



ДРЖАВЕН ЗАВОД ЗА РЕВИЗИЈА  
ENTI SHËTËTËROR I REVIZIONIT  
STATE AUDIT OFFICE

**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ  
ЗА ИЗВРШЕНА РЕВИЗИЈА НА  
ФИНАНСИСКИ ИЗВЕШТАИ И РЕВИЗИЈА НА УСОГЛАСЕНОСТ**

**ЗА 2019 ГОДИНА НА ОПШТИНА КОЧАНИ  
СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (630)**

01 2019 07 03/1

Скопје, октомври 2020

## СОДРЖИНА

Опис	Страна
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР	1 - 12
Финансиски извештаи за 2018 и 2019 година	
Биланс на приходи и расходи	13
Биланс на состојба	14
Сметководствени политики и образложенија кон финансиските извештаи	
- Вовед	15 - 16
- Сметководствени политики	16 - 19
- Образложенија кон финансиските извештаи	20 - 26

ОПШТИНА КОЧАНИ - СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (630)  
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

---

Кратенки користени во извештајот:

ГДР – Главен државен ревизор

ОДР – Овластен државен ревизор

ЗЈВФК – Закон за јавна внатрешна финансиска контрола

ФУК – Финансиско управување и контрола

УЈП – Управа за јавни приходи

ЗЕЛС – Заедница на единиците на локална самоуправа

ДДВ – Данок на додадена вредност

СИК – Систем на интерни контроли

ИТ – Информатичка технологија

МФ – Министерство за финансии

МЗШВ - Министерството за земјоделството, шумарство и водостопанство



ДРЖАВЕН ЗАВОД ЗА РЕВИЗИЈА  
ENTI SHËTETËROR I REVIZIONIT  
STATE AUDIT OFFICE

Број:13-105/11

Дата: 27.10.2020

## КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОБЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

### Резиме

Извршена е ревизија на финансиските извештаи заедно со ревизија на усогласеност на Општина Кочани на сметка на основен буџет (630) за 2019 година.

Ревизијата изрази мислење со резерва за реалноста и објективноста на финансиските извештаи за 2019 година и за усогласеност на активностите, финансиските трансакции и информации со релевантната законска регулатива.

Извршена е ревизија и издаден е извештај за финансиските извештаи за 2014 година со ревизија на усогласеност на Општина Кочани сметка на основен буџет (630) во кој е изразено мислење без резерва за реалноста и објективноста на финансиските извештаи и мислење со резерва за усогласеност со закони и прописи.

Ревизија на спроведување на препораките презентирани во Конечниот извештај на областениот државен ревизор за извршената ревизија на финансиските извештаи и ревизијата на усогласеност за 2014 година на Општина Кочани, е извршена во март 2016 година при што е констатирано дека од вкупно дадените седум препораки, шест се спроведени и една е во тек на спроведување. Со тековната ревизија утврдиме дека истата е спроведена.

Со ревизијата на финансиските извештаи и ревизијата на усогласеност кај Општина Кочани, сметка на основен буџет (630) за 2019 година, е констатирано следното:

- воспоставените внатрешни контроли функционираат на начин што обезбедуваат навремено донесување на буџетот, но со значителни отстапувања во роковите на преземените активности во однос на оние предвидени со буџетскиот календар и оние согласно законската регулатива.

Ревизорски тим:

1. \_\_\_\_\_  
2. \_\_\_\_\_  
3. \_\_\_\_\_

Овластен државен ревизор 1

\_\_\_\_\_

**ОПШТИНА КОЧАНИ - СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (630)**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

- приходите и расходите не се остваруваат во планираниот обем, при што најзначително е отстапувањето кај Неданочните приходи и Капиталните расходи што придонесува да не се реализираат зацртаните цели и задачи;
- наплатениот надоместок за управување со отпад и одржување на јавна чистота, КЈП „Водовод“, Кочани не го уплатува месечно, што има влијание на тековната реализација на целите утврдени со програмите;
- не се води сметководствена евиденција на побарувањата по основ на: склучени договори или решенија со надлежните министерства, агенции, фондови, како и издадени налози за пресметување и плаќање годишен надоместок за поседување на Б интегрирана еколошка дозвола и не се води евиденција по основ на данок на промет на недвижности и данок на наследство и подарок.

