



ДРЖАВЕН ЗАВОД ЗА РЕВИЗИЈА  
ENTI SHËTETËROR I REVIZIONIT  
STATE AUDIT OFFICE

**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ  
ЗА ИЗВРШЕНА РЕВИЗИЈА НА  
ФИНАНСИСКИ ИЗВЕШТАИ И РЕВИЗИЈА НА УСОГЛАСЕНОСТ  
ЗА 2019 ГОДИНА  
НА  
ДЕМОКРАТСКА УНИЈА ЗА ИНТЕГРАЦИЈА  
СМЕТКА ЗА РЕДОВНО РАБОТЕЊЕ**

01 2020 04 03

Скопје, март 2021 година

## СОДРЖИНА

Опис	Страна
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР	1 - 12
Финансиски извештаи за 2019 година:	
Биланс на приходи и расходи	13
Биланс на состојба	14
Преглед на промени на извори на капиталните средства	15
Сметководствени политики и образложенија кон финансиските извештаи	
- Вовед	16 - 17
- Сметководствени политики	17 - 19
- Образложенија кон финансиските извештаи	20 - 24
Прилог 1 - Преглед на резултатите од спроведување на препораките презентирани во Конечниот извештај на овластениот државен ревизор за извршена ревизија на следење на препораките	

*ДЕМОКРАТСКА УНИЈА ЗА ИНТЕГРАЦИЈА*  
*КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР*

---

Кратенки користени во извештајот:

РСМ – Република Северна Македонија

ДУИ – Демократска унија за интеграција

ПИАЦ - Партиски истражувачко-аналитички центри



ДРЖАВЕН ЗАВОД ЗА РЕВИЗИЈА  
ENTI SHËTËTOR I REVIZIONIT  
STATE AUDIT OFFICE

Број: 10-365/3

Датум: 22.03.2021

## КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

### Резиме

Државниот завод за ревизија изврши ревизија на финансиските извештаи на Демократска унија за интеграција на сметката за редовно работење за 2019 година, заедно со ревизија на усогласеност.

Со извршената ревизија за 2019 година, изразивме мислење со резерва за вистинитоста и објективноста на финансиските извештаи и за усогласеноста на финансиските трансакции со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставените политики.

Извршена е ревизија и издаден е извештај за финансиските извештаи на Демократска унија за интеграција на сметката за редовно работење за 2018 година и изразено е мислење со резерва за вистинитоста и објективноста на финансиските извештаи и за усогласеноста на финансиските трансакции со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставените политики.

Со ревизијата беше опфатено и спроведувањето на препораките дадени во Конечниот извештај на овластениот државен ревизор за 2018 година, при што е утврдено дека две препораки се спроведени, една препорака е делумно спроведена и една препорака е неприменлива поради тоа што нема трансакции во 2019 година.

Со извршената ревизија на финансиските извештаи за 2019 година, заедно со ревизија на усогласеност, ги констатиравме следниве состојби:

- во годишниот извештај за донации за 2019 година пријавена е донација во ствари од минати години, чија проценета вредност го надминува законски дозволениот износ на донација,
- не е извршен попис на возилата кои ги користи ДУИ по основ на склучени договори за нивно користење, како и не е извршено означување на материјалните средства со инвентарни броеви.

---

Ревизорски тим:

1. \_\_\_\_\_  
2. \_\_\_\_\_  
3. \_\_\_\_\_

Овластен државен ревизор 1

\_\_\_\_\_

**ДЕМОКРАТСКА УНИЈА ЗА ИНТЕГРАЦИЈА**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

За утврдените неправилности дадени се препораки до одговорните лица во партијата со цел преземање мерки за надминување на состојбите.

Во делот Нагласување на прашања за неизвесност и континуитет обелоденета е состојбата за структурата на изворите на финансирање од аспект на учеството на приватните и јавните извори на финансирање на политичките партии.

