



ДРЖАВЕН ЗАВОД ЗА РЕВИЗИЈА
ENTI SHËTETËROR I REVIZIONIT
STATE AUDIT OFFICE

**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ
ЗА ИЗВРШЕНА РЕВИЗИЈА НА
ФИНАНСИСКИ ИЗВЕШТАИ И РЕВИЗИЈА НА УСОГЛАСЕНОСТ
ЗА 2020 ГОДИНА НА
ВМРО – ДПМНЕ - ВМРО - ДЕМОКРАТСКА ПАРТИЈА ЗА
МАКЕДОНСКО НАЦИОНАЛНО ЕДИНСТВО
СМЕТКА ЗА РЕДОВНО РАБОТЕЊЕ**

01 2021 04 02

Скопје, јуни 2022 година

СОДРЖИНА

Опис	Страна
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР	1 - 15
Финансиски извештаи за 2020 година	
Биланс на приходи и расходи	16
Биланс на состојба	17
Преглед на промени на извори на капиталните средства	18
Сметководствени политики и образложенија кон финансиските извештаи	
- Вовед	19 - 25
- Сметководствени политики	26 - 28
- Образложенија кон финансиските извештаи	28 - 35
Прилог број 1 – Известување по Нацрт извештајот на овластениот државен ревизор	
Прилог број 2 – Одговор на известување на Нацрт извештајот на овластениот државен ревизор	

**ВМРО-ДПМНЕ –
ВМРО-ДЕМОКРАТСКА ПАРТИЈА ЗА МАКЕДОНСКО НАЦИОНАЛНО ЕДИНСТВО
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

Кратенки користени во извештајот:

ВМРО – ДПМНЕ - ВМРО-Демократска партија за македонско национално единство
- ВМРО-ДПМНЕ

РСМ – Република Северна Македонија

ДИК - Државна изборна комисија

ДЗР - Државен завод за ревизија



ДРЖАВЕН ЗАВОД ЗА РЕВИЗИЈА
ENTI SHËTETËROR I REVIZIONIT
STATE AUDIT OFFICE

Број: 13-204/5
Дата: 17.06.2022

КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

Резиме

Државниот завод за ревизија изврши ревизија на финансиските извештаи заедно со ревизија на усогласеност на ВМРО-ДПМНЕ - ВМРО-Демократска партија за македонско национално единство на сметката за редовно работење за 2020 година.

Со извршената ревизија за 2020 година, изразивме мислење со резерва за вистинитоста и објективноста на финансиските извештаи и за усогласеноста на финансиските трансакции со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставените политики.

Извршена е ревизија на финансиските извештаи заедно со ревизија на усогласеност на ВМРО-ДПМНЕ на сметката за редовно работење за 2019 година и изразено е мислење со резерва за вистинитоста и објективноста на финансиските извештаи, како и за усогласеност на активностите, финансиските трансакции и информации со релевантната законска регулатива, упатствата и воспоставените политики.

Со ревизијата беше опфатено и спроведувањето на препораките дадени во Конечниот извештај на овластениот државен ревизор за 2019 година, при што е утврдено дека дадена е една препорака и истата не е спроведена, од причина што спроведувањето на истата зависи од конечната одлука по завршување на постапката поведена пред надлежните органи.

Со ревизијата на финансиските извештаи за 2020 година, констатиравме состојба која се однесува на забрана за привремено располагање со дел од имотот на политичката партија преку поведена постапка, која влијае на проценетата вредност на дел од недвижниот имот искажан во Билансот на состојба, за што овластениот државен ревизор извести и во Конечниот извештај за извршена ревизија на финансиските извештаи заедно со ревизија на усогласеност за 2019 година.

За утврдените состојби дадена е препорака до одговорните лица во партијата со цел преземање мерки за надминување на состојбите.

Ревизорски тим:

1. _____
2. _____

Овластен државен ревизор

1

ВМРО-ДПМНЕ –
ВМРО-ДЕМОКРАТСКА ПАРТИЈА ЗА МАКЕДОНСКО НАЦИОНАЛНО ЕДИНСТВО
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

Во делот на Нагласување на прашања за неизвесност и континуитет обелоденети се состојби кои се однесуваат на неизмирени обврски спрема добавувачите кои потекнуваат од минати години, за структурата на изворите на финансирање од аспект на учеството на приватните и јавните извори на финансирање и спроведени сметководствени корекции во текот на ревизијата.

Во делот останати прашања ревизијата ги истакна системските слабости во законската регулатива и потребата од нивно надминување, за кои во повеќе наврати Државниот завод за ревизија обелодени преку своите годишни извештаи, а кои се однесуваат на:

