



ул. Македонија 12/3  
1000 Скопје  
Република Македонија  
Тел: + 389 2 3211 262  
Факс: +389 2 3126 311  
e-mail: dzt@dzt.gov.mk  
www.dzt.gov.mk

Број: 09-847/4

Дата: 14.11.2013

ДО  
ПОЛИТИЧКА ПАРТИЈА СРПСКА НАПРЕДНА СТРАНКА ВО МАКЕДОНИЈА -  
СНСМ

## КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

### Резиме

Извршивме ревизија на финансиските извештаи, заедно со ревизија на усогласеност за 2012 година на Српска напредна странка во Македонија (во натамошниот текст СНСМ) на сметката за редовно работење.

Не е вршена е ревизија, ниту сме издале било каков извештај за финансиските извештаи на СНСМ на сметката за редовно работење за годините кои и претходат на годината која е предмет на оваа ревизија.

Не ни беа презентирани документи (фактури, договори, сметки, сметкопотврди) за потврдување на реалноста и објективноста на состојбите презентирани во финансиските извештаи со што се изврши ограничување на делокругот на ревизијата.

Поради претходно наведеното, ние не изразуваме мислење за финансиските извештаи како и мислење за тоа дали активностите, финансиските трансакции и информации, рефлектирани во финансиските извештаи на Српска напредна странка во Македонија се во согласност со релеватната законска регулатива, упатства и воспоставени политики.

Ревизијата истакнува постоење на системски слабости во делот на:

- отсуство на пропишан подзаконски акт за формата, содржината и начинот на водење на Регистарот на донации;
- присуство на пресметковни сметки во подзаконските акти кои го уредуваат обликот и содржината на финансиските извештаи за непрофитните

---

**Ревизорски тим:**

1. \_\_\_\_\_  
2. \_\_\_\_\_

---

**Овластен државен ревизор**

\_\_\_\_\_

**СРПСКА НАПРЕДНА СТРАНКА ВО МАКЕДОНИЈА - СНСМ**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

организации и

- отсуство на изработени пречистени текстови на закони.

Надлежните органи потребно е да преземат активности за надминување на утврдените системски слабости.

Од страна на одговорното лице на субјектот за кој е вршена ревизија, не се добиени забелешки на Нацрт извештајот на овластениот државен ревизор.

---

**Ревизорски тим:**

1. \_\_\_\_\_
2. \_\_\_\_\_

**Овластен државен ревизор**

2

\_\_\_\_\_

**СРПСКА НАПРЕДНА СТРАНКА ВО МАКЕДОНИЈА - СНСМ**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

**1. Вовед**

- 1.1. Извршивме ревизија на приложените финансиски извештаи на страните од 10 до 11 заедно со ревизија на усогласеност на сметката за редовно работење на СНСМ, која се состои од биланс на состојба на ден 31 декември, биланс на приходи и расходи за 2012 година и преглед на значајни сметководствени политики и објаснувачки белешки кон финансиските извештаи.
- 1.2. Ревизијата на финансиските извештаи од точка 1.1. на овој извештај е извршена согласно член 22 став 1 од Законот за државната ревизија и Годишната програма за работа на Државниот завод за ревизија согласно член 23 од Законот за државната ревизија.
- 1.3. Не е вршена ревизија, ниту сме издале било каков извештај за финансиските извештаи за сметката за редовно работење на СНСМ, за годината која и претходи на годината која е предмет на ревизија.
- 1.4. Финансискиот извештај од точка 1.1. на овој извештај, е одговорност на раководството на партијата од точка 1.1. на овој извештај застапувано од:
  - Драгиша Милетиќ – претседател.

Оваа одговорност вклучува дизајнирање, имплементација и одржување на интерна контрола која што е релевантна за подготвување и објективно презентирање на финансискиот извештај којшто е ослободен од материјално погрешни прикажувања, без разлика дали се резултат на измами или грешки; избор и примена на соодветни сметководствени политики, како и правење на сметководствени проценки кои што се разумни во околностите.

