ДРЖАВЕН ЗАВОД ЗА РЕВИЗИЈА
ENTI SHTETËROR I REVIZIONIT
STATE AUDIT OFFICE

КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ
ЗА ИЗВРШЕНА РЕВИЗИЈА НА
ФИНАНСИСКИ ИЗВЕШТАИ И РЕВИЗИЈА НА УСОГЛАСЕНОСТ
ЗА 2019 ГОДИНА
НА
АЛИЈАНСА НА АЛБАНЦИТЕ
СМЕТКА ЗА РЕДОВНО РАБОТЕЊЕ

01 2020 04 03

Скопје, април 2021 година

С О Д Р Ж И Н А

Опис	Страна
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР	1 - 13
Финансиски извештаи за 2019 година:	
Биланс на приходи и расходи	14
Биланс на состојба	15
Преглед на промени на извори на капиталните средства	16
Сметководствени политики и образложенија кон финансиските извештаи	
- Вовед	17 - 18
- Сметководствени политики	18 - 20
- Образложенија кон финансиските извештаи	20 - 24

Кратенки користени во извештајот:
РСМ – Република Северна Македонија

ДРЖАВЕН ЗАВОД ЗА РЕВИЗИЈА
ENTI SHTETËROR I REVIZIONIT
STATE AUDIT OFFICE

Број:10-474/3
Датум: 26.04.2021

КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

Резиме

Државниот завод за ревизија изврши ревизија на финансиските извештаи на Алијанса на Албанците на сметката за редовно работење за 2019 година, заедно со ревизија на усогласеност.

Со извршената ревизија за 2019 година, изразивме мислење со резерва за вистинитоста и објективноста на финансиските извештаи и за усогласеноста на финансиските трансакции со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставените политики.

Не е вршена ревизија, ниту сме издале било каков извештај за финансиските извештаи и за усогласеност со закони и прописи на политичката партија Алијанса на Албанците за годината која и претходи на годината предмет на оваа ревизија.

Со извршената ревизија на финансиските извештаи за 2019 година, заедно со ревизија на усогласеност, ги констатиравме следниве состојби:

- не е воспоставена сметководствена евиденција согласно начело на модифицирано настанување на деловните промени и трансакции;
- евидентирањето на деловните промени и трансакции не се врши врз основа на комплетна документација;
- исплатени се средства како донација за изборна кампања за кандидат за претседател на РСМ и
- извршени се градежни работи, преправки и адаптации на објект под закуп, без одобрение на закуподавачот согласно Договор за закуп.

За утврдените состојби дадени се препораки до одговорните лица во партијата со цел преземање мерки за надминување на состојбите.

Во делот Нагласување на прашања за неизвесност и континуитет обелоденета е состојбата за структурата на изворите на финансирање од аспект на учеството на приватните и јавните извори на финансирање на политичките партии.

Ревизијата истакнува постоење на системски слабости кои влијаат на работењето на субјектот, а за нивно надминување надлежни се други институции и тоа:

- потребно е да се преиспита член 83 став 2 од Изборниот законик во делот на финансирањето на изборната кампања со средства од редовната сметка на политичката партија;
- со измените и дополнувањата на Изборниот законик во 2018 година, изменет е член 71, со што додадена е можност на трансакциската сметка за изборна кампања да се депонираат средства од сметката на политичката партија за редовно работење и од посебните сметки за средствата обезбедени од кредит, поради што потребно да се дополни член 26 од Законот за финансирање на политичките партии со кој ќе се уреди преносот на средствата од сметката за редовно работење на партијата и од посебните сметки за средствата обезбедени преку кредит на трансакциска сметка отворена за изборен процес;
- во услови на дадена законска можност за финансирање на изборната сметка со донации на политичката партија потребно е допрецизирање на член 83 од Изборниот законик, во делот на финансирање на изборниот процес од донации од политичка партија, во однос на поединечните и вкупните лимити на средства;
- потребно е да преземат активности за изменување и дополнување на подзаконските акти со кои се уредува начинот на водење на сметководството на непрофитните организации, со кои ќе се обезбеди доследно почитување на сметководственото начело на „модифицирано настанување на деловните промени, односно трансакции”.
- да се донесат поконкретни насоки за регулирање на начинот на плаќање, уплата и евидентирање на членарината како извор на финансирање на политичките партии со цел еднообразност во начинот на нивното сметководствено евидентирање и потврдување на законски утврдениот лимит за секој член одделно, вклучувајќи го и финансирањето на изборната кампања за одреден процес и
- да се утврди пречистен текст на Законот за политичките партии и Законот за финансирање на политичките партии.