Ревизијата даде препораки со цел преземање на мерки за надминување на утврдените состојби.

Во делот на Прашања за неизвесност и континуитет ревизијата извести за финансиската поддршка добиена од Буџетот на РСМ на Општина Кочани во функција на зајакнување на фискалниот капацитет.

Во делот останати прашања ревизијата ги истакна системските слабости во функција на нивно надминување со цел комплетност и точност на остварените приходи кај општините, а кои се однесуваат на:

- не е пропишано во кои рокови правните лица овластени за регистрација на возилата треба да ја уплатат комуналната такса за користење на патишта со моторни возила на сметка на општината;
- не е пропишана обврска на трговското друштво надлежно за дистрибуција на електрична енергија кое врши наплата на таксата за користење и одржување јавно осветлување од имателите на броила да ги известува општините за бројот на обврзници по категории (број на броила) согласно тарифниот број, како и за наплатените приходи и ненаплатени побарувања по овој основ;
- општината нема сознание за висината на средствата што треба да се уплатат по основ приходи од закуп на земјоделско земјиште во сопственост на државата утврдено со Законот за земјоделско земјиште, и
- покрај фактот што Општина Кочани располага со податоци за склучените договорите за концесија за експлоатација на минералните суровини, општината има единствено увид на уплатените средства на сметката на буџетот на општината без да има можност да се увери во целосноста и точноста на приходите кои се уплатени на нивната сметка.

---

Ревизорски тим:

1. \_\_\_\_\_  
2. \_\_\_\_\_  
3. \_\_\_\_\_

Овластен државен ревизор 2

## 1. Вовед

- 1.1. Извршивме ревизија на приложените финансиски извештаи на страна 13 и 14 заедно со ревизија на усогласеност на Општина Кочани на сметката на основен буџет (630), кои се состојат од Биланс на состојба на ден 31 декември, Биланс на приходи и расходи за годината која завршува со тој датум, и преглед на значајни сметководствени политики и објаснувачки белешки кон финансиските извештаи.
- 1.2. Ревизијата на финансиските извештаи од точка 1.1. на овој извештај е извршена согласно член 22 став 1 од Законот за државната ревизија и Годишната програма за работа на Државниот завод за ревизија согласно член 23 од Законот за државна ревизија.
- 1.3. Извршена е ревизија и е издаден извештај за финансиските извештаи и за усогласеност со закони и прописи на сметката на основниот буџет (630) на Општина Кочани за 2014 година во кој е изразено поволно мислење за реалноста и објективноста на финансиските извештаи и мислење со резерва за усогласеност со закони и прописи.
- 1.4. Финансиските извештаи од точка 1.1. на овој извештај се одговорност на раководството на субјектот застапувано од:

- Николчо Илијев, градоначалник од 20.10.2017 година.

Оваа одговорност вклучува дизајнирање, имплементација и одржување на интерна контрола која што е релевантна за подготвување и објективно презентирање на финансиските извештаи кои што се ослободени од материјално погрешни прикажувања, без разлика дали се резултат на измами или грешки, избор и примена на соодветни сметководствени политики, како и правење на сметководствени проценки кои што се разумни во околностите.

Раководството на субјектот е исто така одговорно за осигурување дека активностите, финансиските трансакции и информации, рефлектирани во финансиските извештаи се во согласност со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики.

- 1.5. Одговорност на ревизорите е да изразат мислење за финансиските извештаи од точка 1.1. врз основа на извршената ревизија. Оваа одговорност вклучува и изразување мислење за тоа, дали активностите, финансиските трансакции и информации рефлектирани во финансиските извештаи се, во сите материјални аспекти, во согласност со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики.

---

Ревизорски тим:

1. \_\_\_\_\_  
2. \_\_\_\_\_  
3. \_\_\_\_\_

Овластен државен ревизор 3

Оваа одговорност вклучува извршување на постапки за добивање ревизорски докази за тоа дали приходите и трошоците се користени за планираните намени утврдени од страна на законодавецот. Таквите постапки вклучуваат и процена на ризикот од неусогласеност.