Раководството на субјектот е исто така одговорно за осигурување дека активностите, финансиските трансакции и информации, рефлектирани во финансискиот извештај се во согласност со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики.

Одговорност на ревизорите е да изразат мислење за финансискиот извештај од точка 1.1., врз основа на извршената ревизија. Оваа одговорност вклучува и изразување мислење за тоа, дали активностите, финансиските трансакции и информации рефлектирани во финансискиот извештај се, во сите материјални аспекти, во согласност со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики.

Оваа одговорност вклучува извршување на постапки за добивање ревизорски доказ за тоа дали приходите и трошоците на партијата се користени за планираните намени утврдени од страна на законодавецот. Таквите постапки вклучуваат и проценка на ризикот од неусогласеност.

---

**Ревизорски тим:**

1. \_\_\_\_\_  
2. \_\_\_\_\_

**Овластен државен ревизор**

**3**

Поради прашањата опишани во делот „Цели и делокруг на ревизија,„ ние не бевме во можност да добиеме доволен соодветен ревизорски доказ за да обезбедиме основа за изразување ревизорско мислење за финансиските извештаи

## **2. Цел и делокруг на ревизијата**

2.1. Цел на ревизијата на финансискиот извештај е да му овозможи на ревизорот да добие разумно уверување за тоа дали финансискиот извештај е ослободен од материјално погрешни прикажувања без разлика дали е резултат на измами или грешки и да изрази мислење за тоа дали финансискиот извештај е изготвен, во сите материјални аспекти, во согласност со применливата рамка за финансиско известување.

Цел на ревизијата на усогласеност во врска со ревизијата на финансискиот извештај е да му овозможи на ревизорот да добие разумно уверување за тоа дали активностите, финансиските трансакции и информациите рефлектирани во финансискиот извештај се во сите материјални аспекти, во согласност со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики.

2.2. Финансискиот извештај кој требаше да биде предмет на овој извештај, требаше да биде заснован врз финансиски извештај составен според применливата рамка за финансиско известување во Република Македонија.

2.3. Ревизијата е извршена во согласност со стандардите за државна ревизија на Меѓународната организација на Врховните ревизорски институции (ИНТОСАИ) кои се пропишани за примена во Република Македонија. Овие стандарди налагаат да ги почитуваме етичките барања и да ја планираме и извршиме ревизијата со цел да добиеме разумно уверување за тоа дали финансиските извештаи се ослободени од материјално погрешни прикажувања. Ревизијата вклучува извршување на постапки за добивање на достатни соодветни ревизорски докази како поткрепа на износите и обелоденувањата во финансиските извештаи. Изборот на постапки зависи од ревизорската процена, вклучително и процена на ризиците за материјални погрешни прикажувања во финансиските извештаи без разлика дали е резултат на измами или грешки.

При процена на ризиците ревизорот ги разгледува интерните контроли како релевантни за подготовка и објективно презентирање на финансискиот извештај со цел да се дизајнираат ревизорски постапки кои се соодветни во околностите но не за целите на изразување на мислење за ефективност на интерните контроли на субјектот. Ревизијата исто така вклучува проценка на соодветноста на користените сметководствени политики и сметководствени

**СРПСКА НАПРЕДНА СТРАНКА ВО МАКЕДОНИЈА - СНСМ**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

проценки направени од страна на раководството на субјектот од точка 1.1. на овој извештај, како и општа оценка за севкупното презентирање на финансиските извештаи.

Не ни беа приложени документи (фактури, договори, сметки, сметкопотврди) за потврдување на реалноста и објективноста на трошоците презентирани во финансиските извештаи, поради што ние не бевме во можност да добиеме доволен соодветен ревизорски доказ за да обезбедиме основа за изразување ревизорско мислење за финансиските извештаи.