Надлежните органи потребно е да преземат активности за надминување на утврдените системски слабости.

Од страна на одговорното лице на субјектот не се добиени забелешки на Нацрт извештајот на овластениот државен ревизор.

1. Вовед

1.1. Извршивме ревизија на приложените финансиски извештаи на страна од 13 до 15 заедно со ревизија на усогласеност на Алијанса на Албанците на сметката за редовно работење, кои се состојат од биланс на состојба на ден 31 декември, биланс на приходи и расходи за годината која завршува со тој датум, и преглед на значајни сметководствени политики и објаснувачки белешки кон финансиските извештаи.

1.2. Ревизијата на финансиските извештаи од точка 1.1. на овој извештај е извршена согласно член 22 став 1 од Законот за државната ревизија и Годишната програма за работа на Државниот завод за ревизија согласно член 23 од Законот за државна ревизија.

1.3. Не е вршена ревизија, ниту сме издале било каков извештај за финансиските извештаи и за усогласеност со закони и прописи на политичката партија Алијанса на Албанците за годината која и претходи на годината предмет на оваа ревизија.

1.4. Финансиските извештаи од точка 1.1. на овој извештај се одговорност на раководството на партијата од точка 1.1. на овој извештај застапувано од:

- Зијадин Села, претседател на Алијанса на Албанците

Оваа одговорност вклучува дизајнирање, имплементација и одржување на интерна контрола која што е релевантна за подготвување и објективно презентирање на финансиските извештаи коишто се ослободени од материјално погрешни прикажувања, без разлика дали се резултат на измами или грешки; избор и примена на соодветни сметководствени политики, како и правење на сметководствени проценки кои што се разумни во околностите.
Раководството на субјектот е исто така одговорно за осигурување дека активностите, финансиските трансакции и информации, рефлектирани во финансиските извештаи се во согласност со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики.

1.5. Одговорност на ревизорите е да изразат мислење за финансиските извештаи од точка 1.1., врз основа на извршената ревизија. Оваа одговорност вклучува и изразување мислење за тоа, дали активностите, финансиските трансакции и информации рефлектирани во финансиските извештаи се, во сите материјални аспекти, во согласност со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики.

Оваа одговорност вклучува извршување на постапки за добивање ревизорски доказ за тоа дали приходите и трошоците на Алијанса на Албанците се

користени за планираните намени утврдени од страна на законодавецот. Таквите постапки вклучуваат и проценка на ризикот од неусогласеност.

Ревизијата е извршена во согласност со стандардите за државна ревизија на Меѓународната организација на Врховните ревизорски институции (ИНТОСАИ) кои се пропишани за примена во Република Македонија. Овие стандарди налагаат да ги почитуваме етичките барања и да ја планираме и извршиме ревизијата со цел да добиеме разумно уверување за тоа дали финансиските извештаи се ослободени од материјално погрешни прикажувања. Ревизијата вклучува извршување на постапки за добивање на достатни соодветни ревизорски докази како поткрепа на износите и обелоденувањата во финансиските извештаи. Изборот на постапки зависи од ревизорската процена, вклучително и процена на ризиците за материјални погрешни прикажувања во финансиските извештаи без разлика дали е резултат на измами или грешки.

При процена на ризиците ревизорот ги разгледува интерните контроли како релевантни за подготовка и објективно презентирање на финансискиот извештај со цел да се дизајнираат ревизорски постапки кои се соодветни во околностите но не за целите на изразување на мислење за ефективноста на интерните контроли на субјектот. Ревизијата исто така вклучува проценка на соодветноста на користените сметководствени политики и сметководствени проценки направени од страна на раководството на субјектот од точка 1.1. на овој извештај, како и општа оценка за севкупното презентирање на финансиските извештаи. Веруваме дека обезбедените докази ни обезбедуваат разумна основа за нашето ревизорско мислење.