Ревизијата е извршена во согласност со Ревизорските стандарди на Врховните ревизорски институции (ISSAI). Овие стандарди налагаат да ги почитуваме етичките барања и да ја планираме и извршиме ревизијата со цел да добиеме разумно уверување за тоа дали финансиските извештаи се ослободени од материјално погрешни прикажувања. Ревизијата вклучува извршување на постапки за прибавување на достатни соодветни ревизорски докази како поткрепа на нашите заклучоци. Избраните постапки зависат од расудувањето на ревизорот, вклучувајќи ја и проценката на ризикот од материјална неусогласеност, без разлика дали е резултат на измами или грешки.

При процена на ризикот, ревизорот ги разгледува внатрешните контроли релевантни за подготвување и објективно презентирање на финансиските извештаи со цел да се дизајнираат ревизорски постапки кои се соодветни во околностите, но не за целите на изразување на мислење за ефикасноста на внатрешните контроли на субјектот. Ревизијата исто така вклучува оценка на соодветноста на користените сметководствени политики и на разумноста на сметководствени проценки направени од страна на раководството на субјектот, како и оценка на севкупното презентирање на финансиските извештаи. Веруваме дека ревизорските докази коишто ги имаме прибавено се достатни и соодветни за да обезбедат основа за нашето ревизорско мислење.

## 2. Цели, заснованост и период на вршење на ревизијата

2.1. Цел на ревизијата на финансиските извештаи е да му овозможи на ревизорот да добие разумно уверување за тоа дали финансиските извештаи земени како целина се ослободени од материјално погрешни прикажувања било поради измама или поради грешка, овозможувајќи му на ревизорот да изрази мислење за тоа дали финансиските извештаи се изготвени, во сите материјални аспекти, во согласност со применливата рамка за финансиско известување и да известува за финансиските извештаи и да комуницира, во согласност со ревизорските наоди.

Цел на ревизијата на усогласеност во врска со ревизијата на финансиските извештаи е ревизорот да добие разумно уверување за тоа дали активностите, финансиските трансакции и информациите рефлектирани во финансиските извештаи се, во сите материјални аспекти, во согласност со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики и да ја известува законодавната власт и други соодветни тела за наоди и расудувања.

2.2. Финансиските извештаи кои се предмет на овој извештај се засновани врз

---

Ревизорски тим:

Овластен државен ревизор 4

1. \_\_\_\_\_
2. \_\_\_\_\_
3. \_\_\_\_\_

завршната сметка составена според применливата рамка за финансиско известување во Република Северна Македонија.

2.3. Ревизијата од точка 1.1. погоре е планирана и извршена во периодот од 09.03.2020 до 30.06.2020 година во ДЗР и кај Општина Кочани од тим на Државниот завод за ревизија .

### **3. Осврт на ревизијата од претходната година – спроведување на препораките**

Ревизијата на спроведување на препораките презентирани во Конечниот извештај на овластениот државен ревизор за извршената ревизија на финансиските извештаи и ревизијата на усогласеност за 2014 година на Општина Кочани, е извршена во март 2016 година при што е констатирано дека е постапено по дадените препораки, односно од вкупно дадените седум препораки, шест се спроведени и една е во тек на спроведување. Со тековната ревизија утврдивме дека истата е спроведена.

### **4. Наоди и препораки**

Прашањата кои ги покрива овој извештај беа дискутирани на завршниот состанок со раководството и одговорните лица на субјектот - предмет на ревизија на 16.07.2020 година.

Констатирани се следните состојби:

#### **4.1. Внатрешни контроли**

##### **Процес на буџетирање**

4.1.1. При оценка на системот на внатрешни контроли кај процесот на буџетирање во Општина Кочани за 2019 година, ревизијата констатира дека иако буџетот е донесен во законски утврдениот рок, внатрешните контроли не обезбедуваат преземените активности да се во роковите предвидени со буџетскиот календар и согласно законската регулатива.