Ревизијата од точка 1.1. погоре беше планирана за периодот од 02.09.2013 до 06.09.2013 и да се изврши од тим на Државниот завод за ревизија.

### **3. Наоди и препораки**

Прашањата кои ги покрива овој извештај беа дискутирани на завршниот состанок со раководството и одговорните лица на СНСМ – предмет на ревизија, одржан на ден 13.09.2013 година.

Од страна на одговорното лице на субјектот за кој е вршена ревизија, не се добиени забелешки на Нацрт извештајот на овластениот државен ревизор.

#### **3.1. Усогласеност со закони и прописи**

- 3.1.1. Податоците на сметките во главната книга на СНСМ не се усогласени со податоците во Билансот на приходи и расходи и Билансот на состојба на ден 31.12.2012 година, што не е во согласност со одредбите од Законот за сметководството на непрофитни организации и Правилникот за сметководството на непрофитни организации. Поради наведената состојба утврдивме разлика и тоа во однос на средствата на благајната, во износ од 1.024 илјади денари.

#### **Препорака:**

Одговорното лице на партијата да превземе мерки и активности секоја деловна промена да се приложува комплетна и веродостојна документација, врз основа на која ќе се врши сметководствена евиденција.

---

**Ревизорски тим:**

1. \_\_\_\_\_  
2. \_\_\_\_\_

**Овластен државен ревизор**

5

**3.2. Финансиски извештаи**

**Биланс на приходи и расходи**

3.2.1. Во текот на 2012 година СНСМ има искажано расходи во износ од 1.282 илјади денари од кои 1.024 илјади денари или 80 % се реализирани во готово, преку благајната на партијата.

Не ни беа доставени на увид документите (фактури, договори, сметки, сметкопотврди) како потврда за веродостојноста на трошоците прикажани во Билансот на приходи и расходи, од причина што во партијата не се приложени било какви документи со што се изврши ограничување на делокругот на ревизијата. Наведената состојба не е во согласност со одредбите од Законот за сметководството на непрофитни организации и има влијае врз вистинитоста и објективноста на искажаните податоци во финансиските извештаи.

**Вкупни ефекти од наодите**

Вкупни ефекти од изнесените наоди во точките 3.1. и 3.2., е проценување на расходите без поткрепувачка документација за настанатите деловни промени, односно трансакција, чие влијание се одрази врз издаденото мислење од страна на ревизијата.

**4. Ревизорско мислење**

**Мислење – за финансиски извештај**

Според наше мислење, поради значењето на прашањето изнесено во точката 3.1., ние не изразуваме мислење за финансиските извештаи на партијата Српска напредна странка во Македонија за 2012 година.

**Мислење – за усогласеност со закони и прописи**

Поради ограничувањето на делокругот објаснет во точките 3.2. погоре, ние не сме во можност да изразиме мислење за тоа дали активностите, финансиските трансакции и информации, рефлектирани во финансиските извештаи за 2012 година на Српска напредна странка во Македонија, се во согласност со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики.

## **5. Системски слабости**

5.1. Согласно одредбите на член 17 од Законот за финансирање на политичките партии („Службен весник на Република Македонија“ број 76/04; 86/08; 161/08; 96/09; 148/11; 142/12 и 23/13), политичките партии се задолжени да водат регистар на донации и истиот да го објават на својата веб страна на секои шест месеци за изминатиот шестмесечен период во рок од 15 дена од денот на истекот на шестмесечниот период или на друг соодветен начин да го направат достапен до јавноста. Со став четири од наведениот член е уредено дека „Регистарот на донации се води на образец пропишан со правилник од страна на министерот за финансии. Со правилникот се утврдуваат формата, содржината и начинот на водењето на регистарот на донации. Правилникот се донесува во рок од шест месеци од влегувањето во сила на овој закон<sup>1</sup>“.

До денот на известувањето за извршената ревизија наведениот правилник не е донесен од страна на надлежниот министер.