- потребно е да се преиспита член 83 став 2 од Изборниот законик во делот на финансирањето на изборната кампања со средства од редовната сметка на политичката партија;
- со измените и дополнувањата на Изборниот законик во 2018 година, изменет е член 71, со што додадена е можност на трансакциската сметка за изборна кампања да се депонираат средства од сметката на политичката партија за редовно работење и од посебните сметки за средствата обезбедени од кредит, поради што потребно да се дополни член 26 од Законот за финансирање на политичките партии со кој ќе се уреди преносот на средствата од сметката за редовно работење на партијата и од посебните сметки за средствата обезбедени преку кредит на трансакциска сметка отворена за изборен процес;
- во услови на дадена законска можност за финансирање на изборната сметка со донации на политичката партија потребно е допрецизирање на член 83 од Изборниот законик, во делот на финансирање на изборниот процес од донации од политичка партија, во однос на поединечните и вкупните лимити на средства;
- потребно е да се преземат активности за изменување и дополнување на подзаконските акти со кои се уредува начинот на водење на сметководството на непрофитните организации, со кои ќе се обезбеди доследно почитување на сметководственото начело на „модифицирано настанување на деловните промени, односно трансакции“;
- да се донесат поконкретни насоки за регулирање на начинот на плаќање, уплата и евидентирање на членарината како извор на финансирање на политичките партии со цел еднообразност во начинот на нивното сметководствено евидентирање и потврдување на законски утврдениот лимит за секој член одделно;
- доуредување на законската регулатива во делот на утврдување на роковите за одделни активности поврзани со начинот на планирање, распределба и исплата на средствата од редовно годишно финансирање на политичките партии и

Ревизорски тим:

1. _____
2. _____

Овластен државен ревизор 2

**ВМРО-ДПМНЕ –
ВМРО-ДЕМОКРАТСКА ПАРТИЈА ЗА МАКЕДОНСКО НАЦИОНАЛНО ЕДИНСТВО
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

- да се утврди пречистен текст на Законот за политичките партии и Законот за финансирање на политичките партии.

Од страна на одговорното лице добиено е Известување по Нацрт извештајот на овластениот државен ревизор, истото е разгледано и констатирано е дека истото претставува образложение за причините за непостапување по дадената препорака.

Ревизорски тим:

1. _____
2. _____

Овластен државен ревизор

3

ВМРО-ДПМНЕ –
ВМРО-ДЕМОКРАТСКА ПАРТИЈА ЗА МАКЕДОНСКО НАЦИОНАЛНО ЕДИНСТВО
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

1. Вовед

- 1.1. Извршивме ревизија на приложените финансиски извештаи на страна од 16 до 18 заедно со ревизија на усогласеност на ВМРО-ДПМНЕ - ВМРО-Демократска партија за македонско национално единство на сметката за редовно работење, кои се состојат од биланс на состојба на ден 31 декември, биланс на приходи и расходи за годината која завршува со тој датум, преглед на промени на извори на капитални средства за 2020 година и преглед на значајни сметководствени политики и објаснувачки белешки кон финансиските извештаи.
- 1.2. Ревизијата на финансиските извештаи од точка 1.1. на овој извештај е извршена согласно член 22 став 1 од Законот за државната ревизија и Годишната програма за работа на Државниот завод за ревизија за 2021 година согласно член 23 од Законот за државна ревизија.
- 1.3. Извршена е ревизија и издаден е извештај за финансиските извештаи и ревизија на усогласеност на ВМРО - ДПМНЕ за 2019 година при што изразено е мислење со резерва за вистинитоста и објективноста на финансиските извештаи, како и за усогласеност на активностите, финансиските трансакции и информации со релевантната законска регулатива, упатствата и воспоставените политики.
- 1.4. Финансиските извештаи од точка 1.1. на овој извештај се одговорност на раководството на субјектот застапуван од:

- д-р Христијан Мицковски, претседател на ВМРО-ДПМНЕ од 23.12.2016 година.

Оваа одговорност вклучува дизајнирање, имплементација и одржување на интерна контрола која што е релевантна за подготвување и објективно презентирање на финансиските извештаи коишто се ослободени од материјално погрешни прикажувања, без разлика дали се резултат на измами или грешки, избор и примена на соодветни сметководствени политики, како и правење на сметководствени проценки кои што се разумни во околностите.

Раководството на субјектот е исто така одговорно за осигурување дека активностите, финансиските трансакции и информации, рефлексирани во финансиските извештаи се во согласност со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики.

- 1.5. Одговорност на ревизорите е да изразат мислење за финансиските извештаи од точка 1.1. врз основа на извршената ревизија. Оваа одговорност вклучува и изразување мислење за тоа, дали активностите, финансиските трансакции и информации рефлексирани во финансиските извештаи се, во сите материјални

Ревизорски тим:

1. _____
2. _____

Овластен државен ревизор

4

аспекти, во согласност со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики.

Оваа одговорност вклучува извршување на постапки за добивање ревизорски докази за тоа дали приходите и трошоците се користени за планираните намени утврдени од страна на законодавецот. Таквите постапки вклучуваат и процена на ризикот од неусогласеност.

Ревизијата е извршена во согласност со Ревизорските стандарди на Врховните ревизорски институции (ISSAI). Овие стандарди налагаат да ги почитуваме етичките барања и да ја планираме и извршиме ревизијата со цел да добиеме разумно уверување за тоа дали финансиските извештаи се ослободени од материјално погрешни прикажувања. Ревизијата вклучува извршување на постапки за прибавување на достатни соодветни ревизорски докази како поткрепа на нашите заклучоци. Избраните постапки зависат од расудувањето на ревизорот, вклучувајќи ја и проценката на ризикот од материјална неусогласеност, без разлика дали е резултат на измами или грешки.

При процена на ризикот, ревизорот ги разгледува внатрешните контроли релевантни за подготвување и објективно презентирање на финансиските извештаи со цел да се дизајнираат ревизорски постапки кои се соодветни во околностите, но не за целите на изразување на мислење за ефективноста на внатрешните контроли на субјектот. Ревизијата исто така вклучува оценка на соодветноста на користените сметководствени политики и на разумноста на сметководствени проценки направени од страна на раководството на субјектот, како и оценка на севкупното презентирање на финансиските извештаи. Веруваме дека ревизорските докази коишто ги имаме прибавено се достатни и соодветни за да обезбедат основа за нашето ревизорско мислење.

