приватните извори на финансирање (донации и членарини).

Структурата на расходите на партијата во нареден период се очекува да биде променета, имајќи ја предвид измената на член 83 став 2 алинеја 1 од Изборниот законик, каде извор на финансирање на изборната кампања, меѓу другите извори се и средствата од редовната сметка на политичката партија.

**6.2.** Во текот на ревизијата од страна на одговорните лица на партијата прифатени и спроведени се корекции во вкупен износ од 34 илјади денари кои не предизвикуваат зголемување на активата и пасивата, а се однесуваат на извршени корекции за погрешно евидентирани залихи на материјали.

## **7. Останати прашања**

**7.1.** Согласно член 9 од Законот за финансирањето на политичките партии, политичките партии средствата за годишно финансирање од Буџетот на РСМ можат да ги користат исклучиво за остварување на своите цели утврдени со закон, статут и други акти на партијата.

*Ревизорски тим:*

1. \_\_\_\_\_  
2. \_\_\_\_\_

*Овластен државен ревизор* 10

**АЛИЈАНСА НА АЛБАНЦИТЕ**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОБЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

Со донесувањето на Законот за изменување и дополнување на Изборниот законик во 2020 година<sup>7</sup> во член 83 став 2 алинеа 1 уредено е дека изборната кампања може да се финансира, меѓу другите извори и од средства од редовната сметка на политичката партија. Имајќи ја предвид оваа одредба, укажуваме дека дадена е законска можност, средствата добиени од Буџетот на РСМ за финансирање на редовното работење на политичките партии да се користат како финансиски средства со кои ќе се покриваат трошоци на учесниците во изборните кампањи.

Ревизијата смета дека потребно е да се преиспита член 83 став 2 од Изборниот законик во делот на финансирањето на изборната кампања со средства од редовната сметка на политичката партија од причина што ваквата законска измена на Изборниот законик создава ризик средствата од Буџетот на РСМ за финансирање на редовното работење на партиите согласно Законот за финансирање на политичките партии да не се користат исклучиво за остварување на цели на партијата во редовното работење туку да се користат за финансирање на изборните кампањи.

- 7.2. Со Законот за изменување и дополнување на Изборниот законик („Службен весник на РМ“ број 140/18) извршени се измени во член 71, со што во став 7 додадена е можност на трансакциската сметка за изборна кампања да се депонираат средства од сметка на политичката партија за редовно работење и од посебните сметки за средствата обезбедени преку кредит, без да се прецизира рокот и начинот за враќање на истите, доколку трансферираните средства не се извор на финансирање на изборната кампања, согласно член 83 од Изборниот законик.

Со донесувањето на Законот за изменување и дополнување на Законот за финансирање на политичките партии во 2018 година<sup>8</sup> во член 26 уредено е дека политичката партија може да врши пренос на средствата помеѓу своите сметки (сметка за редовно работење и сметка за кредити). Имајќи го предвид член 71 став 7 од Изборниот законик, ревизијата укажува дека потребно да се дополни член 26 од Законот за финансирање на политичките партии со кој ќе се уреди преносот на средствата од сметката за редовно работење на партијата и од посебните сметки за средствата обезбедени преку кредит на трансакциска сметка отворена за изборен процес.

- 7.3. Согласно член 13 од Законот за финансирање на политичките партии, донациите претставуваат приватни извори на финансирање на политичките партии, додека во член 16 од наведениот закон е уреден износот на поединечната донација и тоа:
- физички лица до висина од 30 просечни нето плати во Републиката и

---

<sup>7</sup> „Службен весник на Република Северна Македонија“ број 42/20

<sup>8</sup> „Службен весник на Република Северна Македонија“ број 140/18

**АЛИЈАНСА НА АЛБАНЦИТЕ**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

- правни лица во висина од 60 просечни плати во Републиката, исплатени во претходниот месец и објавени од Државниот завод за статистика, кој износ не смее да биде кумулиран повеќе од еднаш годишно.

Со донесувањето на Законот за изменување и дополнување на Изборниот законик од 16.02.2020 година, во член 83 уредено е дека изборната кампања може да се финансира и од:

- донации на политичка партија,
- физички лица во висина од 3.000 евра во денарска противвредност и
- правни лица во висина од 30.000 евра во денарска противвредност.

