



ул. Македонија 12/3
1000 Скопје
Република Македонија
Тел: + 389 2 3211 262
Факс: +389 2 3126 311
e-mail: dzr@dzr.gov.mk
www.dzr.gov.mk

Број: 14 – 1005/5

Дата: 19.12.2013

ДО
ПАРТИЈА ЗА ЕВРОПСКА ИДНИНА - ПЕИ
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

Резиме

Извршивме ревизија на финансиските извештаи, заедно со ревизија на усогласеност за 2012 година на Партија за европска иднина - ПЕИ на сметката за редовно работење.

Не е вршена ревизија, ниту сме издале било каков извештај, за финансиските извештаи на Партија за европска иднина за годините кои и претходат на годината која е предмет на оваа ревизија.

Изразено е мислење без резерва за вистинитоста и објективноста на финансиските извештаи на Партија за европска иднина за 2012 година и мислење со резерва за усогласеност на активностите, финансиските трансакции и информации со релевантната законска регулатива, упатствата и воспоставените политики.

Со извршената ревизија на финансиските извештаи за 2012 година, констатирано е дека Партија за европска иднина Годишната сметка и Годишниот финансиски извештај не ги доставила во законскиот рок до Државниот завод за ревизија и не извршила нивно објавување на веб страната на партијата;

Надлежните органи на партијата потребно е да преземат активности за надминување на утврдената состојба.

Ревизијата истакнува постоење на системски слабости во делот на:

- отсуство на пропишан подзаконски акт за формата, содржината и начинот на водење на Регистарот на донации;
- присуство на пресметковни сметки во подзаконските акти кои го уредуваат обликот и содржината на финансиските извештаи за непрофитните

ПАРТИЈА ЗА ЕВРОПСКА ИДНИНА-ПЕИ
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

- организации и
- отсуство на изработени пречистени текстови на закони.

Извршивме обелоденување во делот на наплатата на членарина, примање и враќање на позајмици од физички и правни лица како и извршени корекции во текот на ревизијата.

Не се примени забелешки по нацрт извештајот на овластениот државен ревизор број 14-1005/3 од 12.11.2013 година.

ПАРТИЈА ЗА ЕВРОПСКА ИДНИНА-ПЕИ
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОБЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

1. Вовед

- 1.1. Извршивме ревизија на приложените финансиски извештаи на страните 10 до 12 заедно со ревизија на усогласеност на сметката на Партија за европска иднина, која се состои од биланс на состојба на ден 31 декември, биланс на приходи и расходи за 2012 година и преглед на значајни сметководствени политики и објаснувачки белешки кон финансиските извештаи.
- 1.2. Ревизијата на финансиските извештаи од точка 1.1. на овој извештај е извршена согласно член 22 став 1 од Законот за државната ревизија и Годишната програма за работа на Државниот завод за ревизија согласно член 23 од Законот за државна ревизија.
- 1.3. Не е вршена ревизија, ниту сме издале било каков извештај, за финансиските извештаи на Партија за европска иднина за годините кои и претходат на годината која е предмет на оваа ревизија.
- 1.4. Финансиските извештаи од точка 1.1. на овој извештај, е одговорност на раководството на партијата од точка 1.1. на овој извештај застапувано од:

- Фијат Цаноски, Претседател на Партија за европска иднина.

Оваа одговорност вклучува дизајнирање, имплементација и одржување на интерна контрола која што е релевантна за подготвување и објективно презентирање на финансиските извештаи коишто се ослободени од материјално погрешни прикажувања, без разлика дали се резултат на измами или грешки; избор и примена на соодветни сметководствени политики, како и правење на сметководствени проценки кои што се разумни во околностите.

Раководството на субјектот е исто така одговорно за осигурување дека активностите, финансиските трансакции и информации, рефлектирани во финансиските извештаи се во согласност со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики.

Одговорност на ревизорите е да изразат мислење за финансиските извештаи од точка 1.1., врз основа на извршената ревизија. Оваа одговорност вклучува и изразување мислење за тоа, дали активностите, финансиските трансакции и информации рефлектирани во финансиските извештаи се, во сите материјални аспекти, во согласност со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики.