2. Цели, заснованост и период на вршење на ревизијата

2.1. Цел на ревизијата на финансиските извештаи е да му овозможи на ревизорот да добие разумно уверување за тоа дали финансиските извештаи земени како целина се ослободени од материјално погрешни прикажувања било поради измама или поради грешка, овозможувајќи му на ревизорот да изрази мислење за тоа дали финансиските извештаи се изготвени, во сите материјални аспекти, во согласност со применливата рамка за финансиско известување и да известува за финансиските извештаи и да комуницира, во согласност со ревизорските наоди.

Цел на ревизијата на усогласеност во врска со ревизијата на финансиските извештаи е ревизорот да добие разумно уверување за тоа дали активностите, финансиските трансакции и информациите рефлектирани во финансиските извештаи се, во сите материјални аспекти, во согласност со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики и да ја известува законодавната власт и други соодветни тела за наоди и расудувања.

Ревизорски тим:

1. _____
2. _____

Овластен државен ревизор

5

ВМРО-ДПМНЕ –
ВМРО-ДЕМОКРАТСКА ПАРТИЈА ЗА МАКЕДОНСКО НАЦИОНАЛНО ЕДИНСТВО
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

- 2.2. Финансиските извештаи кои се предмет на овој извештај се засновани врз завршната сметка составена според применливата рамка за финансиско известување во Република Северна Македонија и со прифатени и спроведени извесни корекции од страна на субјектот, како резултат на утврдени погрешни прикажувања.
- 2.3. Ревизијата од точка 1.1. погоре е планирана и извршена во периодот од 15.11.2021 до 15.12.2021 година, од тим на Државниот завод за ревизија.

3. Осврт на ревизијата од претходната година – спроведување на препораките

Ревизијата од точка 1.1. погоре опфати и спроведувањето на препораките дадени во Конечниот извештај на овластениот државен ревизор за извршената ревизија на финансиските извештаи заедно со ревизија на усогласеност на ВМРО-ДПМНЕ на сметката за редовно работење за 2019 година, при што е утврдено дека дадената препорака не е спроведена.

4. Наоди и препораки

Прашањата кои ги покрива овој извештај беа дискутирани на завршниот состанок со одговорните лица на субјектот - предмет на ревизија одржан на ден 21.12.2021 година.

Од страна на одговорното лице добиено е Известување по Нацрт извештајот на овластениот државен ревизор број 13-204 од 13.05.2022 година. Известувањето се однесува на делот во Резимето и тоа за статусот на спроведувањето на препораката дадена во Конечниот извештај на овластениот државен ревизор за 2019 година, истото е разгледано и констатирано е дека претставува образложение за причините за непостапување по дадената препорака.

4.1. Финансиски извештаи

- 4.1.1. Овластениот државен ревизор во конечните извештаи од извршените ревизии во минати години, извести за судската постапка поведена од страна на надлежните органи во месец октомври 2018 година, со која на ВМРО-ДПМНЕ му се забранува дел од недвижниот имот/градежни објекти со вредност во износ од 1.172656 илјади денари, сопственост на партијата, да го отуѓува, става под хипотека и располага со давање под закуп, се до завршување на постапката пред надлежниот орган.

Ревизорски тим:

1. _____
2. _____

Овластен државен ревизор

6

Забраната за привремено располагање со дел од имотот на политичката партија преку поведената постапка влијае на проценетата вредност на дел од недвижниот имот искажан во Билансот на состојба, согласно член 14 од Законот за сметководството на непрофитните организации. Во деловните книги во 2020 година вредноста на имотот е зголемена за пресметаната ревалоризација во износ од 20.526 илјади денари.

Истакнуваме дека до денот на вршење на ревизијата, нема промени во однос на текот на постапката поведена пред надлежните органи, односно истата е сеуште во тек.

Препорака:

Одговорните лица на ВМРО-ДПМНЕ по завршување на постапката поведена пред надлежните органи, да преземат мерки и активности за соодветно искажување на недвижниот имот во Билансот на состојба.

Основ за изразување на мислење

Вкупен ефект од изнесениот наод во точката 4.1. се однесува на евидентирањето на дел од градежните објекти за кои е поведена постапка пред надлежен орган како и неутврдена вредност на земјиштето со кое располага политичката партија.

5. Ревизорско мислење

Мислење за финансиски извештаи

Според наше мислење, со исклучок на ефектот на прашањата изнесени во точката 4.1., финансиските извештаи ги прикажуваат вистинито и објективно, во сите материјални аспекти, финансиската состојба на ВМРО-ДПМНЕ - ВМРО-Демократска партија за македонско национално единство на ден 31 декември 2020 година како и резултатите на финансиските активности за годината која завршува со тој датум, во согласност со применливата рамка за финансиско известување.

Мислење за усогласеност со закони и прописи

Според наше мислење, со исклучок на ефектот на прашањата изнесени во точката 4.1. активностите, финансиските трансакции и информации, рефлектирани во финансиските извештаи на ВМРО-ДПМНЕ - ВМРО-Демократска партија за македонско национално единство, во сите материјални аспекти се во согласност со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики.