Ревизијата укажува дека во услови на дадена законска можност за финансирање на изборната сметка со донации на политичката партија потребно е допрецизирање на член 83 од Изборниот законик, во делот на финансирање на изборниот процес од донации од политичка партија, во однос на поединечните и вкупните лимити на средства.

**7.4.** Во Конечните извештаи за извршените ревизии на финансиските извештаи заедно со ревизија на усогласеност на политичките партии во минати години, овластениот државен ревизор извести дека водењето на сметководството, деловните книги, сметководствените документи и обработката на податоците, признавањето на приходите и расходите, проценувањето на билансните позиции, ревалоризацијата, финансиските извештаи и доставувањето на финансиските извештаи на политичките партии се уредени со Законот за сметководството за непрофитните организации<sup>9</sup>, за кој е потребно надлежните институции да преземат активности за изменување и дополнување, и тоа:

- согласно член 13 од наведениот закон признавањето на приходите и расходите на непрофитните организации се спроведува според сметководствено начело на модифицирано настанување на деловните промени односно трансакции, што значи дека приходите се признаваат во пресметковниот период во којшто настанале според критериумот на мерливост и расположливост. Имено, приходите се мерливи кога можат да се искажат вредносно и постапувањето при евидентирањето на истите кај политичките партии е еднообразно, додека под критериумот расположливост на приходите/расходите во пресметковниот период се подразбира дека истите се расположливи кога се остварени во пресметковниот период или во рок од 30 дена по истекот на пресметковниот период, под услов приходите да се однесуваат на пресметковниот период и да служат за покритие на обврските од тој пресметковен период.
- Поради наведените алтернативни критериуми за расположливоста на приходите (сврзникот „или,“) ревизијата смета дека надлежните органи потребно е да донесат поконкретни насоки во однос на рокот на нивната

---

<sup>9</sup> „Службен весник на Република Македонија“ број 24/03, 17/11 и 154/15

**АЛИЈАНСА НА АЛБАНЦИТЕ**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОБЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

расположливост и евидентирање и подзаконски акти за воспоставување на сметководствената евиденција кај непрофитните организации и обрасците за подготвување на финансиските извештаи донесени се подзаконски акти и тоа:

- ✓ Правилник за содржината на одделни сметки во сметковниот план на непрофитните организации<sup>10</sup> и
- ✓ Правилник за сметковниот план и билансите на непрофитните организации<sup>11</sup>.

Во наведените правилници, пропишани се сметки и позиции кои не бараат одлив на парични средства односно истите претставуваат пресметковни позиции и нивното признавање се темели на сметководственото начело на „пресметковна основа“.

Надлежното министерство потребно е да преземе активности за изменување и дополнување на наведените подзаконски акти, со кои ќе се обезбеди доследно почитување на сметководственото начело на „модифицирано настанување на деловните промени, односно трансакции“.

7.5. Согласно членот 13 од Законот за финансирање на политичките партии, членарината е предвидена како дел од приватни извори на финансирање на политичките партии. Членарината претставува редовен износ на средства кој членот на партијата го плаќа годишно согласно со актите на партијата. Овој износ поединечно по член, согласно член 14 од истиот закон, за период од една година „не смее да биде повисок од една просечна исплатена нето плата во Републиката во претходната година, што ја објавува Државниот завод за статистика“. Приходите од членарина кај дел од партиите, се регулирани со интерни акти каде се пропишани висината на членарината, начинот на плаќање и уплата, како и начинот на нивното евидентирање во деловните книги.

Имајќи ги во предвид одредбите на член 33 став 2 алинеја 2 од Законот за изменување и дополнување на Изборниот законик („Службен весник на Република Северна Македонија“ број 42/2020) со кој како извор на финансирање на изборната кампања е утврдена и „членарина на политичка партија“, од една страна и не секогаш воспоставена целосна и соодветна евиденција во деловните книги за висината на членарината по член на партијата за соодветен известувачки период, вкупните приходи на име членарина за соодветен известувачки период и висината на пренесените средства од редовната сметка на сметката за изборна кампања за одреден изборен процес од друга страна упатува на потребата од доуредување на наведената состојба.