Оваа одговорност вклучува извршување на постапки за добивање ревизорски доказ за тоа дали приходите и трошоците на Партија за европска иднина се користени за планираните намени утврдени од страна на законодавецот. Таквите постапки вклучуваат и проценка на ризикот од неусогласеност.

2. Цел и делокруг на ревизијата

2.1. Цел на ревизијата на финансиските извештаи е да му овозможи на ревизорот да добие разумно уверување за тоа дали финансиските извештаи се ослободени од материјално погрешни прикажувања без разлика дали е резултат на измами или грешки и да изрази мислење за тоа дали финансиските извештаи се изготвени, во сите материјални аспекти, во согласност со применливата рамка за финансиско известување.

Цел на ревизијата на усогласеност во врска со ревизијата на финансиските извештаи е да му овозможи на ревизорот да добие разумно уверување за тоа дали активностите, финансиските трансакции и информациите рефлектирани во финансиските извештаи се во сите материјални аспекти, во согласност со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики.

2.2. Финансиските извештаи кои се предмет на овој извештај се засновани врз завршната сметка составена според применливата рамка за финансиско известување во Република Македонија.

2.3. Ревизијата е извршена во согласност со стандардите за државна ревизија на Меѓународната организација на Врховните ревизорски институции (ИНТОСАИ) кои се пропишани за примена во Република Македонија. Овие стандарди налагаат да ги почитуваме етичките барања и да ја планираме и извршиме ревизијата со цел да добиеме разумно уверување за тоа дали финансиските извештаи се ослободени од материјално погрешни прикажувања. Ревизијата вклучува извршување на постапки за добивање на достатни соодветни ревизорски докази како поткрепа на износите и обелоденувањата во финансиските извештаи. Изборот на постапки зависи од ревизорската процена, вклучително и процена на ризиците за материјални погрешни прикажувања во финансиските извештаи без разлика дали е резултат на измами или грешки.

При процена на ризиците ревизорот ги разгледува интерните контроли како релевантни за подготовка и објективно презентирање на финансискиот извештај со цел да се дизајнираат ревизорски постапки кои се соодветни во околностите но не за целите на изразување на мислење за ефективноста на интерните контроли на субјектот. Ревизијата исто така вклучува проценка на соодветноста на користените сметководствени политики и сметководствени проценки направени од страна на раководството на субјектот од точка 1.1. на овој извештај, како и општа оценка за севкупното презентирање на финансиските извештаи. Веруваме дека обезбедените докази ни обезбедуваат разумна основа за нашето ревизорско мислење.

Ревизијата од точка 1.1. погоре е планирана и извршена во периодот од 25.09. до 07.10.2013 година тим на Државниот завод за ревизија.

3. Наоди и препораки

Прашањата кои ги покрива овој извештај беа дискутирани на завршниот состанок со одговорното лице на Партија за европска иднина, одржан на ден 04.10.2013 година.

Не се примени забелешки по нацрт извештајот на овластениот државен ревизор број 14-1005/3 од 12.11.2013 година.

3.1. Усогласеност со закони и прописи

- 3.1.1. Со одредбите на член 26 од Законот за финансирање на политичките партии е уредено дека Годишната сметка политичката партија е должна да ја достави до надлежните органи и јавно да ја објави на веб страницата на политичката партија. Со извршената ревизија констатиравме дека Годишната сметка не е доставена до Државниот завод за ревизија и во исто време на ревизијата не и се презентирани податоци дека истата е објавена согласно утврдените барања. Наведената состојба влијае на можноста за пристап до информациите од страна на заинтересираните страни. По препорака на ревизијата на ден 07.10.2013 година Годишната сметка е доставена до Државниот завод за ревизија.

Препорака

Законскиот застапник на партијата да преземе мерки и активности за објавување на Годишната сметка на веб страната на партијата и обезбеди податоците на соодветен начин да бидат достапни на заинтересираните страни.

- 3.1.2. Со одредбите на член 27 и 27-а од Законот за финансирање на политичките партии е утврдена обврската за изготвување и доставување на Годишен финансиски извештај до Државниот завод за ревизија како и негово објавување на веб страницата на политичката партија, најдоцна до 30 април во тековната година за претходната година. Годишниот финансиски извештај на Партијата за европска иднина, не е доставен до Државниот завод за ревизија во законски утврдениот рок и не е објавен согласно утврдените барања.