Ревизорски тим:

1. _____
2. _____

Овластен државен ревизор

7

6. Нагласување на прашања за неизвесност и континуитет

6.1. Во конечните ревизии за извршена ревизија на финансиските извештаи заедно со усогласеност на ВМРО ДПМНЕ за претходни години, Овластениот државен ревизор извести дека политичката партија во деловните книги има искажано обврски спрема добавувачи по основ на промет на стоки и услуги, од кои дел се пренесени салда од минати години.

Имено, ВМРО-ДПМНЕ во своите деловни книги на ден 31.12.2020 година има искажано неизмирени обврски спрема добавувачи во вкупен износ од 316.407 илјади денари, од кои 143.947 илјади денари или 45,49 % се постари од три години, за кои не е даден предлог за постапување односно отпис.

Дел од наведените обврски се пренесени обврски од сметките на изборните кампањи од минати години во вкупен износ од 143.324 илјади денари или 98% од вкупните обврски кои се постари од три години.

Со цел подмирување на обврските, одговорното лице на ВМРО-ДПМНЕ почнувајќи од 2018 година па се до денот на известување од извршената ревизија има склучено договори/спогодби за регулирање на меѓусебните права и обврски и плаќање на рати со 20 добавувачи, во вкупен износ од 177.520 илјади денари, врз основа на кои заклучно со 31.12.2020 година исплатени се средства во вкупен износ од 42.029 илјади денари. Констатиравме дека со 9 добавувачи во целост се регулирани обврските согласно склучените договори/спогодби за регулирање на меѓусебните права и обврски.

Истакнуваме дека, како последица од непочитување на роковите за навремено исполнување на обврските, поради остварување на парично побарување по барање на еден доверител, врз основа на извршна исправа, во периодот од 24.09.2020 до 25.12.2020 година беа блокирани сите расположливи средства кај носителите на платен промет каде што должникот ВМРО-ДПМНЕ има сметки.

Врз основа на меѓународните стандарди за ревизија 500 - Ревизорски докази и 505-Екстерни конфирмации, од страна на ревизијата беа испратени конфирмации до комитентите заради обезбедување на достатни соодветни ревизорски докази за состојбата на обврските.

За неизмирените обврски во вкупен износ од 316.407 илјади денари беа испратени 19 конфирмации во износ од 164.106 илјади денари, што претставува 52% од вкупните обврски, за кои се добиени следните повратни информации:

- не се добиени одговори од 15 комитенти за износ на обврски од 44.734 илјади денари и
- добиени се одговори од 4 комитенти за износ на обврски од 117.372 илјади денари, од кои од кои 1 добавувач ја потврдува и 3 добавувачи не ја потврдуваат сметководствената состојба од кои во позначителен износ е еден комитент со обврски во вкупен износ од 114.075 илјади денари кој

Ревизорски тим:

1. _____
2. _____

Овластен државен ревизор

8

ВМРО-ДПМНЕ –
ВМРО-ДЕМОКРАТСКА ПАРТИЈА ЗА МАКЕДОНСКО НАЦИОНАЛНО ЕДИНСТВО
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОБЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

достави податок дека согласно неговата сметководствена евиденција, побарувања од партијата се во износ од 124.282 илјади денари.

Со примена на ревизорски техники констатиравме дека разликата во износ од 10.207 илјади денари се обврски кои се постари од три години, потекнуваат од изборни кампањи од минати години и истите партијата не ги води во сметководствената евиденција.

- 6.2. Законот за финансирање на политичките партии¹ ги уредува изворите, приходите и расходите на политичките партии, како и начинот на кој се врши надзорот и контролата на нивното финансирање. Средствата за редовно работење на политичките партии се остваруваат од јавни извори за финансирање, со средства од Буџетот на РСМ и од приватни извори на финансирање: членарина, кредит, донации, подароци, прилози, дотации, спонзорства, легати, продажба на промотивен и пропаганден материјал.

Со донесувањето на Законот за финансирање на политичките партии² во 2004 година, вкупните средства за годишно финансирање на политичките партии беа утврдени во висина од 0,06% од вкупните изворни приходи на Буџетот на РСМ, додека со Законот за изменување и дополнување на Законот за финансирање на политичките партии³ од 2018 година истите се зголемени на 0,15% од изворните приходи на Буџетот на РСМ. Поради епидемијата со COVID 19, во јуни 2020 година со Уредбата со Законска сила за финансирање на политичките партии⁴ процентот од изворните приходи е намален на 0,04%, за да во декември 2020 со Законот за изменување на Законот за финансирање на политичките партии⁵ процентот за финансирање на политичките партии за 2020 и 2021 година е утврден во висина од 0,105% од изворни приходи на Буџетот на РСМ.

Со извршените ревизии за период 2018-2020 година, констатиравме дека ваквите законски измени влијаат врз структурата на приходите на политичките партии, прикажани одделно во графиконот подолу:

¹„Службен весник на Република Македонија“ број 76/04, 86/08, 161/08, 96/09, 148/11, 142/12, 23/13, 140/18 и „Службен весник на Република Северна Македонија“ број 294/20)

²„Службен весник на Република Македонија“ број 76/04

³„Службен весник на Република Македонија“ број 140/18

⁴„Службен весник на Република Северна Македонија“ број 166/20

⁵„Службен весник на Република Северна Македонија“ број 294/20

Ревизорски тим:

Овластен државен ревизор

9

1. _____

2. _____

ВМРО-ДПМНЕ –
ВМРО-ДЕМОКРАТСКА ПАРТИЈА ЗА МАКЕДОНСКО НАЦИОНАЛНО ЕДИНСТВО
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР



Со анализата на вкупните приходи по видови на извори на финансирање, констатиравме дека учеството на јавното финансирање од Буџетот на РСМ на редовното работење на ВМРО-ДПМНЕ бележи тренд на опаѓање во 2020 година што е за 32% помалку во однос на 2019 година кое се должи на намалување на процентот за годишно финансирање на политичките партии, како и намалување на вкупните изворни приходи на Буџетот на РСМ како резултат на влијанието на здравствено-економската криза предизвикана од вирусот COVID-19. Исто така се забележува и тренд на значително зголемување на учеството на приватните извори на финансирање (донации) во вкупните приходи на партијата.