Ревизијата истакнува постоење на системски слабости кои влијаат на работењето на субјектот, а за нивно надминување надлежни се други институции и тоа:

- потребно е да се преиспита член 83 став 2 од Изборниот законик во делот на финансирањето на изборната кампања со средства од редовната сметка на политичката партија;
- со измените и дополнувањата на Изборниот законик во 2018 година, изменет е член 71, со што додадена е можност на трансакциската сметка за изборна кампања да се депонираат средства од сметката на политичката партија за редовно работење и од посебните сметки за средствата обезбедени од кредит, поради што потребно да се дополни член 26 од Законот за финансирање на политичките партии со кој ќе се уреди преносот на средствата од сметката за редовно работење на партијата и од посебните сметки за средствата обезбедени преку кредит на трансакциска сметка отворена за изборен процес;
- во услови на дадена законска можност за финансирање на изборната сметка со донации на политичката партија потребно е допрецизирање на член 83 од Изборниот законик, во делот на финансирање на изборниот процес од донации од политичка партија, во однос на поединечните и вкупните лимити на средства;
- потребно е да преземат активности за изменување и дополнување на подзаконските акти со кои се уредува начинот на водење на сметководството на непрофитните организации, со кои ќе се обезбеди доследно почитување на сметководственото начело на „модифицирано настанување на деловните промени, односно трансакции”.
- да се донесат поконкретни насоки за регулирање на начинот на плаќање, уплата и евидентирање на членарината како извор на финансирање на политичките партии со цел еднообразност во начинот на нивното сметководствено евидентирање и потврдување на законски утврдениот лимит за секој член одделно, вклучувајќи го и финансирањето на изборната кампања за одреден процес и
- да се утврди пречистен текст на Законот за политичките партии и Законот за финансирање на политичките партии.

Надлежните органи потребно е да преземат активности за надминување на утврдените системски слабости.

Од страна на одговорните лица на субјектот, не се добиени забелешки на Нацрт извештајот на овластениот државен ревизор.

---

*Ревизорски тим:*

1. \_\_\_\_\_  
2. \_\_\_\_\_  
3. \_\_\_\_\_

*Овластен државен ревизор*      2

**1. Вовед**

- 1.1. Извршивме ревизија на приложените финансиски извештаи на страна од 13 до 15 заедно со ревизија на усогласеност на Демократската унија за интеграција на сметката за редовно работење, кои се состојат од биланс на состојба на ден 31 декември, биланс на приходи и расходи за годината која завршува со тој датум, и преглед на значајни сметководствени политики и објаснувачки белешки кон финансиските извештаи.
- 1.2. Ревизијата на финансиските извештаи од точка 1.1. на овој извештај е извршена согласно член 22 став 1 од Законот за државната ревизија и Годишната програма за работа на Државниот завод за ревизија согласно член 23 од Законот за државна ревизија.
- 1.3. Извршена е ревизија и издаден е извештај за финансиските извештаи на Демократска унија за интеграција на сметката за редовно работење за 2018 година и изразено е мислење со резерва за реалноста и објективноста за финансиските извештаи и за усогласеноста на активностите, финансиските трансакции, информациите со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики.
- 1.4. Финансиските извештаи од точка 1.1. на овој извештај се одговорност на раководството на партијата од точка 1.1. на овој извештај застапувано од:
- Али Ахмети, претседател на ДУИ од 05.06.2002 година
- Оваа одговорност вклучува дизајнирање, имплементација и одржување на интерна контрола која што е релевантна за подготвување и објективно презентирање на финансиските извештаи коишто се ослободени од материјално погрешни прикажувања, без разлика дали се резултат на измами или грешки; избор и примена на соодветни сметководствени политики, како и правење на сметководствени проценки кои што се разумни во околностите. Раководството на субјектот е исто така одговорно за осигурување дека активностите, финансиските трансакции и информации, рефлектирани во финансиските извештаи се во согласност со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики.
- 1.5. Одговорност на ревизорите е да изразат мислење за финансиските извештаи од точка 1.1., врз основа на извршената ревизија. Оваа одговорност вклучува и изразување мислење за тоа, дали активностите, финансиските трансакции и информации рефлектирани во финансиските извештаи се, во сите материјални аспекти, во согласност со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики.
- Оваа одговорност вклучува извршување на постапки за добивање ревизорски доказ за тоа дали приходите и трошоците на ДУИ се користени за планираните намени утврдени од страна на законодавецот. Таквите постапки вклучуваат и проценка на ризикот од неусогласеност.