2. Цел и делокруг на ревизијата

2.1. Цел на ревизијата на финансиските извештаи е да му овозможи на ревизорот да добие разумно уверување за тоа дали финансиските извештаи се ослободени од материјално погрешни прикажувања без разлика дали е резултат на измами или грешки и да изрази мислење за тоа дали финансиските извештаи е изготвени, во сите материјални аспекти, во согласност со применливата рамка за финансиско известување.

Цел на ревизијата на усогласеност во врска со ревизијата на финансиските извештаи е да му овозможи на ревизорот да добие разумно уверување за тоа дали активностите, финансиските трансакции и информациите рефлектирани во финансиските извештаи се во сите материјални аспекти, во согласност со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики.

2.2. Финансиските извештаи кои се предмет на овој извештај се засновани врз завршната сметка составена според применливата рамка за финансиско известување во РСМ.

2.3. Ревизијата од точка 1.1. погоре е планирана и извршена во периодот од 16.12.2020 до 25.12.2020 година од тим на Државниот завод за ревизија.

3. Наоди и препораки

Прашањата кои ги покрива овој извештај беа дискутирани на завршниот состанок со одговорните лица на Алијанса на Албанците, одржан на 04.03.2021 година.

Од страна на одговорното лице на субјектот не се добиени забелешки на Нацрт извештајот на овластениот државен ревизор.

Констатирани се следните состојби:

4.1. Усогласеност со закони и прописи

4.1.1. Со увид во деловните книги на политичката партија Алијанса на Албанците утврдивме дека при евидентирањето на финансиските трансакции се применува принципот на пресметковна основа, што не е во согласност со член 23 алинеја 3 од Законот за финансирање на политичките партии каде е уредено дека политичките партии своето сметководство го водат согласно Законот за сметководството на непрофитни организации и имаат обврска да го применуваат начелото на модифицирано настанување на деловните промени односно трансакции.
И покрај применета на ваквиот начин на евидентирање, констатиравме дека состојбата на средствата и изворите на средства, приходите и расходите во финансиските извештаи се прикажани согласно одредбите на Законот за сметководството на непрофитните организации, според кој признавањето на приходите и расходите се спроведува според сметководственото начело на модифицирано настанување на деловните промени односно трансакции.

Препорака:
Одговорното лице за водење на деловните книги на партијата да воспостави евиденција согласно сметководственото начело на модифицирано настанување на деловните промени и трансакции.

4.2. Финансиски извештаи

4.2.1. Од извршената ревизија на доставената документација за искажаните расходи за потрошени материјали и услуги, утврдивме дека за дел од фактурите во износ од 1.185 илјади денари, не е приложена поткрепувачка документација (испратници, сметки за гориво, работни налози), со што би се потврдила нивната веродостојност и тоа:

– расходи за сервисирање на моторно возило во износ од 293 илјади денари, без прилог Работен налог за извршената услуга;
– расходи за гориво во износ од 768 илјади денари, без прилог сметка со податоци за секое полнење на гориво .

  Истакнуваме дека Политичката партија Алијанса на Албанците, согласно евиденцијата, располага со едно моторно возило и
– расходи за сервисирање на моторно возило во износ од 124 илјади денари, кое не е во сопственост на политичката партија Алијанса на Албанците, без прилог Работен налог за извршената услуга.

Ваквата состојба не е во согласност со член 10 од Законот за сметководството за непрофитните организации, каде е уредено дека евидентирањето се врши врз основа на веродостојни, вистинити и уредни сметководствени документи, што влијае на реалноста на искажаните расходи во финансиските извештаи.

Препорака:
Одговорното лице на партијата да преземе мерки и активности за обезбедување на поткрепувачка документација како прилог на фактурите од добавувачите и евидентирањето на деловните промени и трансакции во деловните книги да се врши врз основа на комплетна документација.

4.3. Користење на средствата согласно закони и прописи

4.3.1. Од сметката за редовно работење на Политичката партија Алијанса на Албанците исплатени се средства во вкупен износ од 1.035 илјади денари како донација за изборна кампања за кандидат за претседател на РСМ.