Ова се должи на следното:

- Буџетскиот календар на Општина Кочани е донесен на 29.10.2018 година. Донесувањето на Буџетот на општината е регулирано со членот 22 од Законот за финансирање на ЕЛС, а буџетскиот процес со членот 27 од Законот за финансирање на ЕЛС.

Согласно Законот за буџетите и Законот за финансирање на ЕЛС, буџетскиот процес не започнува со доставување на циркуларно писмо до општината од страна на Министерството за финансии. Буџетските активности започнуваат уште во средината на месец април согласно член 14 и 15 од Законот за буџетите.

---

Ревизорски тим:

1. \_\_\_\_\_  
2. \_\_\_\_\_  
3. \_\_\_\_\_

Овластен државен ревизор 5



Бидејќи Буџетите преставуваат годишни планови преку кои се реализираат долгорочни и среднорочни стратешки планови на општините, истите вршат усогласување на нивните планови со стратешките планови на Владата на РСМ и Фискалната стратегија на РСМ. Затоа иако во Законот за финансирање на ЕЛС не е утврден рокот за донесување на буџетскиот календар тој требало да биде донесен во период декември 2017 - март 2018 година, како би се опфатиле сите активности во процесот на подготвување и донесување на буџетот за 2019 година, што не е случај со донесениот буџетски календар на Општина Кочани.

Ревизијата утврди дека воспоставените внатрешни контроли во процесот на буџетирање обезбедуваат разграничување на надлежностите и одговорностите на вработените, почитување на насоките за приходите по основ на основниот буџет, наменските и блок дотации, дадени во Циркуларот за изготвување на буџетот согласно законската регулатива и редовно пријавување на достасаните неплатени обврски во трезорот.

#### **Препорака:**

Одделението за буџетска координација, до месец март во тековната година да го донесе буџетскиот календар за буџетот за наредната година, со што ќе се изврши усогласување на роковите за преземање активности во процесот на буџетирање.

## **4.2. Усогласеност со закони и прописи**

4.2.1. Општина Кочани со буџетот за 2019 година има планирано приходи и расходи во износ од 529.926 илјади денари. Во текот на 2019 година донесени се две измени и дополнување на Буџетот за 2019 година. Првата измена е на 11.07.2019 година, со која ребалансираниот буџет изнесува 548.031 илјада денари со зголемување на позициите во делот на основниот буџет, дотациите и донациите како резултат на пренесениот вишок од минатата година и одобрени проекти на Агенцијата за финансиска поддршка и рурален развој и втората измена е на 30.10.2019 година со која ребалансираниот буџет за 2019 година изнесува 552.921 илјада денари чие зголемување се должи на дополнително обезбедените средства во делот на сметката на блок дотации наменети за зголемување од 5 % на платите на вработените во образованието, културата, детската заштита и социјалата.

Согласно членот 29 од Законот за финансирање на единиците на локалната самоуправа, доколку во текот на фискалната година приходите и расходите не се остваруваат во планираниот обем, градоначалникот на општината му предлага на Советот измени и дополнувања на буџетот. Со ребалансот на буџетот во октомври 2019 година не е извршено усогласување на остварените буџетски приходи и расходи со планираните.

Анализирајќи ја сметката на основен буџет - (630) реализирани се приходите во износ од 214.365 илјади денари или 93,61% од планираните и расходите во износ од 187.920 илјади денари или 82,05 % од планираните расходи.

---

Ревизорски тим:

1. \_\_\_\_\_  
2. \_\_\_\_\_  
3. \_\_\_\_\_

Овластен државен ревизор 6

**ОПШТИНА КОЧАНИ - СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (630)**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

Кај приходите најзначително е отстапувањето кај Трансфери и донации кои се остварени со 85,17%, Капиталните расходи кои се остварени со 68,76% и Субвенции и трансфери кои се остварени со 77,83 %

Нереалното планирање на приходите и расходите има влијание врз реализацијата на предвидените годишни програмски активности за 2019 година. На 28.02.2020 година е доставена завршната сметка и годишниот извештај до Советот на општината, истите се усвоени од Советот на Општина Кочани кое е евидентно од Записникот од одржаната седница на Советот. При усвојување на годишната (завршна) сметка не е донесен заклучок за усвојување утврдено со членот 36 точка 2 и 7 од Законот за локална самоуправа.