Структурата на расходите на партијата во нареден период се очекува да биде променета, имајќи ја предвид измената на член 83 став 2 алинеја 1 од Изборниот законик, каде извор на финансирање на изборната кампања, меѓу другите извори се и средствата од редовната сметка на политичката партија.

- 6.3. Овластениот државен ревизор во Конечните извештаи за извршена ревизија на финансиските извештаи заедно со ревизија на усогласеност на ВМРО-ДПМНЕ во минати години во континуитет обелоденува состојба која и до денот на известување од извршената ревизија е непроменета, а која се однесува на евидентирани 271 уметнички слики во деловните книги во вкупен износ од 23.889 илјади денари, врз основа на склучен договор со странско лице, за кои не биле доставени фактури од авторот на сликите, иако согласно склучениот договор обврзувачко било истите да се достават заклучно до 30.06.2017 година, врз основа на кои и би се извршило плаќањето.

Ревизорски тим:

1. _____
2. _____

Овластен државен ревизор 10

ВМРО-ДПМНЕ –
ВМРО-ДЕМОКРАТСКА ПАРТИЈА ЗА МАКЕДОНСКО НАЦИОНАЛНО ЕДИНСТВО
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

6.4. Во текот на ревизијата од страна на одговорните лица во ВМРО-ДПМНЕ прифатени и спроведени се корекции кои предизвикуваат зголемување на активата и пасивата во вкупен износ од 395 илјади денари и тоа по основ на:

- извршени корекции за погрешно искажана амортизација на материјални средства во износ од 395 илјади денари, спроведени со налог за книжење број 4 од 20.12.2021 година и
- извршени корекции по основ на спроведено прекнижување од сметката на градежни објекти на сметката на земјиште во износ од 6.701 илјада денари, кои имаат влијание врз активата и пасивата, спроведени со налог за книжење број 4 од 20.12.2021 година.

7. Останати прашања

7.1. Согласно член 9 од Законот за финансирањето на политичките партии, политичките партии средствата за годишно финансирање од Буџетот на РСМ можат да ги користат исклучиво за остварување на своите цели утврдени со закон, статут и други акти на партијата.

Со донесувањето на Законот за изменување и дополнување на Изборниот законик во 2020 година⁶ во член 83 став 2 алинеа 1 уредено е дека изборната кампања може да се финансира, меѓу другите извори и од средства од редовната сметка на политичката партија. Имајќи ја предвид оваа одредба, укажуваме дека дадена е законска можност, средствата добиени од Буџетот на РСМ за финансирање на редовното работење на политичките партии да се користат како финансиски средства со кои ќе се покриваат трошоци на учесниците во изборните кампањи.

Ревизијата смета дека потребно е да се преиспита член 83 став 2 од Изборниот законик во делот на финансирањето на изборната кампања со средства од редовната сметка на политичката партија од причина што ваквата законска измена на Изборниот законик создава ризик средствата од Буџетот на РСМ за финансирање на редовното работење на партиите согласно Законот за финансирање на политичките партии да не се користат исклучиво за остварување на цели на партијата во редовното работење туку да се користат за финансирање на изборните кампањи.

7.2. Со Законот за изменување и дополнување на Изборниот законик („Службен весник на РМ“ број 140/18) извршени се измени во член 71, со што во став 7 додадена е можност на трансакциската сметка за изборна кампања да се депонираат средства од сметка на политичката партија за редовно работење и од посебните сметки за средствата обезбедени преку кредит, без да се прецизира рокот и начинот за враќање на истите, доколку трансферираните

⁶ „Службен весник на Република Северна Македонија“ број 42/20

ВМРО-ДПМНЕ –
ВМРО-ДЕМОКРАТСКА ПАРТИЈА ЗА МАКЕДОНСКО НАЦИОНАЛНО ЕДИНСТВО
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

средства не се извор на финансирање на изборната кампања, согласно член 83 од Изборниот законик.

Со донесувањето на Законот за изменување и дополнување на Законот за финансирање на политичките партии во 2018 година⁷ во член 26 уредено е дека политичката партија може да врши пренос на средствата помеѓу своите сметки (сметка за редовно работење и сметка за кредити). Имајќи го предвид член 71 став 7 од Изборниот законик, ревизијата укажува дека потребно да се дополни член 26 од Законот за финансирање на политичките партии со кој ќе се уреди преносот на средствата од сметката за редовно работење на партијата и од посебните сметки за средствата обезбедени преку кредит на трансакциска сметка отворена за изборен процес.