Преносот на средствата е извршен согласно член 71 став 7 од Изборниот законик, каде е уредено дека ...„*на трансакционата сметка за изборна кампања може да се депонираат и средства од основната жиро-сметка на политичката партија ..... Политичката партија може да врши пренос од трансакциската сметка за изборна кампања на основната жиро-сметка на партијата*“, со што создадена е можност за трансфер на средства помеѓу жиро - сметките без да се прецизира дали трансферираните средства ќе бидат извор на финансирање на изборната кампања или учесниците ќе имаат обврска да ги вратат средствата на сметката на политичката партија за редовно работење, односно на посебните жиро - сметки за средствата обезбедени преку кредит, како и роковите и начинот за враќање на истите.

Истакнуваме дека со донесувањето на Законот за изменување и дополнување на Изборниот законик во 2020 година[1], како извори на финансирање се утврдени:

- средства од редовната сметка на политичката партија,
- членарина на политичката партија,
- донации на политичка партија,

[1] „Службен весник на Република Северна Македонија“ број 42/20.

- донации од физички и правни лица и
- кредити на политичката партија наменети за изборна кампања.

За дадената можност изборната кампања да се финансира и од средства од редовната сметка на политичката партија во член 57 од Закон за изменување и дополнување на Изборниот законик во 2020 година, е уредено дека овој извор на финансирање ....„*нема да се применува за предвремените избори за пратеници во Собранието на Република Македонија кои ќе се одржат во 2020 година*“....

Препорака:
Одговорното лице на партијата да преземе мерки и активности финансиските средства да се користат исклучиво за остварување на целите на политичката партија утврдени согласно закон, статут и други акти на партијата.

4.3.2. Склучен е договор за закуп[2] за деловен простор за потребите на редовното работење на Политичката партија Алијанса за Албанците, без согласност на закуподавачот.

Во текот на 2019 година исплатените се средства во вкупен износ од 1.593 илјади денари за извршени градежни работи за објект под закуп и тоа:

– износ од 993 илјади денари за набавка на градежни материјали и
– износ од 600 илјади денари за ангажирање на лице за извршување на градежно занаетчиски работи.

Ваквата состојба не е во согласно со член 4 од Договорот за закуп на идеален дел од куќа, во кој е наведено дека закупувачот недвижноста му ја предава на закупопримачот во исправна состојба, а закупопримачот се согласува да не се вршат преправки, адаптации или било какви поправки без согласност од закуподавачот и истата по истекот на времетраењето на договорот треба да се врати во состојба во која е примена, што може да предизвика во иднина нови расходи за нејзино враќање во првобитна состојба.

Препорака:
Одговорното лице на партијата да преземаат мерки и активности реализацијата на договорите да се врши согласно одредбите од склучените договори.

Основ за изразување на мислење

Вкупниот ефект од изнесените наоди во точката 4.1., 4.2 и 4.3. чие влијание се одрази врз издаденото мислење од страна на ревизијата се однесуваат на не воспоставена сметководствена евиденција согласно начелото на модифицирано настанување на деловните промени и трансакции, евидентирање во деловните

[2] „Договорот за закуп на идеален дел од куќа„ од 06.02.2019 година.

книги без комплетна документација, трансфер на средства за изборна кампања, преправки и адаптации на објект под закуп.

4. Ревизорско мислење

Мислење за финансиски извештаи

Според наше мислење, со исклучок на ефектот на прашањето изнесено во точката 4.2. финансиските извештаи ги прикажуваат вистинито и објективно, во сите материјални аспекти, финансиската состојба на Алијанса на Албанците на ден 31 декември 2019 година како и резултатите на финансиските активности за годината која завршува со тој датум, се во согласност со применливата рамка за финансиско известување.

Мислење за усогласеност со закони и прописи

Според наше мислење, со исклучок на ефектот на прашањата изнесени во точките 4.1, 4.2 и 4.3, активностите, финансиските трансакции и информации, рефлектирани во финансиските извештаи на Алијанса на Албанците се во согласност со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики.