Наведената состојба влијае на можноста за пристап до информациите од страна на заинтересираните страни, како и на остварување на правото на редовно годишно финансирање од Буџетот на Република Македонија.

По препорака на ревизијата на ден 07.10.2013 година Годишниот финансиски извештај е доставен до Државниот завод за ревизија.

ПАРТИЈА ЗА ЕВРОПСКА ИДНИНА-ПЕИ
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОБЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

Препорака

Законскиот застапник на партијата да преземе мерки и активности за објавување на Годишниот финансиски извештај на веб страната на партијата и обезбеди податоците на соодветен начин да бидат достапни на заинтересираните страни.

4. Ревизорско мислење

Мислење – за финансиски извештаи

Според наше мислење, финансиските извештаи ја прикажуваат вистинито и објективно, во сите материјални аспекти, финансиската состојба на Партија за европска иднина на ден 31 декември 2012 година и резултатот од финансиските активности за годината која завршува со тој датум, во согласност со важечката законска регулатива.

Мислење – за усогласеност со закони и прописи

Според наше мислење, освен за ефектите на прашањата изнесени во точката 3.1. активностите, финансиските трансакции и информациите рефлектирани во финансиските извештаи на Партија за европска иднина, во сите материјални аспекти, се во согласност со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики.

5. Системски слабости

- 5.1. Согласно одредбите на член 17 од Законот за финансирање на политичките партии („Службен весник на Република Македонија“ број 76/04; 86/08; 161/08; 96/09; 148/11; 142/12 и 23/13), политичките партии се задолжени да водат регистар на донации и истиот да го објават на својата веб страна на секои шест месеци за изминатиот шестмесечен период во рок од 15 дена од денот на истекот на шестмесечниот период или на друг соодветен начин да го направат достапен до јавноста. Со став четири од наведениот член е уредено дека „Регистарот на донации се води на образец пропишан со правилник од страна на министерот за финансии. Со правилникот се утврдуваат формата, содржината и начинот на водењето на регистарот на донации. Правилникот се донесува во рок од шест месеци од влегувањето во сила на овој закон¹“.

До денот на известувањето за извршената ревизија наведениот правилник не е донесен од страна на надлежниот министер.

¹ Законот за финансирање на политичките партии влегува во сила на ден 03.11.2004 година, со тоа што наведениот правилник било потребно да биде донесен најкасно до 03.05.2005 година;

ПАРТИЈА ЗА ЕВРОПСКА ИДНИНА-ПЕИ
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОБЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

Ревизијата истакнува дека со донесувањето на Законот за изменување и дополнување на Законот за финансирање на политичките партии („Службен весник на Република Македонија“ број 142/12) наведениот член 17 има претрпено измени во делот на содржината на регистарот на донации и начинот на објавување на истиот. Во исто време во член 27-б предвидени се прекршочни одредби за запирање (суспендирање) на исплатата на средствата за редовно годишно финансирање од Буџетот на Република Македонија за политичката партија која нема да ги објави податоците за донациите примени во текот на годината согласно со членот 17 од законот и кое ќе трае до уредно исполнување на обврските согласно истиот член. Утврдената состојба влијае на остварување на правото на политичките партии за редовно годишно финансирање од Буџетот на Република Македонија во тековниот и наредниот период.

За надминување на утврдената состојба потребно е надлежниот министер да преземе активности за пропишување на наведениот правилник и негово објавување во Службен весник на Република Македонија.