7.3. Согласно член 13 од Законот за финансирање на политичките партии, донациите претставуваат приватни извори на финансирање на политичките партии, додека во член 16 од наведениот закон е уреден износот на поединечната донација и тоа:

- физички лица до висина од 30 просечни нето плати во Републиката и
- правни лица во висина од 60 просечни плати во Републиката,

исплатени во претходниот месец и објавени од Државниот завод за статистика, кој износ не смее да биде кумулиран повеќе од еднаш годишно.

Со донесувањето на Законот за изменување и дополнување на Изборниот законик од 16.02.2020 година, во член 83 уредено е дека изборната кампања може да се финансира и од:

- донации на политичка партија,
- физички лица во висина од 3.000 евра во денарска противвредност и
- правни лица во висина од 30.000 евра во денарска противвредност.

Ревизијата укажува дека во услови на дадена законска можност за финансирање на изборната сметка со донации на политичката партија потребно е допрецизирање на член 83 од Изборниот законик, во делот на финансирање на изборниот процес од донации од политичка партија, во однос на поединечните и вкупните лимити на средства.

7.4. Во Конечните извештаи за извршените ревизии на финансиските извештаи заедно со ревизија на усогласеност на политичките партии во минати години, овластениот државен ревизор извести дека водењето на сметководството, деловните книги, сметководствените документи и обработката на податоците, признавањето на приходите и расходите, проценувањето на билансните позиции, ревалоризацијата, финансиските извештаи и доставувањето на финансиските извештаи на политичките партии се уредени со Законот за

⁷ „Службен весник на Република Северна Македонија“ број 140/18

ВМРО-ДПМНЕ –
ВМРО-ДЕМОКРАТСКА ПАРТИЈА ЗА МАКЕДОНСКО НАЦИОНАЛНО ЕДИНСТВО
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

сметководството за непрофитните организации⁸, за кој е потребно надлежните институции да преземат активности за изменување и дополнување, и тоа:

- согласно член 13 од наведениот закон признавањето на приходите и расходите на непрофитните организации се спроведува според сметководствено начело на модифицирано настанување на деловните промени односно трансакции, што значи дека приходите се признаваат во пресметковниот период во којшто настанале според критериумот на мерливост и расположливост. Имено, приходите се мерливи кога можат да се искажат вредносно и постапувањето при евидентирањето на истите кај политичките партии е еднообразно, додека под критериумот расположливост на приходите/расходите во пресметковниот период се подразбира дека истите се расположливи кога се остварени во пресметковниот период или во рок од 30 дена по истекот на пресметковниот период, под услов приходите да се однесуваат на пресметковниот период и да служат за покритие на обврските од тој пресметковен период.
- Поради наведените алтернативни критериуми за расположливоста на приходите (сврзникот „или,“) ревизијата смета дека надлежните органи потребно е да донесат поконкретни насоки во однос на рокот на нивната расположливост и евидентирање и подзаконски акти за воспоставување на сметководствената евиденција кај непрофитните организации и обрасците за подготвување на финансиските извештаи донесени се подзаконски акти и тоа:
 - ✓ Правилник за содржината на одделни сметки во сметковниот план на непрофитните организации⁹ и
 - ✓ Правилник за сметковниот план и билансите на непрофитните организации¹⁰.

Во наведените правилници, пропишани се сметки и позиции кои не бараат одлив на парични средства односно истите претставуваат пресметковни позиции и нивното признавање се темели на сметководственото начело на „пресметковна основа“.

Надлежното министерство потребно е да преземе активности за изменување и дополнување на наведените подзаконски акти, со кои ќе се обезбеди доследно почитување на сметководственото начело на „модифицирано настанување на деловните промени, односно трансакции“.

7.5. Согласно членот 13 од Законот за финансирање на политичките партии, членарината е предвидена како дел од приватни извори на финансирање на

⁸ „Службен весник на Република Македонија” број 24/03, 17/11 и 154/15

⁹ „Службен весник на Република Македонија”, број 117/05

¹⁰ „Службен весник на Република Македонија”, број 117/05, 11/06

политичките партии. Членарината претставува редовен износ на средства кој членот на партијата го плаќа годишно согласно со актите на партијата. Овој износ поединечно по член, согласно член 14 од истиот закон, за период од една година „не смее да биде повисок од една просечна исплатена нето плата во Републиката во претходната година, што ја објавува Државниот завод за статистика“. Приходите од членарина кај дел од партиите, се регулирани со интерни акти каде се пропишани висината на членарината, начинот на плаќање и уплата, како и начинот на нивното евидентирање во деловните книги.

Имајќи ги во предвид одредбите на член 33 став 2 алинеја 2 од Законот за изменување и дополнување на Изборниот законик („Службен весник на Република Северна Македонија“ број 42/2020) со кој како извор на финансирање на изборната кампања е утврдена и „членарина на политичка партија“, од една страна и не секогаш воспоставена целосна и соодветна евиденција во деловните книги за висината на членарината по член на партијата за соодветен известувачки период, вкупните приходи на име членарина за соодветен известувачки период и висината на пренесените средства од редовната сметка на сметката за изборна кампања за одреден изборен процес од друга страна упатува на потребата од доуредување на наведената состојба.

Заради воедначено постапување кај сите политички субјекти, ревизијата смета дека е потребно надлежните органи да донесат поконкретни насоки за регулирање на начинот на плаќање, уплата, евидентирање на членарината, со цел еднообразност во начинот на нивното сметководствено евидентирање и потврдување на законски утврдениот лимит за секој член одделно, вклучувајќи го и финансирањето на изборната кампања за одреден процес.