Ревизијата истакнува дека со донесувањето на Законот за изменување и дополнување на Законот за финансирање на политичките партии („Службен весник на Република Македонија“ број 142/12) наведениот член 17 има претрпено измени во делот на содржината на регистарот на донации и начинот на објавување на истиот. Во исто време во член 27-б предвидени се прекршочни одредби за запирање (суспендирање) на исплатата на средствата за редовно годишно финансирање од Буџетот на Република Македонија за политичката партија која нема да ги објави податоците за донациите примени во текот на годината согласно со членот 17 од законот и кое ќе трае до уредно исполнување на обврските согласно истиот член. Утврдената состојба влијае на остварување на правото на политичките партии за редовно годишно финансирање од Буџетот на Република Македонија во тековниот и наредниот период.

За надминување на утврдената состојба потребно е надлежниот министер да преземе активности за пропишување на наведениот правилник и негово објавување во Службен весник на Република Македонија.

5.2. Со одредбите на член 23 став 3 од Законот за финансирање на политичките партии е уредено, политичките партии сметководството да го водат според одредбите на Законот за сметководство за непрофитните организации. Во членот 13 од Законот за сметководство за непрофитните организации („Службен весник на Република Македонија“ број 24/2003 и 17/2011) и членот 18 од Правилникот за сметководство за непрофитните организации („Службен весник на Република Македонија“ број 24/2003, 8/2009, 12/2009 и 175/2011) уреден е начинот на признавање на приходите и расходите на

---

<sup>1</sup> Законот за финансирање на политичките партии влегува во сила на ден 03.11.2004 година, со тоа што наведениот правилник било потребно да биде донесен најкасно до 03.05.2005 година;

**СРПСКА НАПРЕДНА СТРАНКА ВО МАКЕДОНИЈА - СНСМ**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

непрофитните организации, кои упатуваат на примена на сметководственото начело на „модифицирано настанување на деловните промени, односно трансакции<sup>2</sup>“. Со извршениот увид во: Правилникот за сметковниот план и билансите на непрофитните организации („Службен весник на Република Македонија“ број 117/05; 11/06) и Правилникот за содржината на одделни сметки во сметковниот план на непрофитните организации („Службен весник на Република Македонија“ број 117/2005), ревизијата констатира дека се пропишани сметки и позиции<sup>3</sup> кои не бараат одлив на парични средства односно истите претставуваат пресметковни позиции и нивното признавање се темели на сметководственото начело на „пресметковна основа“. За надминување на утврдената состојба надлежното министерство потребно е да преземе активности за изменување и дополнување на наведените подзаконски акти, со кои ќе обезбеди доследно почитување на сметководственото начело на „модифицирано настанување на деловните промени, односно трансакции“.

5.3. Начинот, условите и постапката за основање, регистрирање и престанок на политичките партии се уредени со одредбите во Законот за политичките партии („Службен весник на Република Македонија“ број 76/2004, 5/2007, 8/2007; 5/2008 и 23/2013) вклучувајќи ги и одлуките донесени од Уставниот суд на Република Македонија со кои се врши поништување, односно укинување на одредени одредби на наведениот закон објавени во „Службен весник на Република Македонија“ број 57/2007 и 60/2007). Начинот и постапката на обезбедување на финансиските средства, располагањето со средствата за тековната работа и дејствувањето на политичката партија, како и начинот на контрола на финансирањето и финансиско-материјалното работење на политичките партии е уреден со Законот за финансирање на

---

<sup>2</sup> Приходите на непрофитните организации, се сметаат како расположливи кога се остварени (наплатени) во пресметковниот период на кој се однесуваат, односно до 31 декември во тековната деловна година или остварени (наплатени) во рок од 30 дена по истекот на пресметковниот период на кој се однесуваат, односно до 31 јануари во наредната година под услов приходите да се однесуваат на пресметковниот период и да служат за покривање на обврските од тој пресметковен период.

