



ДРЖАВЕН ЗАВОД ЗА РЕВИЗИЈА  
ENTI SHËTETËROR I REVIZIONIT  
STATE AUDIT OFFICE

**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ  
ЗА ИЗВРШЕНА РЕВИЗИЈА НА  
ФИНАНСИСКИ ИЗВЕШТАИ И РЕВИЗИЈА НА УСОГЛАСЕНОСТ**

**ЗА 2018 ГОДИНА КАЈ ОПШТИНА СТРУГА  
СМЕТКА НА ПРИХОДИ НА БУЏЕТ НА ДОТАЦИИ (930)**

01 2019 07 02/3

Скопје, октомври 2019 година

## СОДРЖИНА

Опис	Страна
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОБЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР	1-5
Финансиски извештаи за 2018 и 2017	
Биланс на приходи и расходи	6
Биланс на состојба	7
Сметководствени политики и образложенија кон финансиските извештаи	
- Вовед	8
- Сметководствени политики	9 - 10
- Образложенија кон финансиските извештаи	10 - 13



Палата „Емануел Чучков“  
ул. Јордан Мијалков  
П.Фах 249  
1000 Скопје  
Република Македонија  
Тел: +389 2 3211 262  
Факс: +389 2 3126 311  
e-mail: dzr@dzr.gov.mk  
www.dzr.gov.mk

Број:13-114/11

Дата: 04.10.2019

## КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОБЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

### Резиме

Државниот завод за ревизија изврши ревизија на финансиските извештаи заедно со ревизија на усогласеност на сметката на приходи на буџет на дотации (930) на Општина Струга за 2018 година.

Изразивме мислење со резерва за вистинитоста и објективноста на финансиските извештаи на сметката на приходи на буџет на дотации (930) на Општина Струга за 2018 година.

На оваа сметка се евидентирани трансферите од централната власт по основ на наменски и блок дотации од областа пожарникарството, образованието и детската заштита.

Средствата се користат за основни плати и надоместоци, придонеси за социјално осигурување од работодавачите, надоместоци, комунални услуги, греење, комуникација и транспорт, материјали и ситен инвентар, договорни услуги и други тековни работи.

Со ревизијата е утврдено дека поради недоволна комуникација помеѓу Општината и единките на средства од блок дотациите и нетранспарентност при распределба на блок дотациите по единки корисници, на сметката на приходи на буџет на дотации на крајот на 2018 година останати се неискористени парични средства, а корисниците имаат неизмирени обврски.

На Нацрт извештајот на овластениот државен ревизор од законскиот застапник на субјектот не се добиени забелешки.

---

Ревизорски тим:

1. \_\_\_\_\_
2. \_\_\_\_\_
3. \_\_\_\_\_

Овластен државен ревизор 1

\_\_\_\_\_

**ОПШТИНА СТРУГА- СМЕТКА НА ПРИХОДИ НА БУЏЕТ НА ДОТАЦИИ (930)  
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

**1. Вовед**

- 1.1. Извршивме ревизија на приложените финансиски извештаи на страна 6 и 7 заедно со ревизија на усогласеност на Општина Струга на сметката на приходи на буџет на дотации – 930, кои се состојат од биланс на состојба на ден 31 декември, биланс на приходи и расходи за годината која завршува со тој датум, и преглед на значајни сметководствени политики и објаснувачки белешки кон финансиските извештаи.
- 1.2. Ревизијата на финансиските извештаи од точка 1.1. на овој извештај е извршена согласно член 22 став 1 од Законот за државната ревизија и Годишната програма за работа на Државниот завод за ревизија, согласно член 23 од Законот за државна ревизија.
- 1.3. Извршена е ревизија и е издаден извештај за финансиските извештаи и за усогласеност со закони и прописи на сметката за приходи на буџет на дотации (930) на Општина Струга за 2009 година. За виситинитиста и објективноста на финансиските извештаи и резултатот од финансиските активности за 2009 година, изразено е мислење без резерва.
- 1.4. Финансиските извештаи од точка 1.1. на овој извештај се одговорност на градоначалникот на Општина Неготино застапувано од:

- Д-р Рамиз Мерко – градоначалник од 06.11.2017 година

Оваа одговорност вклучува дизајнирање, имплементација и одржување на внатрешна контрола која што е релевантна за подготвување и објективно презентирање на финансиските извештаи коишто се ослободени од материјално погрешни прикажувања, без разлика дали се резултат на измами или грешки, избор и примена на соодветни сметководствени политики, како и правење на сметководствени проценки кои што се разумни во околностите.

Градоначалникот на општината е исто така одговорен за осигурување дека активностите, финансиските трансакции и информации, рефлектирани во финансиските извештаи се во согласност со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики.

- 1.5. Одговорност на ревизорите е да изразат мислење за финансиските извештаи од точка 1.1. врз основа на извршената ревизија. Оваа одговорност вклучува и изразување мислење за тоа, дали активностите, финансиските трансакции и информации рефлектирани во финансиските извештаи се, во сите материјални аспекти, во согласност со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики.