---

*Ревизорски тим:*

1. \_\_\_\_\_  
2. \_\_\_\_\_  
3. \_\_\_\_\_

*Овластен државен ревизор*     3

Ревизијата е извршена во согласност со стандардите за државна ревизија на Меѓународната организација на Врховните ревизорски институции (ИНТОСАИ) кои се пропишани за примена во Република Македонија. Овие стандарди налагаат да ги почитуваме етичките барања и да ја планираме и извршиме ревизијата со цел да добиеме разумно уверување за тоа дали финансиските извештаи се ослободени од материјално погрешни прикажувања. Ревизијата вклучува извршување на постапки за добивање на достатни соодветни ревизорски докази како поткрепа на износите и обелоденувањата во финансиските извештаи. Изборот на постапки зависи од ревизорската процена, вклучително и процена на ризиците за материјални погрешни прикажувања во финансиските извештаи без разлика дали е резултат на измами или грешки. При процена на ризиците ревизорот ги разгледува интерните контроли како релевантни за подготовка и објективно презентирање на финансискиот извештај со цел да се дизајнираат ревизорски постапки кои се соодветни во околностите но не за целите на изразување на мислење за ефективност на интерните контроли на субјектот. Ревизијата исто така вклучува проценка на соодветноста на користените сметководствени политики и сметководствени проценки направени од страна на раководството на субјектот од точка 1.1. на овој извештај, како и општа оценка за севкупното презентирање на финансиските извештаи. Веруваме дека обезбедените докази ни обезбедуваат разумна основа за нашето ревизорско мислење.

## **2. Цел и делокруг на ревизијата**

2.1. Цел на ревизијата на финансиските извештаи е да му овозможи на ревизорот да добие разумно уверување за тоа дали финансиските извештаи се ослободени од материјално погрешни прикажувања без разлика дали е резултат на измами или грешки и да изрази мислење за тоа дали финансиските извештаи е изготвени, во сите материјални аспекти, во согласност со применливата рамка за финансиско известување.

Цел на ревизијата на усогласеност во врска со ревизијата на финансиските извештаи е да му овозможи на ревизорот да добие разумно уверување за тоа дали активностите, финансиските трансакции и информациите рефлектирани во финансиските извештаи се во сите материјални аспекти, во согласност со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики.

2.2. Финансиските извештаи кои се предмет на овој извештај се засновани врз завршната сметка составена според применливата рамка за финансиско известување во РСМ.

2.3. Ревизијата од точка 1.1. погоре е планирана и извршена во периодот од 16.10.2020 до 13.11.2020 година од тим на Државниот завод за ревизија.

---

*Ревизорски тим:*

1. \_\_\_\_\_  
2. \_\_\_\_\_  
3. \_\_\_\_\_

*Овластен државен ревизор* 4

### **3. Осврт на ревизијата од претходната година - спроведување на препораките**

Извршена е ревизија на спроведување на препораките презентирани во Конечниот извештај на овластениот државен ревизор за 2018 година, број 10-363/3 од 13.04.2020 година и издаден е преглед за статусот на спроведувањето на препораките. Од содржината на презентираниите податоци во прегледот, ревизијата констатира дека две препораки се спроведени, една препорака е делумно спроведена и една препорака е неприменлива поради тоа што нема трансакции во 2019 година.

### **4. Наоди и препораки**

Прашањата кои ги покрива овој извештај беа дискутирани на завршниот состанок со одговорните лица на ДУИ, одржан на 29.12.2020 година.

Не се примени забелешки по Нацрт извештајот на овластениот државен ревизор број 10-365/1 од 17.02.2021 година.

Констатирани се следните состојби:

#### **4.1. Усогласеност со закони и прописи**

- 4.1.1. Согласно член 13 од Законот за финансирање на политичките партии, ДУИ се финансира од членарини и донации како и од други предвидени приватни извори на финансирање. Износот на донацијата согласно член 16 од законот, не смее да биде повисок од 60 просечни нето плати од правни лица и 30 просечни нето плати од физички лица во републиката, исплатени во претходниот месец и објавени од Државниот завод за статистика и истиот не смее да биде кумулиран повеќе од еднаш годишно.