**Препорака:**

Усвојувањето на годишната (завршна) сметка од страна на Советот на општината да биде потврдена со Заклучок за усвојување.

4.2.2. Со увид во сметководствената евиденција и уплатните сметки по основ на надоместокот за управување со отпад и надоместокот за одржување на јавна чистота, ревизијата констатираше дека КЈП „Водовод“ Кочани наплатениот надоместок по сметки за управување со отпад и одржување на јавна чистота не го уплатува месечно на сметка на општината, што не е во согласност со членот 123 точка 4 од Закон за управување со отпад и членот 25 од Законот за јавна чистота, како и непочитување на Одлуките<sup>1</sup> донесени од Советот на Општина Кочани. КЈП „Водовод“, Кочани средствата по основ на наплатените надоместоци за месец јануари 2019 година ги уплатило на Општина Кочани на 17.05.2019 година, а средствата по основ на наплатени надоместоци за месец јануари 2020 година ги уплатило на 07.05.2020 година.

Наплатените надоместоци согласно законската регулатива имаат наменски карактер на трошење, односно се наменети за реализација на Програмата за јавна чистота и за реализација на целите утврдени со Програмата за управување со отпад. Со нередовната месечна уплата се доведува во прашање редовната месечна реализација на наведените програми. Општина Кочани не презела никакви активности за редовна уплата на средствата од страна на јавното претпријатие.

**Препорака:**

Градоначалникот на Општината да преземе мерки и активности наплатениот надоместокот за управување со отпад и одржување на јавна чистота од КЈП „Водовод“ да се уплаќа месечно на сметка на буџетот на Општина Кочани, заради тековна реализација на утврдените активности со програмите.

---

<sup>1</sup> Одлука за утврдување на надоместок за управување со комунален отпад на подрачјето на Општина Кочани број 07-2413/1 од 03.12.2007 година и Одлука за утврдување на надоместок за одржување на јавна чистота на Општина Кочани број 07-2418/1 од 30.10.2009 година

*Ревизорски тим:*

*Овластен државен ревизор* 7

1. \_\_\_\_\_
2. \_\_\_\_\_
3. \_\_\_\_\_

#### 4.3. Финансиски извештаи

4.3.1. Општина Кочани не води сметководствена евиденција на побарувањата по основ на: склучени договори или решенија со надлежните министерства, агенции, фондови, како и издадени налози за пресметување и плаќање годишен надоместок за поседување на Б интегрирана еколошка дозвола и не води евиденција на побарувањата по однос на данок на промет на недвижности и данок на наследство и подарок. Наведеното не е во согласност со член 2 точка 1 од Законот за сметководството на буџетите и буџетските корисници.

Не евидентирање на наведените побарувања во деловните книги на Општината има за ефект нереално и нецелосно прикажување на позициите во Билансот на состојба за 2019 година и не навремено преземање на мерки за наплата на истите.

##### **Препорака:**

Секторот за финансиски прашања да воспостави евиденција во финансовото сметководство на побарувањата врз основа на склучените договори, донесени решенија или одлуки од надлежни министерства, агенции, фондови и издадените налози за пресметување и плаќање годишен надоместок за поседување на Б интегрирана еколошка дозвола и да воспостави евиденција на побарувањата по основ на данок на промет на недвижности и данок на наследство и подарок.

##### **Основ за изразување на мислење**

Вкупен ефект од изнесените наоди, кои се основ за изразување мислење, во точките 4.2. и 4.3. се однесуваат на: слабости при планирањето и реализирањето на буџетот на општината, нередовна месечна уплата од страна на КЈП „Водовод“, Кочани на надоместоците за управување со отпад и одржување на јавна чистота, и не воведена евиденција на побарувањата по основ на: данок на промет на недвижности, данок на наследство и подарок, склучени договори или решенија со надлежните министерства, агенции, фондови, како и издадени налози за пресметување и плаќање годишен надоместок за поседување на Б интегрирана еколошка дозвола.