---

Ревизорски тим:

1. \_\_\_\_\_  
2. \_\_\_\_\_  
3. \_\_\_\_\_

Овластен државен ревизор 2

\_\_\_\_\_

Оваа одговорност вклучува извршување на постапки за добивање ревизорски докази за тоа дали приходите и трошоците се користени за планираните намени утврдени од страна на законодавецот. Таквите постапки вклучуваат и процена на ризикот од неусогласеност.

Ревизијата е извршена во согласност со Ревизорските стандарди на Врховните ревизорски институции (ISSAI). Овие стандарди налагаат да ги почитуваме етичките барања и да ја планираме и извршиме ревизијата со цел да добиеме разумно уверување за тоа дали финансиските извештаи се ослободени од материјално погрешни прикажувања. Ревизијата вклучува извршување на постапки за прибавување на достатни соодветни ревизорски докази како поткрепа на нашите заклучоци. Избраните постапки зависат од расудувањето на ревизорот, вклучувајќи ја и проценката на ризикот од материјална неусогласеност, без разлика дали е резултат на измами или грешки.

При процена на ризикот, ревизорот ги разгледува внатрешните контроли релевантни за подготвување и објективно презентирање на финансиските извештаи со цел да се дизајнираат ревизорски постапки кои се соодветни во околностите, но не за целите на изразување на мислење за ефикасноста на внатрешните контроли на општината. Ревизијата исто така вклучува оценка на соодветноста на користените сметководствени политики и на разумноста на сметководствени проценки направени од страна на градоначалникот на општината, како и оценка на севкупното презентирање на финансиските извештаи. Веруваме дека ревизорските докази коишто ги имаме прибавено се достатни и соодветни за да обезбедат основа за нашето ревизорско мислење.

## **2. Цели, заснованост и период на вршење на ревизијата**

2.1. Цел на ревизијата на финансиските извештаи е да му овозможи на ревизорот да добие разумно уверување за тоа дали финансиските извештаи земени како целина се ослободени од материјално погрешни прикажувања било поради измама или поради грешка, овозможувајќи му на ревизорот да изрази мислење за тоа дали финансиските извештаи се изготвени, во сите материјални аспекти, во согласност со применливата рамка за финансиско известување и да известува за финансиските извештаи и да комуницира, во согласност со ревизорските наоди.

Цел на ревизијата на усогласеност во врска со ревизијата на финансиските извештаи е ревизорот да добие разумно уверување за тоа дали активностите, финансиските трансакции и информациите рефлектирани во финансиските извештаи се, во сите материјални аспекти, во согласност со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики и да ја известува законодавната власт и други соодветни тела за наоди и расудувања.

---

Ревизорски тим:

1. \_\_\_\_\_  
2. \_\_\_\_\_  
3. \_\_\_\_\_

Овластен државен ревизор 3

\_\_\_\_\_

**ОПШТИНА СТРУГА- СМЕТКА НА ПРИХОДИ НА БУЏЕТ НА ДОТАЦИИ (930)  
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

Финансиските извештаи кои се предмет на овој извештај се засновани врз завршната сметка составена според применливата рамка за финансиско известување во Република Македонија.

2.2. Ревизијата од точка 1.1. погоре е планирана и извршена во периодот од 04.03.2019 година до 31.05.2019 година кај Општина Струга од тим на Државниот завод за ревизија

### 3. Наоди и препораки

Прашањата кои ги покрива овој извештај беа дискутирани на завршниот состанок со градоначалникот и одговорните лица на општината - предмет на ревизија, на ден 22.07.2019 година.

На Нацрт извештајот на овластениот државен ревизор од законскиот застапник на субјектот не се добиени забелешки.

#### 3.1. Финансиски извештаи

3.1.1. На сметката на наменски дотации (930) на Општина Струга на ден 31.12.2018 година има неискористени средства од корисниците на блок дотациите во износ од 11.207 илјади денари (пренесен дел од вишокот на приходи за нареден период).

Дел од вишокот на приходот во износ од 3.495 илјади денари се дозначени средства кон буџетските корисници, но истите не ги искористиле и како неискористени се вратени на приходната сметка на дотации. Остатокот од 7.713 илјади денари воопшто не се дозначени до буџетските корисници. Со ревизијата е утврдено следното:

- има училишта со неизмирени обврски кон добавувачите кои под 31.12.2018 година изнесуваат о 31.549 илјади денари;
- две училишта се блокирани подолг период, односно неколку години по неисплатени долгови, а имаме вишок на приходи над расходи.
- на ревизијата не и е презентираан документ со кој ќе се потврди дека општинските буџетски корисници во рок од 15 дена по истекот на месецот за кој се однесува до градоначалникот доставуваат месечни извештаи со образложение за извршувањето на нивните финансиски планови.