- 7.6. Со Законот за финансирање на политичките партии се уредува начинот на планирање, распределба и исплата на средствата за редовно годишно финансирање на политичките партии. Средствата за финансирање на политичките партии, во износ од 30% кои се обезбедени од буџетот на РСМ се распоредуваат подеднакво на сите политички партии кои освоиле најмалку 1% од гласовите на избирачите на последните избори за пратеници во Собранието на РСМ, на државно ниво или на последните локални избори во единицата за локална самоуправа. Средствата за финансирање на политичките партии, во износ од 70% обезбедени од буџетот на РСМ, се распоредуваат на политички партии чии што кандидати се избрани за пратеници во Собранието на РСМ, сразмерно со бројот на избрани пратеници и на политички партии чиишто кандидати се избрани за советници на последните локални избори, сразмерно со бројот на избрани советници.

Согласно законот, ДИК е должна да достави до Министерството за правда листа на политички партии кои освоиле најмалку 1% од гласовите на избирачите на последните одржани избори за пратеници во Собранието на РСМ, на државно ниво или на последните одржани локални избори во секоја општина и во Град

Скопје, на ниво на општина односно на ниво на Град Скопје. По доставување на наведените податоци, од страна на Министерството за правда се донесува Решение за распоредување на средства за финансирање на политичките партии од Буџетот на РСМ по чие изготвување се врши исплата на средствата.

Со извршениот увид во одредбите од законот утврдивме дека не се пропишани рокови во кои Министерството за правда треба да донесе одлука за распоредување/исплаќање на средствата за политичките партии во текот на годината. Исто така, не е пропишан рок во кој ДИК треба да ја достави листата на политички партии кои добиле најмалку 1 % од гласовите на изборите за пратеници во Собранието на државно ниво или на последните локални избори како и листата до Министерството за правда на пратеници од политичките партии избрани за Собранието на државно ниво и листа на советници од политичките партии избрани на локалните избори на државно ниво.

Наведената состојба предизвикува политичките партии да не можат да ги планираат приходите од Буџетот на РСМ, да ги усогласат планираните активности со изворите на средства, ниту пак да ги внесат во сметководствените книги и да преземат мерки за наплата на побарувањата од Министерството за правда.

За надминување на утврдената состојба, потребно е надлежните органи да преземат активности за доуредување на законската регулатива во делот на утврдување на временската рамка за горенаведените активности, за која состојба овластениот државен ревизор извести и во конечниот извештај за извршена ревизија на усогласеност на Основниот Буџет на РСМ за 2020 година.

- 7.7. Правната рамка со која се уредува начинот, условите и постапката за основање, регистрирање и престанок на политичките партии и начинот и постапката на обезбедување на финансиските средства, располагањето со средствата за тековната работа и дејствувањето на политичката партија, како и начинот на контрола на финансирањето и финансиско-материјалното работење на политичките партии се темели на два закони и тоа Закон за политичките партии¹¹ и Закон за финансирање на политичките партии.

Со извршениот увид во наведените законски акти ревизијата констатира дека до периодот на известување од извршената ревизија истите се повеќе пати менувани и дополнувани и не постојат пречистени текстови.

Ревизијата смета дека е потребно Собранието на Република Северна Македонија да ја задолжи Законодавно - правната комисија на Собранието на РСМ да утврди пречистен текст на горенаведените законски акти и истите термилошки да ги усогласи со уставот и со правниот систем.

¹¹ „Службен весник на Република Македонија“ број 76/04, 5/07, 8/07, 5/08 и 23/13

ВМРО-ДПМНЕ –
ВМРО-ДЕМОКРАТСКА ПАРТИЈА ЗА МАКЕДОНСКО НАЦИОНАЛНО ЕДИНСТВО
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОБЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

БИЛАНС НА ПРИХОДИ И РАСХОДИ ЗА 2020 ГОДИНА					
				во 000 денари	
Опис на позицијата	Образложение	2020	2019		
Приходи					
Приходи од камата и позитивни курсни разлики	3.1.1.	1.404	530		
Приходи од членарини, подароци, донации и приходи од други извори	3.1.2.	108.026	87.043		
Приходи од кирии и закупнини	3.1.3.	740	738		
Други приходи	3.1.4.	6	1.860		
Пренесен дел од вишок на приходи од претходната година	3.1.5.	3.736	12.701		
Вкупно приходи		113.912	102.872		
Расходи					
Материјални расходи, услуги, амортизација	3.2.1.	31.257	21.653		
Други расходи	3.2.2.	22.076	54.023		
Пренесени средства	3.2.3.	43.147	15.000		
Капитални и други средства	3.2.4.	4.548	268		
Плати и надоместоци на плати	3.2.5.	7.523	7.706		
Даноци и придонеси кои не зависат од резултатот	3.2.6.	170	505		
Вкупно расходи		108.721	99.155		
Нето вишок на приходи - добивка по оданочување		5.191	3.717		

Ревизорски тим:

1. _____
 2. _____

Овластен државен ревизор 16

ВМРО-ДПМНЕ –
ВМРО-ДЕМОКРАТСКА ПАРТИЈА ЗА МАКЕДОНСКО НАЦИОНАЛНО ЕДИНСТВО
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОБЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