#### 5. Ревизорско мислење

##### **Мислење за финансиски извештаи**

Според наше мислење, со исклучок на ефектот на прашањата изнесени во точката 4.3. финансиските извештаи ги прикажуваат вистинито и објективно, во сите материјални аспекти, финансиската состојба на Општина Кочани –сметка на основен буџет (630) на ден 31 декември 2019 година како и резултатите на финансиските активности за годината која завршува со тој датум, во согласност со применливата рамка за финансиско известување.

---

Ревизорски тим:

1. \_\_\_\_\_  
2. \_\_\_\_\_  
3. \_\_\_\_\_

Овластен државен ревизор

8

## Мислење за усогласеност со закони и прописи

Според наше мислење, со исклучок на ефектот на прашањата изнесени во точката 4.2. финансиските трансакции и информации, рефлектирани во финансиските извештаи на Општина Кочани – сметка на основен буџет (630), во сите материјални аспекти се во согласност со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики.

## 6. Нагласување на прашања за неизвесност и континуитет

### 6.1. Финансиска поддршка на единиците на локалната самоуправа од Буџетот на РСМ

Со цел зајакнување на фискалниот капацитет на единиците на локалната самоуправа, сервисирање на долговите и раздолжување кон стопанството, во ноември 2018 година Собранието на РСМ донесе Закон за финансиска поддршка на единиците на локалната самоуправа и единки корисници основани од единиците на локалната самоуправа за финансирање на доспеани, а неплатени обврски. За спроведување на наведениот закон, од Буџетот на РСМ за 2018 година, на посебни сметки на општините префрлени се средства во износ од 3.023.383 илјади денари за подмирување на 51% од вкупно пријавените доспеани, а неплатени обврски.

Согласно член 3 и 5 од Законот за финансиска поддршка на единиците на локалната самоуправа и единки корисници основани од единиците на локалната самоуправа на Општина Кочани во декември 2018 година на посебна наменска сметка и се трансферирани од Буџетот на РСМ средства во износ од 20.704 илјади денари, односно 51 % од износот на пријавените доспеани, а неплатени обврски. Од извршениот увид во доставената документација ревизијата утврди дека Советот на Општина Кочани има донесено Одлука за одобрување на Извештајот за вкупниот договорен износ по доверители за финансирање на доспеани, а неплатени обврски.

Одобрените средства од страна на Општина Кочани се потрошени за намените за кои се добиени.

## 7. Останати прашања

Со цел да се обезбеди комплетност и транспарентност во наплатата на сопствените приходи на општините, ревизијата смета дека е потребно да се изврши измена и дополнување на следните законски решенија во функција на надминување на наведените слабости.

7.1. Наплатата на комуналната такса за користење на улиците со патнички, товарни моторни возила, автобуси и специјални возила-тарифен број 9 согласно Законот за комуналните такси, пропишано е да ја вршат правни лица

---

Ревизорски тим:

1. \_\_\_\_\_  
2. \_\_\_\_\_  
3. \_\_\_\_\_

Овластен државен ревизор 9

овластени за вршење на регистрација на возилата и да ја уплатуваат на соодветната уплатна сметка во рамки на трезорската сметка на општината. Во постојното законско решение не е пропишано во кои рокови правните лица треба да ја уплатат наплатената такса на сметка на општината, да ја известуваат општината за бројот на регистрираните возила во зависност од кубикажата и за месечниот износ на прибраните средства поединечно и кумулативно. Со воспоставениот начин на размена на податоци не е воспоставен систем кој би обезбедил точен преглед на регистрирани возила по работна зафатнина и намена, а од друга страна општините немаат законска обврска да можат да се уверат во точноста и вистинитоста на уплатените средства.

Ефект од оваа состојба е нецелосен увид во наплатата и потврдувањето на приходот за општината по тој основ.