Со извршениот увид во приложената документација, ревизијата ги констатира следните состојби:

- во Годишниот извештај на донации за 2019 година ДУИ пријавила донација од физичко лице во износ од 2.046 илјади денари која се однесува на добиено моторно возило како дар во минати години. Проценетата вредност на возилото го надминува законски дозволения износ на донација во износ од 1.318 илјади денари, што не е во согласност со членот 16 од Законот за финансирање на политичките партии,
- регистарот на донации за 2019 година, не е изработен на образец пропишан со Правилникот за формата, содржината и начинот на водење на регистарот на донации донесен од страна на Министерот за финансии, што не е во согласност со член 17 од Законот за финансирање на политичките партии.



Наведените состојби влијаат врз лимитот на средствата кои политичката партија ги обезбедува како извор на финансирање по основ на донации, како и врз информациите кои ги дава Регистарот на донации.

**Препорака:**

Одговорното лице на партијата да преземе мерки и активности за:

- почитување на законски дозволените износи за донации предвидени со Законот за финансирање на политичките партии и
- изготвување на регистарот на донации на законски пропишан образец.

**4.2. Финансиски извештаи**

4.2.1. Од извршениот увид во расположливата документација од спроведениот попис на средствата и изворите на средствата на партијата за 2019 година, ревизијата утврди дека не е извршен попис на возилата кои ги користи ДУИ по основ на склучени договори за користење на патничко моторно возило. Исто така не е извршено означување на материјалните средства со инвентарни броеви.

Ваквите состојби не се во согласност со Законот за сметководството за непрофитните организации и Правилникот за сметководството за непрофитните организации и влијаат врз начинот на усогласување на вредноста на фактичката со сметководствената состојба, како и на реалноста и објективноста на вредноста на средства искажани во Билансот на состојба.

**Препорака:**

Одговорното лице на партијата да преземе мерки и активности за попишување на средства од друг субјект кои се наоѓаат кај политичката партија и означување на постојаните средства со инвентарни броеви.

**Основ за изразување на мислење**

Вкупниот ефект од изнесените наоди во точката 4.1. и 4.2. чие влијание се одрази врз издаденото мислење од страна на ревизијата се однесуваат на: уплатени донации над законски дозволените износ, неизвршен попис на возилата кои ги користи ДУИ по основ на склучени договори за користење на патничко моторно возило.

---

*Ревизорски тим:*

1. \_\_\_\_\_  
2. \_\_\_\_\_  
3. \_\_\_\_\_

*Овластен државен ревизор*      6

## 5. Ревизорско мислење

### Мислење за финансиски извештаи

Според наше мислење, со исклучок на ефектот на прашањата изнесени во точката 4.2. финансиските извештаи ги прикажуваат вистинито и објективно, во сите материјални аспекти, финансиската состојба на Демократска унија за интеграција на ден 31 декември 2019 година како и резултатите на финансиските активности за годината која завршува со тој датум, во согласност со применливата рамка за финансиско известување.

### Мислење за усогласеност со закони и прописи

Според наше мислење, со исклучок на ефектот на прашањата изнесени во точката 4.1. и 4.2. активностите, финансиските трансакции и информации, рефлектирани во финансиските извештаи на Демократска унија за интеграција, во сите материјални аспекти се во согласност со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики.

## 6. Нагласување на прашања за неизвесност и континуитет

- 6.1. Законот за финансирање на политичките партии<sup>1</sup> ги уредува изворите, приходите и расходите на политичките партии, како и начинот на кој се врши надзорот и контролата на нивното финансирање. Средствата за редовно работење на политичките партии се остваруваат од јавни извори за финансирање, со средства од Буџетот на РСМ и од приватни извори на финансирање: членарина, кредит, донации, подароци, прилози, дотации, спонзорства, легати, продажба на промотивен и пропаганден материјал. Со донесувањето на Законот за финансирање на политичките партии<sup>2</sup> во 2004 година, вкупните средства за годишно финансирање на политичките партии беа утврдени во висина од 0,06% од вкупните изворни приходи на Буџетот на РСМ, додека со Законот за изменување и дополнување на Законот за финансирање на политичките партии<sup>3</sup> од 2018 година истите се зголемени на 0,15% од изворните приходи на Буџетот на РСМ. Поради епидемијата со COVID 19, во јуни 2020 година со Уредбата со Законска сила за финансирање на политичките партии<sup>4</sup> процентот од изворните приходи е намален на 0,04%, за да во декември 2020 година со Законот за изменување на Законот за финансирање на политичките