Оваа состојба укажува дека отсуствува комуникацијата помеѓу општината и корисниците на буџетот за целосно и навремено реализирање на програмските активности и одобрени финансиски планови на корисниците на средства од буџетот, состојбите и реалните потреби на корисниците според кои ќе се изготвуваат реални и објективни планови.

Ваквиот начин на работење не е во согласност со одредбите на член 3 и 37 став 2

---

Ревизорски тим:

1. \_\_\_\_\_  
2. \_\_\_\_\_  
3. \_\_\_\_\_

Овластен државен ревизор 4

\_\_\_\_\_

од Законот за буџетите, како и член 32 од Законот за финансирање на единиците на локалната самоуправа. Оваа состојба има за ефект нетранспарентност при распределба на блок дотациите по единки корисници, и создава ризик од ненавремено преземање на мерки за реално и објективно изготвување на плановите, распределба на средствата по предвидените програмски активности, ненавремено плаќање на обврските со што се создава можност за зголемување на обврските за делот на каматите за ненавремено плаќање, а со тоа и соодветно функционирање на основните и средните училишта, како и градинката, каде општината има обврски и надлежности да овозможи нивно функционирање.

#### **Препорака**

За целосно и навремено реализирање на програмските активности и одобрени финансиски планови на корисниците на средства од буџетот да се подобри комуникацијата меѓу одговорните лица на општината и корисниците на буџетот.

#### **4. Ревизорско мислење**

##### **Мислење за финансиски извештаи**

Според наше мислење, со исклучок на ефектот на прашањето изнесено во точка 3.1.1. финансиските извештаи ги претставуваат вистинито и објективно, во сите материјални аспекти, финансиската состојба на Општина Струга на сметката на приход од буџет на дотации (930) на ден 31 декември 2018 година како и резултатите на финансиските активности за годината која завршува со тој датум, во согласност со важечката законска регулатива.

##### **Мислење за усогласеност со закони и прописи**

Мислење за усогласеност на активностите, финансиските трансакции и информации рефлектирани во финансиските извештаи со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики, по корисници, се изразува во ревизорските извештаи при ревизија на финансиските извештаи на соодветниот корисник на наменски дотации.

---

Ревизорски тим:

1. \_\_\_\_\_  
2. \_\_\_\_\_  
3. \_\_\_\_\_

Овластен државен ревизор 5

\_\_\_\_\_

**ОПШТИНА СТРУГА- СМЕТКА НА ПРИХОДИ НА БУЏЕТ НА ДОТАЦИИ (930)  
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

**Општина Струга  
Сметка на приходи на буџет на дотации (930)  
БИЛАНС НА ПРИХОДИ И РАСХОДИ ЗА 2018 ГОДИНА**

Опис на позицијата	Образложени е	2018	во 000
			Ден. 2017
<b>Приходи</b>			
Неданочни приходи	3.1.1	23	0
Трансфери и донации	3.1.2	486.658	458.212
<b>Вкупно приходи</b>		<b>486.681</b>	<b>458.212</b>
<b>Расходи</b>			
<b>Тековни расходи</b>			
Плати, наемнини и надомести	3.2.1	407.554	401.534
Стоки и услуги	3.2.2	67.367	52.905
<b>Вкупно тековни расходи</b>		<b>474.921</b>	<b>454.439</b>
Капитални расходи	3.3	553	48
<b>Вкупно расходи</b>		<b>475.474</b>	<b>454.487</b>
<b>Суфицит (вишок) на приходи</b>		<b>11.207</b>	<b>3.725</b>

Ревизорски тим:

1. \_\_\_\_\_
2. \_\_\_\_\_
3. \_\_\_\_\_

Овластен државен ревизор \_\_\_\_\_ 6



**ОПШТИНА СТРУГА- СМЕТКА НА ПРИХОДИ НА БУЏЕТ НА ДОТАЦИИ (930)  
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

**Општина Струга  
Сметка на приходи на буџет на дотации (930)  
БИЛАНС НА СОСТОЈБА НА 31.12.2018 ГОДИНА**

Опис на позицијата	Образложени е	2018	во 000 ден. 2017
<b>Актива</b>			
Тековни средства			
Парични средства	4.1.1	11.207	3.725
<b>Вкупно тековни средства</b>		<b>11.207</b>	<b>3.725</b>
<b>Вкупна актива</b>		<b>11.207</b>	<b>3.725</b>
<b>Пасива</b>			
Тековни обврски			
Пасивни временски разграничувања	4.2.1	11.207	3.725
<b>Вкупно краткорочни обврски</b>		<b>11.207</b>	<b>3.725</b>
<b>Вкупна пасива</b>		<b>11.207</b>	<b>3.725</b>

---

Ревизорски тим:

1. \_\_\_\_\_
2. \_\_\_\_\_
3. \_\_\_\_\_

Овластен државен ревизор

7