- 5.2. Со одредбите на член 23 став 3 од Законот за финансирање на политичките партии е уредено, политичките партии сметководството да го водат според одредбите на Законот за сметководство за непрофитните организации. Во членот 13 од Законот за сметководство за непрофитните организации („Службен весник на Република Македонија“ број 24/2003 и 17/2011) и членот 18 од Правилникот за сметководство за непрофитните организации („Службен весник на Република Македонија“ број 24/2003, 8/2009, 12/2009 и 175/2011) уреден е начинот на признавање на приходите и расходите на непрофитните организации, кои упатуваат на примена на сметководственото начело на „модифицирано настанување на деловните промени, односно трансакции²“. Со извршениот увид во: Правилникот за сметковниот план и билансите на непрофитните организации („Службен весник на Република Македонија“ број 117/05; 11/06) и Правилникот за содржината на одделни сметки во сметковниот план на непрофитните организации („Службен весник на Република Македонија“ број 117/2005),

² Приходите на непрофитните организации, се сметаат како расположливи кога се остварени (наплатени) во пресметковниот период на кој се однесуваат, односно до 31 декември во тековната деловна година или остварени (наплатени) во рок од 30 дена по истекот на пресметковниот период на кој се однесуваат, односно до 31 јануари во наредната година под услов приходите да се однесуваат на пресметковниот период и да служат за покрите на обврските од тој пресметковен период.

Расходите на непрофитните организации се признаваат во пресметковниот период во кој што настанале, односно до 31 декември во тековната деловна година доколку се платени во пресметковниот период на кој се однесуваат, односно до 31 декември во тековната деловна година или платени во рок од 30 дена по истекот на пресметковниот период, односно до 31 јануари во наредната година под услов обврската за плаќање да настанала во тој пресметковен период.

ПАРТИЈА ЗА ЕВРОПСКА ИДНИНА-ПЕИ
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОБЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

ревизијата констатира дека се пропишани сметки и позиции³ кои не бараат одлив на парични средства односно истите претставуваат пресметковни позиции и нивното признавање се темели на сметководственото начело на „пресметковна основа“. За надминување на утврдената состојба надлежното министерство потребно е да преземе активности за изменување и дополнување на наведените подзаконски акти, со кои ќе обезбеди доследно почитување на сметководственото начело на „модифицирано настанување на деловните промени, односно трансакции“.

- 5.3. Начинот, условите и постапката за основање, регистрирање и престанок на политичките партии се уредени со одредбите во Законот за политичките партии („Службен весник на Република Македонија“ број 76/2004, 5/2007, 8/2007; 5/2008 и 23/2013) вклучувајќи ги и одлуките донесени од Уставниот суд на Република Македонија со кои се врши поништување, односно укинување на одредени одредби на наведениот закон објавени во „Службен весник на Република Македонија“ број 57/2007 и 60/2007). Начинот и постапката на обезбедување на финансиските средства, располагањето со средствата за тековната работа и дејствувањето на политичката партија, како и начинот на контрола на финансирањето и финансиско-материјалното работење на политичките партии е уреден со Законот за финансирање на политичките партии вклучувајќи ја и одлуката донесена од Уставниот суд на Република Македонија со која се врши укинување на одредени одредби на наведениот закон („Службен весник на Република Македонија“ број 36/2006). Со извршениот увид во наведените законски акти ревизијата констатира дека до периодот на известување од извршената ревизија не постојат пречистени текстови на наведените законски акти и покрај тоа што Законодавно-правната комисија на Собранието на Република Македонија е овластена да утврди пречистен текст на наведените закони. Собранието на Република Македонија потребно е да ја задолжи Законодавно - правната комисија на Собранието на Република Македонија да утврди пречистен текст на погоренаведените законски акти.

6. Нагласување на прашања за неизвесност

- 6.1. Согласно одредбите од член 72 од Статутот на ПЕИ, партијата својата активност ја финансира помеѓу другото и од партиска членарина, за чија висина согласно член 36 од Статутот, Централниот одбор треба да донесе одлука. Ваква одлука не е донесена и од тие причини во 2012 година не се остварени приходи по основ на членарина, што има влијание во обезбедувањето на средства за финансирање на активностите на партијата.

³ 406-Амортизација; 480-Вонредни-невообичаени ставки на трошоци кои не произлегуваат од вообичаените (редовни) активности и кои не се очекуваат дека ќе се појават; 481-Вонредни отписи и отуѓување на средства кои настанале неочекувано и со висока вредност; 482-Загуби поради оштетување на голем дел од средствата или поради природна катастрофа; итн.