---

<sup>1</sup> „Службен весник на Република Македонија“ број 76/04, 86/08, 161/08, 96/09, 148/11, 142/12, 23/13, 140/18 и „Службен весник на Република Северна Македонија“ број 294/20

<sup>2</sup> „Службен весник на Република Македонија“ број 76/04

<sup>3</sup> „Службен весник на Република Македонија“ број 140/18

<sup>4</sup> „Службен весник на Република Северна Македонија“ број 166/20

**ДЕМОКРАТСКА УНИЈА ЗА ИНТЕГРАЦИЈА**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОБЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

парии<sup>5</sup> процентот за финансирање на политичките партии е утврден во висина од 0,105% од изворни приходи на Буџетот на РСМ за 2020 и 2021 година.

Со извршените ревизии за период 2015-2019 година, констатиравме дека ваквите законски измени значително влијаат врз структурата на приходите на политичките партии, прикажани одделно во графиконот подолу:



Со анализата на вкупните приходи по видови на извори на финансирање, констатиравме дека учеството на јавното финансирање од Буџетот на РСМ на редовното работење на ДУИ бележи тренд на зголемување и тоа од 51,12% во 2015 година до 83,58% во 2019 година, наспроти тренд на опаѓање на учеството на приватните извори на финансирање во вкупните приходи на партијата. Наведната состојба може да има влијание врз структурата на расходите на партијата во нареден период, имајќи ја предвид измената на член 83-а став 2 алинеја 1 од Изборниот законик, каде извор на финансирање на изборната кампања, меѓу другите извори се и средствата од редовната сметка на политичката партија.

## 7. Останати прашања

7.1. Согласно член 9 од Законот за финансирањето на политичките партии<sup>6</sup>, политичките партии средствата за годишно финансирање од Буџетот на РСМ

<sup>5</sup> „Службен весник на Република Северна Македонија“ број 294/20

<sup>6</sup> „Службен весник на Република Македонија“ број 76/04, 86/08, 161/08, 96/09, 148/11, 142/12, 23/13, 140/18 и „Службен весник на Република Северна Македонија“ број 294/20

*Ревизорски тим:*

*Овластен државен ревизор*     8

1. \_\_\_\_\_
2. \_\_\_\_\_
3. \_\_\_\_\_

можат да ги користат исклучиво за остварување на своите цели утврдени со закон, статут и други акти на партијата.

Со донесувањето на Законот за изменување и дополнување на Изборниот законик во 2020 година<sup>7</sup> во член 83 став 2 алинеја 1 уредено е дека изборната кампања може да се финансира, меѓу другите извори и од средства од редовната сметка на политичката партија. Имајќи ја предвид оваа одредба, укажуваме дека дадена е законска можност, средствата добиени од Буџетот на РСМ за финансирање на редовното работење на политичките партии да се користат како финансиски средства со кои ќе се покриваат трошоци на учесниците во изборните кампањи.

Имајќи предвид дека со донесувањето на Законот за изменување и дополнување на Законот за финансирање на политичките партии<sup>8</sup> од 2018 година јавните извори на финансирање се зголемени од 0,06% на 0,15% од изворните приходи на Буџетот на РСМ, учеството на јавното финансирање од Буџетот на РСМ во вкупните приходи на сметките за редовното работење на партиите се зголеми и се движи од 60 до 70%.

Ревизијата смета дека потребно е да се преиспита член 83 став 2 од Изборниот законик во делот на финансирањето на изборната кампања со средства од редовната сметка на политичката партија од причина што ваквата законска измена на Изборниот законик создава ризик средствата од Буџетот на РСМ за финансирање на редовното работење на партиите согласно Законот за финансирање на политичките партии да не се користат исклучиво за остварување на цели на партијата во редовното работење туку да се користат за финансирање на изборните кампањи.