5. Нагласување на прашања за неизвесност и континуитет

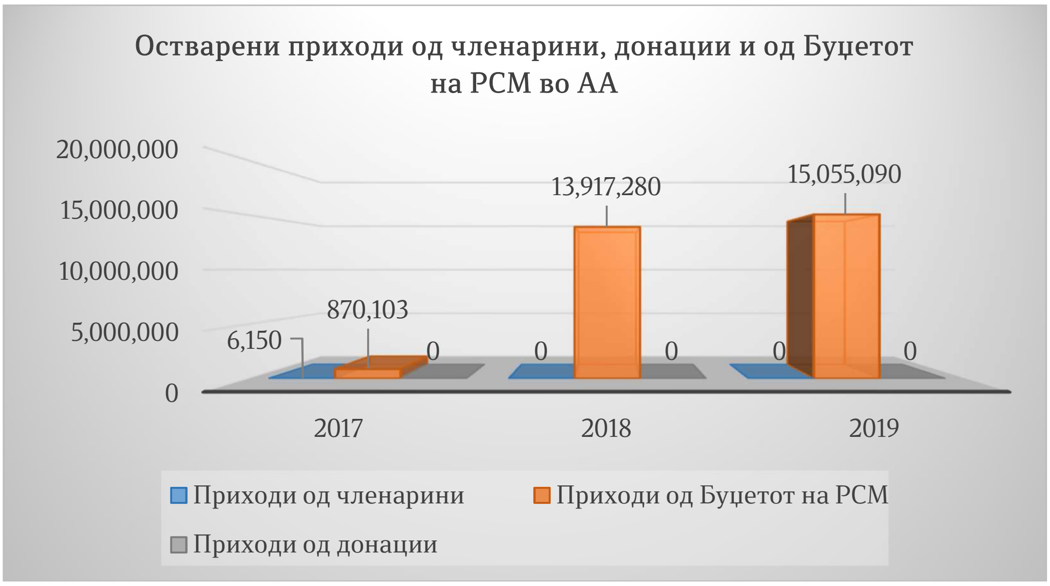
5.1. Законот за финансирање на политичките партии[3] ги уредува изворите, приходите и расходите на политичките партии, како и начинот на кој се врши надзорот и контролата на нивното финансирање. Средствата за редовно работење на политичките партии се остваруваат од јавни извори за финансирање, со средства од Буџетот на РСМ и од приватни извори на финансирање: членарина, кредит, донации, подароци, прилози, дотации, спонзорства, легати, продажба на промотивен и пропаганден материјал.

Со донесувањето на Законот за финансирање на политичките партии[4] во 2004 година, вкупните средства за годишно финансирање на политичките партии беа утврдени во висина од 0,06% од вкупните изворни приходи на Буџетот на РСМ, додека со Законот за изменување и дополнување на Законот за финансирање на политичките парии[5] од 2018 година истите се зголемени на 0,15% од изворните приходи на Буџетот на РСМ. Поради епидемијата со COVID 19, во јуни 2020

[3] „Службен весник на Република Македонија“ број 76/04, 86/08, 161/08, 96/09, 148/11, 142/12, 23/13, 140/18 и „Службен весник на Република Северна Македонија“ број 294/20
[4] „Службен весник на Република Македонија“ број 76/04
[5] „Службен весник на Република Македонија“ број 140/18

година со Уредбата со Законска сила за финансирање на политичките партии[6] процентот од изворните приходи е намален на 0,04%, за да во декември 2020 со Законот за изменување на Законот за финансирање на политичките парии[7] процентот за финансирање на политичките партии е утврден во висина од 0,105% од изворни приходи на Буџетот на РСМ.

Со извршените ревизии за период 2015 - 2019 година, констатиравме дека ваквите законски измени значително влијаат врз структурата на приходите на политичките партии, прикажани одделно во графиконот подолу:



Со анализата на вкупните приходи по видови на извори на финансирање, констатиравме дека учеството на јавното финансирање од Буџетот на РСМ на редовното работење на Алијанса на Албанците бележи тренд на зголемување во споредба со претходната година, додека остварени средства по основ на приходи од членарини и донации нема, што може да има влијание врз структурата на расходите на партијата во нареден период.