- 6.2. Приватните извори на финансирање на политичките партии се уредени со член 13 од Законот за финансирање на политичките партии каде е наведено дека, истите можат да се финансираат од членарина, подароци, донации, прилози, спонзорства итн. Во известувачкиот период партијата примила позајмици од физички лица во износ од 45 илјади денари и вратила позајмица добиена од правно лице во износ од 255 илјади денари. Ревизијата истакнува дека согласно одредбите од Правилникот за сметковниот план и билансите на непрофитните организации, во делот на класите Краткорочни обврски и пасивни пресметковни сметки и Извори на средства, пропишани се сметки Обврски за краткорочни кредити, депозити и заеми и Долгорочни кредити од банките во земјата. Исто така во образецот “Годишен финансиски извештај” дефиниран со Правилникот со образецот, формата, содржината и начинот на водење на годишниот финансиски извештај за политичките партии во делот на II РАСХОДИ, точка 39, како расходна ставка пропишана е и “камати на кредити и заеми”. Ревизијата укажува дека со одредбите на член 13 од Законот за финансирање на политичките партии заемите не се дефинирани како извор на финансирање на политичките партии.
- 6.3. Во текот на ревизијата од страна на партијата прифатени се корекции дадени од Државниот завод за ревизија, кои предизвикаа активата и пасивата во финансискиот извештај - билансот на состојба да се намалат за 48 илјади денари. Презентиран е налог за книжење број 0001/13 од 07.10.2013 година со кој е извршена корекција на вредноста на опремата и капиталот во билансот на состојба, поради пресметана амортизација и ревалоризација за 2011 и 2012 година.

ПАРТИЈА ЗА ЕВРОПСКА ИДНИНА-ПЕИ
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

БИЛАНС НА ПРИХОДИ И РАСХОДИ ЗА 2012 ГОДИНА

Опис	во 000 денари	
	2012	2011
Приходи		
Приходи од членарини, подароци и донации и приходи од други извори	1,796	2,837
Пренесен дел од вишокот на приходите од претходната година	44	1,218
Вонредни приходи	310	-
Вкупно приходи	2,150	4,055
Расходи		
Материјални расходи, услуги и амортизација	1,188	2,388
Други расходи	259	20
Капитални и други средства	-	222
Помошти, донации и дуги давачки	-	172
Плати и надомести на плати	263	231
Даноци и придонеси кои не зависат од резултатот	-	109
Вонредни расходи	415	869
Вкупно расходи	2,125	4,011
Нето вишок на приходи над расходи	25	44

ПАРТИЈА ЗА ЕВРОПСКА ИДНИНА-ПЕИ
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

БИЛАНС НА СОСТОЈБА НА 31 ДЕКЕМВРИ 2012 ГОДИНА

Опис	во 000 денари	
	2012	2011
Актива		
Тековни средства		
Парични средства	24	134
Побарувања за дадени аванси, депозити и кауции	8	-
Активни временски разграничувања	229	482
Вкупно тековни средства	261	616
Постојани средства		
Материјални средства	222	222
Вкупно постојани средства	222	222
Непокриени расходи		
Непокриени расходи-загуба од тековна година	-	16
Вкупно непокриени расходи	-	16
Вкупна актива	483	854
Пасива		
Краткорочни обврски		
Добавувачи	166	301
Обврски спрема државата и други институции за даноци и придонеси и други обврски	7	66
Краткорочни финансиски обврски	40	250
Обврски за плати	16	15
Пасивни временски разграничувања	32	-
Вкупни краткорочни обврски	261	632
Извори на средства		
Деловен фонд	222	222
Вкупно извори на средства	222	222
Вкупна пасива	483	854

ПАРТИЈА ЗА ЕВРОПСКА ИДНИНА-ПЕИ
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

ПРЕГЛЕД
НА ПРОМЕНИ НА ИЗВОРИ НА КАПИТАЛНИТЕ СРЕДСТВА ЗА 2012 ГОДИНА

во 000 денари

О П И С	Деловен фонд	Вкупно
Состојба 01.01.2012 година	222	222
Зголемување по основ на:	23	23
Набавка на постојани средства		-
Ревалоризација	23	23
Намалување по основ на:	(71)	(71)
Амортизација на постојани средства	(66)	(66)
Ревалоризација на амортизација	(5)	(5)
Состојба 31.12.2012 година	174	174