7.2. Со Законот за изменување и дополнување на Изборниот законик („Службен весник на РМ“ број 140/2018) извршени се измени во член 71, со што во став 7 додадена е можност на трансакциската сметка за изборна кампања да се депонираат средства од сметка на политичката партија за редовно работење и од посебните сметки за средствата обезбедени преку кредит, без да се прецизира рокот и начинот за враќање на истите, доколку трансферираните средства не се извор на финансирање на изборната кампања, согласно член 83 од Изборниот законик.

Со донесувањето на Законот за изменување и дополнување на Законот за финансирање на политичките партии во 2018 година<sup>9</sup> во член 26 уредено е дека политичката партија може да врши пренос на средствата помеѓу своите сметки (сметка за редовно работење и сметка за кредити). Имајќи го предвид член 71 став 7 од Изборниот законик, ревизијата укажува дека потребно да се дополни член 26 од Законот за финансирање на политичките партии со кој ќе се уреди преносот на средствата од сметката за редовно работење на партијата и од

---

<sup>7</sup> „Службен весник на Република Северна Македонија“ број 42/20

<sup>8</sup> „Службен весник на Република Македонија“ број 140/18

<sup>9</sup> „Службен весник на Република Македонија“ број 140/18

**ДЕМОКРАТСКА УНИЈА ЗА ИНТЕГРАЦИЈА**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

посебните сметки за средствата обезбедени преку кредит на трансакциска сметка отворена за избран процес.

7.3. Согласно член 13 од Законот за финансирање на политичките партии, донациите претставуваат приватни извори на финансирање на политичките партии, додека во член 16 од наведениот закон е уреден износот на поединечната донација и тоа:

- физички лица до висина од 30 просечни нето плати во Републиката и
- правни лица во висина од 60 просечни плати во Републиката,

исплатени во претходниот месец и објавени од Државниот завод за статистика, кој износ не смее да биде кумулиран повеќе од еднаш годишно.

Со донесувањето на Законот за изменување и дополнување на Изборниот законик од 16.02.2020 година, во член 83 уредено е дека изборната кампања може да се финансира и од:

- донации на политичка партија,
- физички лица во висина од 3.000 евра во денарска противвредност и
- правни лица во висина од 30.000 евра во денарска противвредност.

Ревизијата укажува дека во услови на дадена законска можност за финансирање на изборната сметка со донации на политичката партија потребно е допрецизирање на член 83 од Изборниот законик, во делот на финансирање на изборниот процес од донации од политичка партија, во однос на поединечните и вкупните лимити на средства.

7.4. Во Конечните извештаи за извршените ревизии на финансиските извештаи заедно со ревизија на усогласеност на политичките партии во минати години, овластениот државен ревизор извести дека водењето на сметководството, деловните книги, сметководствените документи и обработката на податоците, признавањето на приходите и расходите, проценувањето на билансните позиции, ревалоризацијата, финансиските извештаи и доставувањето на финансиските извештаи на политичките партии се уредени со Законот за сметководството за непрофитните организации<sup>10</sup>, за кој е потребно надлежните институции да преземат активности за изменување и дополнување и тоа:

- согласно член 13 од наведениот закон признавањето на приходите и расходите на непрофитните организации се спроведува според сметководствено начело на модифицирано настанување на деловните промени односно трансакции, што значи дека приходите се признаваат во пресметковниот период во којшто настанале според критериумот на мерливост и расположливост. Имено, приходите се мерливи кога можат да се искажат вредносно и постапувањето при евидентирањето на истите кај политичките партии е еднообразно, додека под критериумот расположливост на приходите/расходите во пресметковниот период се подразбира дека истите се расположливи кога се остварени во

---

<sup>10</sup> „Службен весник на Република Македонија“ број 24/03, 17/11, 154/15

пресметковниот период или во рок од 30 дена по истекот на пресметковниот период, под услов приходите да се однесуваат на пресметковниот период и да служат за покритие на обврските од тој пресметковен период.

- поради наведените алтернативни критериуми за расположливоста на приходите (сврзникот „или,“) ревизијата смета дека надлежните органи потребно е да донесат поконкретни насоки во однос на рокот на нивната расположливост и евидентирање и подзаконски акти за воспоставување на сметководствената евиденција кај непрофитните организации и обрасците за подготвување на финансиските извештаи донесени се подзаконски акти и тоа:
  - ✓ Правилник за содржината на одделни сметки во сметковниот план на непрофитните организации<sup>11</sup> и
  - ✓ Правилник за сметковниот план и билансите на непрофитните организации<sup>12</sup>.