6. Останати прашања

6.1. Согласно член 9 од Законот за финансирањето на политичките партии[8], политичките партии средствата за годишно финансирање од Буџетот на РСМ

[6] „Службен весник на Република Северна Македонија“ број 166/20
[7] „Службен весник на Република Северна Македонија“ број 294/20
[8] „Службен весник на Република Македонија“ број 76/04, 86/08, 161/08, 96/09, 148/11, 142/12, 23/13, 140/18 и „Службен весник на Република Северна Македонија“ број 294/20

можат да ги користат исклучиво за остварување на своите цели утврдени со закон, статут и други акти на партијата.

Со донесувањето на Законот за изменување и дополнување на Изборниот законик во 2020 година[9] во член 83 став 2 алинеја 1 уредено е дека изборната кампања може да се финансира, меѓу другите извори и од средства од редовната сметка на политичката партија. Имајќи ја предвид оваа одредба, укажуваме дека дадена е законска можност, средствата добиени од Буџетот на РСМ за финансирање на редовното работење на политичките партии да се користат како финансиски средства со кои ќе се покриваат трошоци на учесниците во изборните кампањи.

Имајќи предвид дека со донесувањето на Законот за изменување и дополнување на Законот за финансирање на политичките партии[10] од 2018 година јавните извори на финансирање се зголемени од 0,06% на 0,15% од изворните приходи на Буџетот на РСМ, учеството на јавното финансирање од Буџетот на РСМ во вкупните приходи на сметките за редовното работење на партиите се зголеми и се движи од 60 до 70%.

Ревизијата смета дека потребно е да се преиспита член 83 став 2 од Изборниот законик во делот на финансирањето на изборната кампања со средства од редовната сметка на политичката партија од причина што ваквата законска измена на Изборниот законик создава ризик средствата од Буџетот на РСМ за финансирање на редовното работење на партиите согласно Законот за финансирање на политичките партии да не се користат исклучиво за остварување на цели на партијата во редовното работење туку да се користат за финансирање на изборните кампањи.

6.2. Со Законот за изменување и дополнување на Изборниот законик („Службен весник на РМ“ број 140/2018) извршени се измени во член 71, со што во став 7 додадена е можност на трансакциската сметка за изборна кампања да се депонираат средства од сметка на политичката партија за редовно работење и од посебните сметки за средствата обезбедени преку кредит, без да се прецизира рокот и начинот за враќање на истите, доколку трансферираните средства не се извор на финансирање на изборната кампања, согласно член 83 од Изборниот законик.

Со донесувањето на Законот за изменување и дополнување на Законот за финансирање на политичките партии во 2018 година[11] во член 26 уредено е дека политичката партија може да врши пренос на средствата помеѓу своите сметки (сметка за редовно работење и сметка за кредити). Имајќи го предвид член 71 став 7 од Изборниот законик, ревизијата укажува дека потребно да се дополни член 26 од Законот за финансирање на политичките партии со кој ќе се уреди преносот на средствата од сметката за редовно работење на партијата и од

[9] „Службен весник на Република Северна Македонија“ број 42/20
[10] „Службен весник на Република Македонија“ број 140/18
[11] „Службен весник на Република Македонија“ број 140/18

посебните сметки за средствата обезбедени преку кредит на трансакциска сметка отворена за изборен процес.

6.3. Согласно член 13 од Законот за финансирање на политичките партии, донациите претставуваат приватни извори на финансирање на политичките партии, додека во член 16 од наведениот закон е уреден износот на поединечната донација и тоа:
- физички лица до висина од 30 просечни нето плати во Републиката и
- правни лица во висина од 60 просечни плати во Републиката,

исплатени во претходниот месец и објавени од Државниот завод за статистика, кој износ не смее да биде кумулиран повеќе од еднаш годишно.

Со донесувањето на Законот за изменување и дополнување на Изборниот законик од 16.02.2020 година, во член 83 уредено е дека изборната кампања може да се финансира и од:
- донации на политичка партија,
- физички лица во висина од 3.000 евра во денарска противвредност и
- правни лица во висина од 30.000 евра во денарска противвредност.