Заради воедначено постапување кај сите политички субјекти, ревизијата смета дека е потребно надлежните органи да донесат поконкретни насоки за регулирање на начинот на плаќање, уплата, евидентирање на членарината, со

---

<sup>10</sup> „Службен весник на Република Македонија“, број 117/05

<sup>11</sup> „Службен весник на Република Македонија“, број 117/05, 11/06



**АЛИЈАНСА НА АЛБАНЦИТЕ**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОБЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

цел еднообразност во начинот на нивното сметководствено евидентирање и потврдување на законски утврдениот лимит за секој член одделно, вклучувајќи го и финансирањето на изборната кампања за одреден процес.

- 7.6. Со Законот за финансирање на политичките партии се уредува начинот на планирање, распределба и исплата на средствата за редовно годишно финансирање на политичките партии. Средствата за финансирање на политичките партии, во износ од 30% кои се обезбедени од буџетот на РСМ се распоредуваат подеднакво на сите политички партии кои освоиле најмалку 1% од гласовите на избирачите на последните избори за пратеници во Собранието на РСМ, на државно ниво или на последните локални избори во единицата за локална самоуправа. Средствата за финансирање на политичките партии, во износ од 70% обезбедени од буџетот на РСМ, се распоредуваат на политички партии чии што кандидати се избрани за пратеници во Собранието на РСМ, сразмерно со бројот на избрани пратеници и на политички партии чиишто кандидати се избрани за советници на последните локални избори, сразмерно со бројот на избрани советници.

Согласно законот, ДИК е должна да достави до Министерството за правда листа на политички партии кои освоиле најмалку 1% од гласовите на избирачите на последните одржани избори за пратеници во Собранието на РСМ, на државно ниво или на последните одржани локални избори во секоја општина и во Град Скопје, на ниво на општина односно на ниво на Град Скопје. По доставување на наведените податоци, од страна на Министерството за правда се донесува Решение за распоредување на средства за финансирање на политичките партии од Буџетот на РСМ по чие изготвување се врши исплата на средствата.

Со извршениот увид во одредбите од законот утврдивме дека не се пропишани рокови во кои Министерството за правда треба да донесе одлука за распоредување/исплаќање на средствата за политичките партии во текот на годината. Исто така, не е пропишан рок во кој ДИК треба да ја достави листата на политички партии кои добиле најмалку 1 % од гласовите на изборите за пратеници во Собранието на државно ниво или на последните локални избори како и листата до Министерството за правда на пратеници од политичките партии избрани за Собранието на државно ниво и листа на советници од политичките партии избрани на локалните избори на државно ниво.

Наведената состојба предизвикува политичките партии да не можат да ги планираат приходите од Буџетот на РСМ, да ги усогласат планираните активности со изворите на средства, ниту пак да ги внесат во сметководствените книги и да преземат мерки за наплата на побарувањата од Министерството за правда.

За надминување на утврдената состојба, потребно е надлежните органи да преземат активности за доуредување на законската регулатива во делот на утврдување на временската рамка за горенаведените активности, за која

---

*Ревизорски тим:*

1. \_\_\_\_\_  
2. \_\_\_\_\_

*Областен државен ревизор* 14

**АЛИЈАНСА НА АЛБАНЦИТЕ**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

состојба овластениот државен ревизор извести и во конечниот извештај за извршена ревизија на усогласеност на Основниот Буџет на РСМ за 2020 година.

7.7. Правната рамка со која се уредува начинот, условите и постапката за основање, регистрирање и престанок на политичките партии и начинот и постапката на обезбедување на финансиските средства, располагањето со средствата за тековната работа и дејствувањето на политичката партија, како и начинот на контрола на финансирањето и финансиско-материјалното работење на политичките партии се темели на два закони и тоа Закон за политичките партии<sup>12</sup> и Закон за финансирање на политичките партии.

Со извршениот увид во наведените законски акти ревизијата констатира дека до периодот на известување од извршената ревизија истите се повеќе пати менувани и дополнувани и не постојат пречистени текстови.

Ревизијата смета дека е потребно Собранието на Република Северна Македонија да ја задолжи Законодавно - правната комисија на Собранието на РСМ да утврди пречистен текст на горенаведените законски акти и истите термилошки да ги усогласи со уставот и со правниот систем.