7.2.Согласно одредбите на член 20 став 1 од Законот за комунални такси за користење и одржување на јавно осветлување се плаќа комунална такса според типот на потрошувачите. Обврзници за комуналната такса се имателите на броила од категоријата домаќинства и категоријата останата потрошувачка. Наплатата на комуналната такса за одржување на јавното осветлување од имателите на броила за мерење на електрична енергија согласно одредбите на член 20 став 3 ја врши трговското друштво надлежно за дистрибуција на електрична енергија и истото е должно средствата наплатени по тој основ да ги уплати на соодветната уплатна сметка во рамките на трезорската сметка за општината. Во Законот не се предвидени одредби со кои ќе се утврди во кој рок ќе се изврши уплатата како и задолжителни податоци од кои може да се согледа дали наплатените средства од страна на трговско друштво надлежно за дистрибуција на електрична енергија се целосно уплатени на општините. Во текот на 2008 година помеѓу ЗЕЛС и трговското друштво надлежно за дистрибуција на електрична енергија склучен е Меморандум за соработка, во кој една од целите на склучениот меморандум е и зголемување на увидот, ажурноста и евиденцијата на наплатата на комуналната такса за улично осветлување. Согласно одредбите од склучениот меморандум трговското друштво надлежно за дистрибуција на електрична енергија се обврзува до општините да ги доставува следните податоци:

- бројот на обврзници по категории (број на броила) согласно тарифниот број 10 од Законот за комуналните такси;
- извештај за месечниот износ на прибраните средства поединечно и кумулативно;
- шестмесечен извештај за реалната состојба со бројот на броилата, и
- известување за ненаплатени побарувања по основ на оваа комунална такса, од причина што ваква обврска не е пропишана со Законот за комунални такси.

Овие податоци трговското друштво надлежно за дистрибуција на електрична

---

Ревизорски тим:

1. \_\_\_\_\_  
2. \_\_\_\_\_  
3. \_\_\_\_\_

Овластен државен ревизор 10

енергија не ги доставува до општините, со што истите немаат увид дали наплатените средства се целосни.

Во услови кога законското решение не нуди можност да се согледа дали наплатените средства од страна на трговско друштво надлежно за дистрибуција на електрична енергија се целосно уплатени на општините, а по склучениот Меморандум не се постапува, постои ризик од нецелосност и неточност на остварениот приход по тој основ во буџетот на општините.

7.3.Согласно член 33 од Законот за земјоделско земјиште, од страна на Министерството за земјоделството, шумарство и водостопанство, земјоделското земјиште во државна сопственост може да се даде на користење по пат на закуп и плодуюживање. Средствата од закупнината на земјоделското земјиште во државна сопственост се уплатуваат на посебна трезорска сметка. Приходите од овие средства се распределуваат во сооднос 50% за Република Северна Македонија и 50% за општините, општините во градот Скопје и градот Скопје, во зависност од местоположбата на земјоделското земјиште кое е предмет на давање под закуп.

Ревизијата има обврска да истакне дека Општина Кочани во 2019 година има остварено приход од закуп на земјоделско земјиште во сопственост на државата во износ од 857 илјади денари (2018 - 1.425 илјади денари). Согласно законското решение, општината нема сознание за висината на средствата што треба да се уплатат, ниту пак МЗШВ има законска обврска склучените договори за закуп на земјоделско земјиште во државна сопственост да ги доставува до општините за закупот на земјиштето што се наоѓа на нивната територија.

7.4.Согласно член 75 од Законот за минерални суровини, надоместок за користење на простор е годишен надоместок, додека плаќањето на концесиските надоместоци за експлоатирани количина на минерални суровини се врши на секои три месеци за продадените количини на минералните суровини од страна на концесионерот.

Приходот по основ на надоместок за минерални суровини се распределува во сооднос 22% приход на Буџетот на РСМ и 78% приход на Буџетот на општината на чие подрачје се врши концесиската дејност.

Општина Кочани по овој основ во 2019 година има остварени приходи во износ од 3.998 илјади денари.

Со член 46 став 5 од Законот за минерални суровини е пропишано примерок од договорите за концесија за експлоатација на минерални суровини, како и анексите на договорите за концесија за експлоатација, органот на државната управа надлежен за работите од областа на минералните суровини, да ги доставува до надлежни институции и општината, на чие подрачје се врши концесиската дејност.