Ревизијата укажува дека во услови на дадена законска можност за финансирање на изборната сметка со донации на политичката партија потребно е допрецизирање на член 83 од Изборниот законик, во делот на финансирање на изборниот процес од донации од политичка партија, во однос на поединечните и вкупните лимити на средства.

6.4. Во Конечните извештаи за извршените ревизии на финансиските извештаи заедно со ревизија на усогласеност на политичките партии во минати години, овластениот државен ревизор извести дека водењето на сметководството, деловните книги, сметководствените документи и обработката на податоците, признавањето на приходите и расходите, проценувањето на билансните позиции, ревалоризацијата, финансиските извештаи и доставувањето на финансиските извештаи на политичките партии се уредени со Законот за сметководството за непрофитните организации[12], за кој е потребно надлежните институции да преземат активности за изменување и дополнување, и тоа:
- согласно член 13 од наведениот закон признавањето на приходите и расходите на непрофитните организации се спроведува според сметководствено начело на модифицирано настанување на деловните промени односно трансакции, што значи дека приходите се признаваат во пресметковниот период во којшто настанале според критериумот на мерливост и расположливост. Имено, приходите се мерливи кога можат да се искажат вредносно и постапувањето при евидентирањето на истите кај политичките партии е еднообразно, додека под критериумот расположливост на приходите/расходите во пресметковниот период се подразбира дека истите се расположливи кога се остварени во

[12] „Службен весник на Република Македонија“ број 24/03, 17/11, 154/15

пресметковниот период или во рок од 30 дена по истекот на пресметковниот период, под услов приходите да се однесуваат на пресметковниот период и да служат за покритие на обврските од тој пресметковен период.

- Поради наведените алтернативни критериуми за расположливоста на приходите (сврзникот „или„) ревизијата смета дека надлежните органи потребно е да донесат поконкретни насоки во однос на рокот на нивната расположливост и евидентирање и подзаконски акти за воспоставување на сметководствената евиденција кај непрофитните организации и обрасците за подготвување на финансиските извештаи донесени се подзаконски акти и тоа:
  - ✓ Правилник за содржината на одделни сметки во сметковниот план на непрофитните организации[13] и
  - ✓ Правилник за сметковниот план и билансите на непрофитните организации[14].

Во наведените правилници, пропишани се сметки и позиции кои не бараат одлив на парични средства односно истите претставуваат пресметковни позиции и нивното признавање се темели на сметководственото начело на „пресметковна основа".

Надлежното министерство потребно е да преземе активности за изменување и дополнување на наведените подзаконски акти, со кои ќе се обезбеди доследно почитување на сметководственото начело на „модифицирано настанување на деловните промени, односно трансакции".

6.5. Согласно членот 13 од Законот за финансирање на политичките партии, членарината е предвидена како дел од приватни извори на финансирање на политичките партии. Членарината претставува редовен износ на средства кој членот на партијата го плаќа годишно согласно со актите на партијата. Овој износ поединечно по член, согласно член 14 од истиот закон, за период од една година „не смее да биде повисок од една просечна исплатена нето плата во Републиката во претходната година, што ја објавува Државниот завод за статистика". Приходите од членарина кај дел од партиите, се регулирани со интерни акти каде се пропишани висината на членарината, начинот на плаќање и уплата, како и начинот на нивното евидентирање во деловните книги.

Имајќи ги во предвид одредбите на член 33 став 2 алинеја 2 од Законот за изменување и дополнување на Изборниот законик („Службен весник на Република Северна Македонија" број 42/2020) со кој како извор на финансирање на изборната кампања е утврдена и „членарина на политичка партија", од една страна и не секогаш воспоставена целосна и соодветна евиденција во деловните книги за висината на членарината по член на партијата за соодветен известувачки период, вкупните приходи на име членарина за соодветен

[13] „Службен весник на Република Македонија" број 117/05
[14] „Службен весник на Република Македонија" број 117/05, 11/06

известувачки период и висината на пренесените средства од редовната сметка на сметката за изборна кампања за одреден изборен процес од друга страна упатува на потребата од доуредување на наведената состојба.