Расходите на непрофитните организации се признаваат во пресметковниот период во кој што настанале, односно до 31 декември во тековната деловна година доколку се платени во пресметковниот период на кој се однесуваат, односно до 31 декември во тековната деловна година или платени во рок од 30 дена по истекот на пресметковниот период, односно до 31 јануари во наредната година под услов обврската за плаќање да настанала во тој пресметковен период.

<sup>3</sup> 406-Амортизација; 480-Вонредни-невообичаени ставки на трошоци кои не произлегуваат од вообичаените (редовни) активности и кои не се очекуваат дека ќе се појават; 481-Вонредни отписи и отуѓување на средства кои настанале неочекувано и со висока вредност; 482-Загуби поради оштетување на голем дел од средствата или поради природна катастрофа; итн.



**СРПСКА НАПРЕДНА СТРАНКА ВО МАКЕДОНИЈА - СНСМ**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

политичките партии вклучувајќи ја и одлуката донесена од Уставниот суд на Република Македонија со која се врши укинување на одредени одредби на наведениот закон („Службен весник на Република Македонија“ број 36/2006). Со извршениот увид во наведените законски акти ревизијата констатира дека до периодот на известување од извршената ревизија не постојат пречистени текстови на наведените законски акти и покрај тоа што Законодавно-правната комисија на Собранието на Република Македонија е овластена да утврди пречистен текст на наведените закони.

Собранието на Република Македонија потребно е да ја задолжи Законодавно - правната комисија на Собранието на Република Македонија да утврди пречистен текст на погоренаведените законски акти.

---

**Ревизорски тим:**

1. \_\_\_\_\_
2. \_\_\_\_\_

**Овластен државен ревизор**

9

---

СРПСКА НАПРЕДНА СТРАНКА ВО МАКЕДОНИЈА - СНСМ  
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

---

**БИЛАНС НА ПРИХОДИ И РАСХОДИ ЗА 2012 година**

Опис на позицијата	Образложение	во 000 денари	
		2012	2011
<b>Приходи</b>			
Приходи од членарини, подароци, донации и приходи од други извори	3.1.1.	869	833
Пренесен дел од вишок на приходи од претходната година	3.1.2.	622	0
<b>Вкупно приходи</b>		<b>1491</b>	<b>833</b>
<b>Расходи</b>			
Материјални расходи, услуги и амортизација	3.2.1.	991	210
Други расходи	3.2.2.	291	1
<b>Вкупно расходи</b>		<b>1282</b>	<b>211</b>
<b>Остварен вишок на приходи - добивка пред оданочување</b>		<b>209</b>	<b>622</b>

---

Ревизорски тим:

1. \_\_\_\_\_  
2. \_\_\_\_\_

Овластен државен ревизор

10

СРПСКА НАПРЕДНА СТРАНКА ВО МАКЕДОНИЈА - СНСМ  
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

---

БИЛАНС НА СОСТОЈБА НА ДЕН 31.ДЕКЕМВРИ 2012 ГОДИНА

Опис на позицијата	Образложение	во 000 денари	
		2012	2011
<b>Актива</b>			
<b>Парични средства, краткорочни побарувања и активни пресметковни сметки</b>			
Парични средства	4.1.1.1.	209	622
<b>Вкупно парични средства и побарувања</b>		<b>209</b>	<b>622</b>
<b>Вкупна актива</b>		<b>209</b>	<b>622</b>
<b>Пасива</b>			
<b>Пасивни временски разграничувања</b>			
Дел од вишокот на приходите пренесен во наредната година	4.2.1.1.	209	622
<b>Вкупно пасивни временски разграничувања</b>		<b>209</b>	<b>622</b>
<b>Вкупна пасива</b>		<b>209</b>	<b>622</b>

---

Ревизорски тим:

1. \_\_\_\_\_  
2. \_\_\_\_\_

Овластен државен ревизор

11