



**РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА
ДРЖАВЕН ЗАВОД ЗА РЕВИЗИЈА**

**Бр. 1103-248/6
Скопје, 23.06.2006 година**

МИНИСТЕРСТВО ЗА ТРУД И СОЦИЈАЛНА ПОЛИТИКА

КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

1. Предмет на овој Конечен извештај е извршената ревизија на финансиските извештаи на Министерството за труд и социјална политика – средства од Буџетот на РМ за заштита на деца, за 2005 година, кои се прикажани на страните 4 до 5.
2. Ревизијата на финансиските извештаи од точка 1 на овој Извештај е извршена согласно Законот за државна ревизија и Годишната програма за работа на Државниот завод за ревизија.
3. Извршена е ревизија и е издаден извештај за финансиските извештаи на Министерството за труд и социјална политика – средства од Буџетот на РМ за заштита на деца за 2002 година и е дадено негативно мислење.
4. Финансиските извештаи од точка 1 на овој Конечен извештај, претставуваат одговорност на раководството на субјектот од точка 1 на овој извештај, застапувано од:
 - Стевчо Јакимовски, министер, од 24.12.2004 година
5. Одговорност на ревизорите е да го издадат овој Конечен извештај, прикажан на страните 1 до 3, и да дадат мислење за финансиските извештаи од точка 1, засновано на извршената ревизија.
6. Ревизијата од точка 1 на овој Извештај е планирана и извршена во периодот од 01.03.2006 до 26.05.2006 година, од страна на тим на Државниот завод за ревизија . во состав:
 - Танка Блажевска, Помошник ГДР и Овластен државен ревизор;
 - Јадранка Бошковска, Самостоен ревизор;
7. Цел на ревизијата на финансиските извештаи од точка 1 на овој извештај е да овозможи ревизорот да изрази мислење:
 - дали финансиските извештаи вистинито и објективно ја искажуваат финансиската положба и резултатот на финансиските активности во согласност со применетата законска регулатива и
 - дали е остварено законско и наменско користење на средствата кои претставуваат државни расходи.

МИНИСТЕРСТВО ЗА ТРУД И СОЦИЈАЛНА ПОЛИТИКА
Средства од Буџетот на РМ – заштита на деца
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

8. Финансиските извештаи кои се предмет на овој извештај се засновани на годишната сметка составена според важечките прописи во Република Македонија со извршени рекласификации поради добивање на појасна слика.
9. Ревизијата е извршена во согласност со Стандардите за Државна Ревизија на Меѓународната организација на Врховните Ревизорски Институции (ИНТОСАИ) кои се пропишани за примена во Република Македонија при вршењето на државната ревизија. Овие стандарди бараат ревизијата да се планира и подготви, со цел да се добие разумно уверување дека финансиските извештаи се ослободени од значајни погрешни прикажувања. Ревизијата вклучува испитувања на докази, проценување на користените сметководствени принципи, како и на важните проценки направени од страна на раководството на субјектот од точка 1 на овој извештај, давање општа оценка за презентацијата на финансиските извештаи и давање оценка за конкретни финансиски трансакции. Веруваме дека извршената ревизија ни обезбедува разумна основа за изразеното мислење.
10. Со ревизијата на финансиските извештаи за 2005 година дадени како составен дел на овој Конечен извештај, ревизијата го утврди следното:

10.1. **Системски слабости**

10.1.1. Уредбата за распределба на наменски дотации за локалните јавни установи за деца – детски градинки по општини донесена од Владата на РМ ја пропишува методологијата за распределба на 66.050 илјади денари наменски средства одобрени со Буџетот на РМ. Средствата се обезбедени како резултат на трансферот на надлежностите од централно на локално ниво од 01.07.2005 година, а се исплатени согласно Одлуката за утврдување на мрежата на ЈУ за деца – детски градинки во 40 општини за 51 јавна установа со вкупно 20.086 деца. Средствата определени како наменски дотации се наменети за покривање на расходи за комунални услуги, греење, комуникација и транспорт, договорни услуги и други оперативни трошоци. Врз основа на спроведените детални аналитички постапки, ревизијата утврди дека министерството нема пишани критериуми за распределба на средствата по градинките, ниту нормите донесени од Републичкиот завод за унапредување на домаќинствата се применуваат во пресметката за распределба на средствата. Доколку како критериум се примени расход по дете, ќе се утврди нееднаквост во распределбата на средствата, односно разлика во утврдениот просек на расход по дете, која во 2005 година се движи од 2.984 денари до 16.054 денари по дете во одделни градинки. Непостоењето на критериуми и нееднаквиот приод во распределбата на средствата влијае дестимулативно врз работењето на детските градинки што непосредно се одразува на децата, како корисници на услугите на овие установи.