Во наведените правилници, пропишани се сметки и позиции кои не бараат одлив на парични средства односно истите претставуваат пресметковни позиции и нивното признавање се темели на сметководственото начело на „пресметковна основа“.

Надлежното министерство потребно е да преземе активности за изменување и дополнување на наведените подзаконски акти, со кои ќе се обезбеди доследно почитување на сметководственото начело на „модифицирано настанување на деловните промени, односно трансакции“.

7.5. Согласно членот 13 од Законот за финансирање на политичките партии, членарината е предвидена како дел од приватни извори на финансирање на политичките партии. Членарината претставува редовен износ на средства кој членот на партијата го плаќа годишно согласно со актите на партијата. Овој износ поединечно по член, согласно член 14 од истиот закон, за период од една година „не смее да биде повисок од една просечна исплатена нето плата во Републиката во претходната година, што ја објавува Државниот завод за статистика“. Приходите од членарина кај дел од партиите, се регулирани со интерни акти каде се пропишани висината на членарината, начинот на плаќање и уплата, како и начинот на нивното евидентирање во деловните книги.

Имајќи ги во предвид одредбите на член 33 став 2 алинеја 2 од Законот за изменување и дополнување на Изборниот законик („Службен весник на Република Северна Македонија“ број 42/2020) со кој како извор на финансирање на изборната кампања е утврдена и „членарина на политичка партија“, од една страна и не секогаш воспоставена целосна и соодветна евиденција во деловните книги за висината на членарината по член на партијата за соодветен известувачки период, вкупните приходи на име членарина за соодветен

---

<sup>11</sup> „Службен весник на Република Македонија“ број 117/05

<sup>12</sup> „Службен весник на Република Македонија“ број 117/05, 11/06

известувачки период и висината на пренесените средства од редовната сметка на сметката за изборна кампања за одреден изборен процес од друга страна упатува на потребата од доуредување на наведената состојба.

Заради воедначено постапување кај сите политички субјекти, ревизијата смета дека е потребно надлежните органи да донесат поконкретни насоки за регулирање на начинот на плаќање, уплата, евидентирање на членарината, со цел еднообразност во начинот на нивното сметководствено евидентирање и потврдување на законски утврдениот лимит за секој член одделно, вклучувајќи го и финансирањето на изборната кампања за одреден процес.

7.6. Правната рамка со која се уредува начинот, условите и постапката за основање, регистрирање и престанок на политичките партии и начинот и постапката на обезбедување на финансиските средства, располагањето со средствата за тековната работа и дејствувањето на политичката партија, како и начинот на контрола на финансирањето и финансиско-материјалното работење на политичките партии се темели на два закони и тоа Закон за политичките партии<sup>13</sup> и Закон за финансирање на политичките партии.

Со извршениот увид во наведените законски акти ревизијата констатира дека до периодот на известување од извршената ревизија истите се повеќе пати менувани и дополнувани и не постојат пречистени текстови.

Ревизијата смета дека е потребно Собранието на Република Северна Македонија да ја задолжи Законодавно - правната комисија на Собранието на РСМ да утврди пречистен текст на горенаведените законски акти и истите терминолошки да ги усогласи со уставот и со правниот систем.

---

<sup>13</sup>„Службен весник на Република Македонија“ број 76/04, 5/07, 8/07, 5/08, 23/13