БИЛАНС НА СОСТОЈБА НА ДЕН 31.ДЕКЕМВРИ 2020 ГОДИНА				
				во 000 денари
Опис на позицијата	Образложение	2020	2019	
Актива				
Парични средства, краткорочни побарувања и АВР				
Парични средства	4.1.1.	7.095	4.894	
Побарувања за дадени аванси депозити и кауции	4.1.2.	123	448	
Побарувања за повеќе платени даноци и придонеси	4.1.3.	498	498	
Активни временски разграничувања	4.1.4.	456.189	481.213	
Вкупно тековни средства		463.905	487.053	
Постојани средства				
Материјални и нематеријални средства	4.2.1.	1.172.656	1.174.637	
Вкупно постојани средства		1.172.656	1.174.637	
Вкупна актива		1.636.561	1.661.690	
Пасива				
Краткорочни обврски и ПВР				
Краткорочни обврски спрема добавувачи	4.4.1.	316.407	332.596	
Обврски спрема државата и други институции	4.4.2.	2.763	2.569	
Обврски за плати	4.4.3.	1.275	691	
Пасивни временски разграничувања	4.4.4.	9.125	5.203	
Вкупно краткорочни обврски и ПВР		329.570	341.059	
Извори на средства				
Извори на капитални средства	4.5.1.	1.138.124	1.160.181	
Ревалоризациона резерва	4.5.2.	34.533	14.456	
Долгорочни обврски	4.5.3.	134.334	145.994	
Вкупно извори на деловни средства		1.306.991	1.320.631	
Вкупна пасива		1.636.561	1.661.690	

Ревизорски тим:

1. _____
 2. _____

Овластен државен ревизор 17

**ВМРО-ДПМНЕ –
ВМРО-ДЕМОКРАТСКА ПАРТИЈА ЗА МАКЕДОНСКО НАЦИОНАЛНО ЕДИНСТВО
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОБЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

ПРЕГЛЕД			
НА ПРОМЕНИ НА ИЗВОРИ НА КАПИТАЛНИТЕ СРЕДСТВА ЗА 2020 ГОДИНА			
			во 000 денари
О П И С	Деловен фонд	Ревалоризациона резерва	Вкупно
Состојба 01.01.2020 година	1.160.181	14.456	1.174.637
Зголемување по основ на:	-	22.217	22.217
Ревалоризација на набавна вредност	-	22.217	22.217
Намалување по основ на:	22.057	2.140	24.197
Амортизација	21.662	-	21.662
Ревалоризација на исправката на вредност		2.140	
Корекции по ревизија спроведени во 2020 година	395		
Состојба 31.12.2020 година	1.138.124	34.533	1.172.657

Ревизорски тим:

1. _____
2. _____

Овластен државен ревизор 18

До

Државен Завод за Ревизија

Палата Емануел Чучков

Ул. Јордан Мијалков,

1000 Скопје



ВМРО-ДПМНЕ
(ВМРО - Демократска партија за
македонско национално единство)

Бр. 02-313/1

27.05 2022 год
СКОПЈЕ

Почитувани,

Во врска со Нацрт извештајот за извршена ревизија на финансиски извештаи и ревизија на усогласеност за 2020 година на ВМРО-ДПМНЕ, сметка за редовно работење, ве информираме за следното: единствената препорака поврзана со недвижниот имот кој што е замрзнат со судска одлука, за која во извештајот велите дека не е спроведена, не може да биде спроведена од причина што се уште нема конечна судска одлука. Не постои начин сметководствено да се евидентира нешто за кое што однапред не знаеме како ќе заврши.

Со почит,

РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА - REPUBLICA E MAqedonisE SÈ VERIL
ДРЖАВЕН ЗАВОД ЗА РЕВИЗИЈА
ENTI SHETETËROR I REVIZIONIT
СКОПЈЕ - SHKUP

Примено:	3005 2022		
Prilozhet me:	3005 2022		
Org. Edin. Nj. org.	Broj Nr.	Prilozh Shtetj.Sj.	Vrednos Vloga
	13-204/4		

Претседател на
ВМРО-ДПМНЕ



Проф. Д-р Христијан Мицкоски

Палата д-р. „Христо Татарчев“, Плоштад „ВМРО“ бр.1,
1000 Скопје, Република Македонија
тел. ++389 2 3102 800

www.vmro-dpmne.org.mk

**Одговор
на Забелешки на
Нацрт извештај на Овластениот државен ревизор**

На ден 30.05.2022 година добиено е Известување по Нацрт извештајот за извршената ревизија на финансиските извештаи и ревизија на усогласеност за 2020 година на ВМРО-ДПМНЕ - ВМРО-Демократска партија за македонско национално единство број 02-313/1 од 27.05.2022 година од страна на Проф. Д-р Христијан Мицкоски - претседател, заведени во Државниот завод за ревизија под број 13-204/4.

Известувањето е разгледано од страна на Овластениот државен ревизор и констатирано е следното:

1. Забелешката на констатираната состојба во делот **„Резиме“** од Нацрт извештајот која се однесува на статусот на спроведувањето на препораката дадена во Конечниот извештај на овластениот државен ревизор за 2019 година дека истата не е спроведена, **претставува образложение** за причините за неможноста од нејзино спроведување, односно дека спроведувањето на истата зависи од конечната одлука по завршување на постапката поведена пред надлежните органи. Со цел транспарентно известување наведеното образложение соодветно ќе биде обелоденето во Конечниот извештај на овластениот државен ревизор.

Ревизорски тим:

1. _____
2. _____

Овластен државен ревизор

1