Покрај фактот што Општина Кочани располага со податоци за склучените на

---

Ревизорски тим:

Овластен државен ревизор 11

1. \_\_\_\_\_
2. \_\_\_\_\_
3. \_\_\_\_\_

**ОПШТИНА КОЧАНИ - СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (630)**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

договори за концесија за експлоатација на минералните сировини, општината има единствено увид на уплатените средства на сметката на буџетот на општината без да има можност да се увери во целосноста на приходите кои се уплатени на нивната сметка по овој основ.

---

*Ревизорски тим:*

1. \_\_\_\_\_
2. \_\_\_\_\_
3. \_\_\_\_\_

*Овластен државен ревизор* 12

\_\_\_\_\_

**ОПШТИНА КОЧАНИ - СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (630)  
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

Сметка на Основен Буџет (630) Општина Кочани				
БИЛАНС НА ПРИХОДИ И РАСХОДИ ЗА 2019 ГОДИНА				
				во 000 Ден.
Опис на позицијата	Образложение	2019	2018	
<b>Приходи</b>				
Даночни приходи	3.1.	107.897	93.210	
Неданочни приходи	3.2.	6.528	5.100	
Капитални приходи	3.3.	24.825	12.546	
Трансфери и донации	3.4.	75.114	55.454	
<b>Вкупно приходи</b>		<b>214.364</b>	<b>166.310</b>	
<b>Расходи</b>				
<b>Тековни расходи</b>				
Плати, наемнини и надомести	3.5.1.	39.666	37.497	
Стоки и услуги	3.5.2.	59.391	37.939	
Каматни плаќања	3.5.3.	130	102	
Субвенции и трансфери	3.5.4.	7.462	6.949	
<b>Вкупно тековни расходи</b>		<b>106.649</b>	<b>82.487</b>	
<b>Капитални расходи</b>	3.6.	<b>70.801</b>	<b>68.390</b>	
<b>Отплата на главница</b>	3.7.	<b>10.470</b>	<b>10.470</b>	
<b>Вкупно расходи</b>		<b>187.920</b>	<b>161.347</b>	
<b>Суфицит (вишок) на приходи</b>		<b>26.444</b>	<b>4.963</b>	

Ревизорски тим:

1. \_\_\_\_\_
2. \_\_\_\_\_
3. \_\_\_\_\_

Овластен државен ревизор 13

\_\_\_\_\_



**ОПШТИНА КОЧАНИ - СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (630)  
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

Сметка на Основен Буџет (630) Општина Кочани				
БИЛАНС НА СОСТОЈБА НА 31.12.2019 ГОДИНА				
				во 000 ден.
Опис на позицијата	Образложение	2019	2018	
<b>Актива</b>				
Тековни средства	4.1.			
Парични средства	4.1.1.	26.444	4.963	
Побарувања	4.1.2.	42.811	33.904	
Краткорочни пласмани, кредитирање и позајмување	4.1.3.	1.264	1.264	
Активни временски разграничувања	4.1.4.	70.859	80.219	
<b>Вкупно тековни средства</b>		<b>141.378</b>	<b>120.350</b>	
<b>Вкупна актива</b>		<b>141.378</b>	<b>120.350</b>	
<b>Пасива</b>				
Тековни обврски	4.2.			
Краткорочни обврски спрема добавувачи		0	423	
Краткорочни обврски спрема субјекти	4.2.1.	7.638	7.768	
Пасивни временски разграничувања	4.2.2.	78.054	46.003	
<b>Вкупно краткорочни обврски</b>		<b>85.692</b>	<b>53.348</b>	
Обврски по долгорочни кредити и заеми	4.3.	55.686	66.156	
<b>Вкупна пасива</b>		<b>141.378</b>	<b>119.504</b>	

Ревизорски тим:

1. \_\_\_\_\_
2. \_\_\_\_\_
3. \_\_\_\_\_

Овластен државен ревизор 14

\_\_\_\_\_