**ДЕМОКРАТСКА УНИЈА ЗА ИНТЕГРАЦИЈА**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

ДЕМОКРАТСКА УНИЈА ЗА ИНТЕГРАЦИЈА				
БИЛАНС НА ПРИХОДИ И РАСХОДИ ЗА 2019 ГОДИНА				
				во 000 денари
Опис на позицијата	Образложение	2019	2018	
<b>Приходи</b>				
Приходи од камата и позитивни курсни разлики	3.1.1.	429	1	
Приходи од членарини, подароци, донации и приходи од други извори	3.1.2.	8.941	1.872	
Приходи од кирии и закупнини	3.1.3.	369	369	
Други приходи	3.1.4.	31.716	31.752	
Пренесен дел од вишок на приходи од претходната година	3.1.5.	19.129	3.996	
<b>Вкупно приходи</b>		<b>60.584</b>	<b>37.990</b>	
<b>Расходи</b>				
Материјални расходи и услуги	3.2.1.	8.027	9.899	
Други расходи	3.2.2.	2.812	3.850	
Капитални и други средства	3.2.3.	113	36	
Помошти, донации и други давачки	3.2.4.	1.444	1.796	
Плати и надоместоци на плати	3.2.5.	3.140	3.079	
Даноци и придонеси кои не зависат од резултатот	3.2.6.	374	202	
<b>Вкупно расходи</b>		<b>15.910</b>	<b>18.862</b>	
<b>Вишок на приходи над расходи</b>		<b>44.674</b>	<b>19.128</b>	

Ревизорски тим:

1. \_\_\_\_\_
2. \_\_\_\_\_
3. \_\_\_\_\_

Овластен државен ревизор 13

\_\_\_\_\_



**ДЕМОКРАТСКА УНИЈА ЗА ИНТЕГРАЦИЈА**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

ДЕМОКРАТСКА УНИЈА ЗА ИНТЕГРАЦИЈА			
БИЛАНС НА СОСТОЈБА НА ДЕН 31.ДЕКЕМВРИ 2019 ГОДИНА			
			во 000 денари
Опис на позицијата	Образложение	2019	2018
<b>Актива</b>			
<b>Парични средства, краткорочни побарувања и АВР</b>			
Парични средства	4.1.		
Парични средства	4.1.1.	2.173	19.129
Активни временски разграничувања		-	16
<b>Вкупно тековни средства</b>		<b>2.173</b>	<b>19.145</b>
<b>Постојани средства, други средства и непокриени расходи</b>			
Нематеријални и материјални средства	4.2.		
Нематеријални и материјални средства	4.2.1.	22.673	21.223
Долгорочни финансиски вложувања	4.2.2.	42.500	-
<b>Вкупно постојани средства</b>		<b>65.173</b>	<b>21.223</b>
<b>Вкупна актива</b>		<b>67.346</b>	<b>40.368</b>
<b>Пасива</b>			
<b>Краторочни обврски</b>			
Краткорочни обврски спрема добавувачи	4.3.		
Краткорочни обврски спрема добавувачи		-	16
Пасивни временски разграничувања	4.3.1.	44.673	19.129
<b>Вкупно тековни обврски</b>		<b>44.673</b>	<b>19.145</b>
<b>Извори на средства</b>			
Извори на капитални средства	4.4.		
Извори на капитални средства	4.4.1.	21.706	20.483
<b>Вкупно извори на деловни средства</b>		<b>21.706</b>	<b>20.483</b>
Ревалоризациона резерва	4.4.2.	967	740
<b>Вкупна пасива</b>		<b>67.346</b>	<b>40.368</b>

Ревизорски тим:

1. \_\_\_\_\_
2. \_\_\_\_\_
3. \_\_\_\_\_

Овластен државен ревизор 14

\_\_\_\_\_

**ДЕМОКРАТСКА УНИЈА ЗА ИНТЕГРАЦИЈА**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

ДЕМОКРАТСКА УНИЈА ЗА ИНТЕГРАЦИЈА			
ПРЕГЛЕД			
НА ПРОМЕНИ НА ИЗВОРИ НА КАПИТАЛНИТЕ СРЕДСТВА ЗА 2019 ГОДИНА			
			во 000 денари
О П И С	Државен јавен капитал	Ревалоризациона резерва	Вкупно
Состојба 01.01.2019 година	20.483	740	21.223
<b>Зголемување по основ на:</b>	<b>2.171</b>	<b>227</b>	<b>2.398</b>
Набавки	2.149	227	2.376
Корекции по ревизија	22	-	22
<b>Намалување по основ на:</b>	<b>948</b>	<b>-</b>	<b>948</b>
Корекции по ревизија	24	-	24
Отпис на ситен инвентар	32	-	32
Амортизација	892	-	892
Состојба 31.12.2019 година	21.706	967	22.673

Ревизорски тим:

1. \_\_\_\_\_
2. \_\_\_\_\_
3. \_\_\_\_\_

Овластен државен ревизор 15

\_\_\_\_\_