---

<sup>12</sup> „Службен весник на Република Македонија“ број 76/04, 5/07, 8/07, 5/08 и 23/13

*Ревизорски тим:*

*Овластен државен ревизор* 15

1. \_\_\_\_\_

2. \_\_\_\_\_

**АЛИЈАНСА НА АЛБАНЦИТЕ  
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОБЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

АЛИЈАНСА НА АЛБАНЦИТЕ - ТЕТОВО				
БИЛАНС НА ПРИХОДИ И РАСХОДИ ЗА 2020 година				
				во 000 денари
Опис	Образло женија	2020	2019	
<b>Приходи</b>	<b>3.1.</b>			
Приходи од членарина, подароци, донации и приходи од други извори	3.1.1.	10.210	15.055	
Други приходи	3.1.2.	11	-	
Пренесен вишок на приходи од претходната година	3.1.3.	17.512	12.217	
<b>Вкупно приходи</b>		<b>27.733</b>	<b>27.273</b>	
<b>Расходи</b>	<b>3.2.</b>			
Материјални расходи, услуги и амортизација	3.2.1.	8.652	3.568	
Други расходи	3.2.2.	42	725	
Пренесени средства	3.2.3.	6.000	-	
Капитални и други средства	3.2.4.	2.396	3.808	
Помошти, донации и други давачки	3.2.5.	123	1.041	
Плати и надомести на плати	3.2.6.	2.950	619	
<b>Вкупно расходи</b>		<b>20.163</b>	<b>9.761</b>	
<b>Остварен вишок на приходи - добивка пред оданочување</b>		<b>7.570</b>	<b>17.512</b>	

Ревизорски тим:

1. \_\_\_\_\_  
2. \_\_\_\_\_

Овластен државен ревизор 16

\_\_\_\_\_

**АЛИЈАНСА НА АЛБАНЦИТЕ**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОБЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

<b>БИЛАНС НА СОСТОЈБА НА ДЕН 31.ДЕКЕМВРИ</b>				
				<b>во 000 денари</b>
<b>Опис на позицијата</b>	<b>Образло- женија</b>	<b>2020</b>	<b>2019</b>	
<b>Актива</b>				
<b>Тековни средства</b>	<b>4.1.</b>			
Парични средства	4.1.1.	8.383		17.578
Побарувања	4.1.2.	45		42
Активни временски разграничувања	4.1.3.	2		2
Залихи	4.1.4.	162		128
<b>Вкупно тековни средства</b>		<b>8.592</b>		<b>17.750</b>
<b>Постојани средства</b>	<b>4.2.</b>			
Материјални средства	4.2.1.	3.928		2.200
<b>Вкупно постојани средства</b>		<b>3.928</b>		<b>2.200</b>
<b>Вкупна актива</b>		<b>12.520</b>		<b>19.950</b>
<b>Пасива</b>				
<b>Тековни обврски</b>	<b>4.3.</b>			
Краткорочни обврски спрема добавувачи	4.3.1.	887		110
Други краткорочни обврски	4.3.2.	8		-
<b>Вкупно тековни обврски</b>		<b>895</b>		<b>110</b>
<b>Извори на средства</b>	<b>4.4.</b>			
Извори на деловните средства	4.4.1.	4.090		2.328
<b>Вкупно извори на деловни средства</b>		<b>4.090</b>		<b>2.328</b>
<b>Нераспределен дел од вишокот на приходите</b>	<b>4.5.</b>	<b>7.535</b>		<b>17.512</b>
<b>Вкупна пасива</b>		<b>12.520</b>		<b>19.950</b>

*Ревизорски тим:*

1. \_\_\_\_\_  
2. \_\_\_\_\_

*Овластен државен ревизор* 17

\_\_\_\_\_

**АЛИЈАНСА НА АЛБАНЦИТЕ**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОБЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

ПРЕГЛЕД			
НА ПРОМЕНИ НА ИЗВОРИТЕ НА ДЕЛОВНИ СРЕДСТВА ЗА 2020 ГОДИНА			
			во 000 денари
О П И С	Деловни средства	Останат капитал	Вкупно
Состојба 01.01.2020 година	2.200	128	2.328
<b>Зголемување по основ на:</b>	<b>2.461</b>		<b>2.461</b>
Набавки	2.461		2.461
Прифатена корекција во текот на ревизијата		34	34
<b>Намалување по основ на:</b>	<b>733</b>	-	<b>733</b>
Амортизација за тековна година	733		733
<b>Состојба 31.12.2020 година</b>	<b>3.928</b>	<b>162</b>	<b>4.090</b>

*Ревизорски тим:*

1. \_\_\_\_\_  
 2. \_\_\_\_\_

*Овластен државен ревизор* 18

\_\_\_\_\_