Заради воедначено постапување кај сите политички субјекти, ревизијата смета дека е потребно надлежните органи да донесат поконкретни насоки за регулирање на начинот на плаќање, уплата, евидентирање на членарината, со цел еднообразност во начинот на нивното сметководствено евидентирање и потврдување на законски утврдениот лимит за секој член одделно, вклучувајќи го и финансирањето на изборната кампања за одреден процес.

6.6. Правната рамка со која се уредува начинот, условите и постапката за основање, регистрирање и престанок на политичките партии и начинот и постапката на обезбедување на финансиските средства, располагањето со средствата за тековната работа и дејствувањето на политичката партија, како и начинот на контрола на финансирањето и финансиско-материјалното работење на политичките партии се темели на два закони и тоа Закон за политичките партии[15] и Закон за финансирање на политичките партии.

Со извршениот увид во наведените законски акти ревизијата констатира дека до периодот на известување од извршената ревизија истите се повеќе пати менувани и дополнувани и не постојат пречистени текстови.

Ревизијата смета дека е потребно Собранието на Република Северна Македонија да ја задолжи Законодавно - правната комисија на Собранието на РСМ да утврди пречистен текст на горенаведените законски акти и истите терминолошки да ги усогласи со уставот и со правниот систем.

[15] „Службен весник на Република Македонија“ број 76/04, 5/07, 8/07, 5/08, 23/13

АЛИЈАНСА НА АЛБАНЦИТЕ

БИЛАНС НА ПРИХОДИ И РАСХОДИ ЗА 2019 ГОДИНА

во 000 денари

Опис на позицијата	Образло-жение	2019	2018
Приходи			
Приходи од камата и позитивни курсни разлики		1	1
Приходи од членарини, подароци, донации и приходи од други извори		0	6
Други приходи		15,055	14,036
Пренесен дел од вишок на приходи од претходната година		12,216	571
Вкупно приходи		**27,272**	**14,614**
Расходи			
Материјални расходи и услуги		3,284	1,249
Други расходи		993	228
Средства за посебни намени		1,900	77
Капитални и други средства		2,965	844
Плати и надоместоци на плати		618	0
Вкупно расходи		**9,760**	**2,398**
Вишок на приходи над расходи		**17,512**	**12,216**

АЛИЈАНСА НА АЛБАНЦИТЕ

БИЛАНС НА СОСТОЈБА НА ДЕН 31.ДЕКЕМВРИ 2019 ГОДИНА

во 000 денари

Опис на позицијата	Образло-жение	2019	2018
Актива			
Парични средства, краткорочни побарувања и АВР			
Парични средства		17,578	12,156
Побарувања за дадени аванси, депозити и кауции		42	61
Активни временски разграничувања		2	6
Залихи		128	31
Вкупно тековни средства		**17,750**	**12,254**
Постојани средства, други средства и непокриени расходи			
Нематеријални и материјални средства		2,200	793
Долгорочни финансиски вложувања		0	0
Вкупно постојани средства		**2,200**	**793**
Вкупна актива		**19,950**	**13,047**
Пасива			
Краторочни обврски			
Пасивни временски разграничувања		17,622	12,223
Вкупно тековни обврски		**17,622**	**12,223**
Извори на средства			
Извори на капитални средства		2,328	824
Вкупно извори на деловни средства		**2,328**	**824**
Вкупна пасива		**19,950**	**13,047**

АЛИЈАНСА НА АЛБАНЦИТЕ

ПРЕГЛЕД
НА ПРОМЕНИ НА ИЗВОРИТЕ НА ДЕЛОВНИ СРЕДСТВА ЗА 2019 ГОДИНА

			во 000 денари
О П И С	Деловни средства	Ревалоризациона резерва	Вкупно
Состојба 01.01.2019 година	824	-	824
Зголемување по основ на:	1,900	-	1,900
Набавки	1,900	-	1,900
Инвестиции во тек-градежни објекти опрема и др.			-
Ревалоризација на капитални средства			-
Намалување по основ на:	396	-	396
Расходувана опрема	-		-
Ревалоризација на отпишани капитални средства	-		-
Амортизација за тековна година	396		396
Амортизација за расходот			
Состојба 31.12.2019 година	2,328	-	2,328