10.1.2. Во рамките на средствата за наменски дотации на ЈУ за деца - детски градинки еден дел од средствата во износ од околу 13.000 илјади денари или 20%, се однесува за исплата на договори за дело за 287 ангажирани лица, во континуитет повеќе години, за извршување на редовни работни активности предвидени со актот за систематизација на работните места, а спротивно на Законот за работни односи, Законот за даноци и придонеси од плати, Законот за облигациони односи, што има за последица незаконски потрошени државни средства. Ангажирањето на надворешни лица е резултат на постојните законски прописи во делот на ограничувањето за нови вработувања и исплатата на платите за корисниците на буџетските средства.

МИНИСТЕРСТВО ЗА ТРУД И СОЦИЈАЛНА ПОЛИТИКА
Средства од Буџетот на РМ – заштита на деца
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

Препораки и мерки:

1. Министерството за труд и социјална политика, односно општините треба да изградат критериуми за распределба на средствата по ЈУ – детски градинки, кои ќе овозможат еднаквост помеѓу установите, корисници на овие средства.
2. Министерството за труд и социјална политика односно општините во соработка со Министерството за финансии, врз основа на анализа базирана на утврдени норми, реално и објективно да ја оцени потребата од вработувања во ЈУ за деца – Детски градинки, како редовно вработени лица, согласно законските прописи и правилниците за систематизација на работните места во установите.
11. Министерството за труд и социјална политика во рамките на редовната сметка на Буџетот, во областа на заштитата на децата има трансферирано средства до Центрите за социјална работа во вкупен износ од 456.090 илјади денари за правата за заштита на децата и тоа за: детски додаток, посебен додаток и помош за опрема на новороденче. Утврдените слабости во ревизорскиот извештај за сметката на средства од Буџетот на РМ за социјална заштита, икажани во точките 10.1.1; 10.1.2. и 10.2., а кои се однесуваат на системот на плаќање и воспоставениот контролен механизам помеѓу министерството и центрите, се идентични со утврдените слабости во остварувањето на правата од детската заштита.
12. Според наше мислење, финансиските извештаи ја претставуваат вистинито и објективно, финансиската состојба на Министерството за труд и социјална политика - средства од Буџетот на РМ - заштита на деца, под 31 Декември 2005 година и резултатот од финансиските активности за годината која завршува со тој датум, во согласност со важечката законска регулатива.
13. Според наше мислење, кај Министерството за труд и социјална политика - средства од Буџетот на РМ – заштита на деца, остварено е законско и наменско користење на средствата во финансиските трансакции кои претставуваат државни расходи за 2005 година.
14. Со ревизија на финансиските извештаи за 2005 година кај Министерството за труд и социјална политика средства од Буџетот на РМ – заштита на деца, ревизијата констатира дека се превземени мерки и се отстранети неправилностите констатирани со ревизорскиот извештај за 2002 година.

Скопје, 23.06. 2006 година

Овластен државен ревизор

Танка Блажевска

МИНИСТЕРСТВО ЗА ТРУД И СОЦИЈАЛНА ПОЛИТИКА
Средства од Буџетот на РМ – заштита на деца
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

БИЛАНС НА ПРИХОДИ И РАСХОДИ ЗА 2005 ГОДИНА

		во 000 денари
Опис на позицијата	2005	2004
Приходи		
Трансфери и донации	577.567	514.803
Вкупно приходи	577.567	514.803
Расходи		
Тековни расходи		
Стоки и услуги	41.264	58.775
Тековни трансфери до единиците за локална самоуправа	66.050	0
Социјални бенефиции	456.090	442.166
Вкупно тековни расходи	563.404	500.941
Капитални расходи		
Капитални расходи	14.163	13.862
Вкупно капитални расходи	14.163	13.862
Вкупно расходи	577.567	514.803

МИНИСТЕРСТВО ЗА ТРУД И СОЦИЈАЛНА ПОЛИТИКА
Средства од Буџетот на РМ – заштита на деца
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

БИЛАНС НА СОСТОЈБА НА ДЕН 31 ДЕКЕМВРИ

Опис на позицијата	во 000 денари	
	2005	2004
Актива		
Тековни средства		
Активни временски разграничувања	0	26.547
Вкупно тековни средства	0	26.547
Вкупна актива	0	26.547
Пасива		
Тековни обврски		
Краткорочни обврски спрема добавувачи	0	2
Пасивни временски разграничувања	0	26.545
Вкупно тековни обврски	0	26.547
Вкупна пасива	0	26.547