



ул. Македонија 12/3  
1000 Скопје  
Република Македонија  
Тел: + 389 2 3211 262  
Факс: +389 2 3126 311  
e-mail: [dzr@dzr.gov.mk](mailto:dzr@dzr.gov.mk)  
[www.dzr.gov.mk](http://www.dzr.gov.mk)

Број: 14-789/5

Дата: 05.12.2013

ДО  
ОБЕДИНЕТА ПАРТИЈА ЗА ЕМАНЦИПАЦИЈА -ОПЕ  
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

**Резиме**

Извршивме ревизија на финансиските извештаи, заедно со ревизија на усогласеност за 2012 година на Обединета партија за еманципација - ОПЕ (во натамошниот текст ОПЕ) на сметката за редовно работење.

Не е вршена ревизија, ниту сме издале било каков извештај, за финансиските извештаи на Обединета партија за еманципација -ОПЕ за годините кои и претходат на годината која е предмет на оваа ревизија.

Изразено е мислење со резерва за вистинитоста и објективноста на финансиските извештаи на Обединета партија за еманципација – ОПЕ за 2012 година како и за усогласеност на активностите, финансиските трансакции и информации со релевантната законска регулатива, упатствата и воспоставените политики.

Со извршената ревизијата на финансиските извештаи за 2012 година, констатирано е дека: Годишната сметка и Годишниот финансиски извештај не се објавени на веб страната на партијата, партијата не поседува доволно докази за потврдување на бројот на организационите облици на ОПЕ кои користат деловен простор, нивното седиште и начинот на нивното користење (со или без надомест).

Ревизијата истакнува постоење на системски слабости во делот на:

- отсуство на пропишан подзаконски акт за формата, содржината и начинот на водење на Регистарот на донации;
- присуство на пресметковни сметки во подзаконските акти кои го уредуваат обликот и содржината на финансиските извештаи за непрофитните организации и
- отсуство на изработени пречистени текстови на закони.

**ОБЕДИНЕТА ПАРТИЈА ЗА ЕМАНЦИПАЦИЈА-ОПЕ**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

Извршивме обелоденување во делот на наплатата на чланарина како и извршените корекции во текот на ревизијата.

Не се примени забелешки по нацрт извештајот на овластениот државен ревизор број 14-789/3 од 23.09.2013 година.

**ОБЕДИНЕТА ПАРТИЈА ЗА ЕМАНЦИПАЦИЈА-ОПЕ**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОБЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

**1. Вовед**

- 1.1. Извршивме ревизија на приложените финансиски извештаи на страните од 10 до 12 заедно со ревизија на усогласеност на сметката на ОПЕ, која се состои од биланс на состојба на ден 31 декември, биланс на приходи и расходи за 2012 година и преглед на значајни сметководствени политики и објаснувачки белешки кон финансиските извештаи.
- 1.2. Ревизијата на финансиските извештаи од точка 1.1. на овој извештај е извршена согласно член 22 став 1 од Законот за државната ревизија и Годишната програма за работа на Државниот завод за ревизија согласно член 23 од Законот за државна ревизија.
- 1.3. Не е вршена ревизија, ниту сме издале било каков извештај, за финансиските извештаи на Обединета партија за еманципација –ОПЕ за годините кои и претходат на годината која е предмет на оваа ревизија.
- 1.4. Финансиските извештаи од точка 1.1. на овој извештај, е одговорност на раководството на партијата од точка 1.1. на овој извештај застапувано од:

- Неждат Мустафа, Претседател на ОПЕ.

Оваа одговорност вклучува дизајнирање, имплементација и одржување на интерна контрола која што е релевантна за подготвување и објективно презентирање на финансиските извештаи коишто се ослободени од материјално погрешни прикажувања, без разлика дали се резултат на измами или грешки; избор и примена на соодветни сметководствени политики, како и правење на сметководствени проценки кои што се разумни во околностите.

Раководството на субјектот е исто така одговорно за осигурување дека активностите, финансиските трансакции и информации, рефлектирани во финансиските извештаи се во согласност со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики.

Одговорност на ревизорите е да изразат мислење за финансиските извештаи од точка 1.1., врз основа на извршената ревизија. Оваа одговорност вклучува и изразување мислење за тоа, дали активностите, финансиските трансакции и информации рефлектирани во финансиските извештаи се, во сите материјални аспекти, во согласност со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики.

Оваа одговорност вклучува извршување на постапки за добивање ревизорски доказ за тоа дали приходите и трошоците на ОПЕ се користени за планираните намени утврдени од страна на законодавецот. Таквите постапки вклучуваат и проценка на ризикот од неусогласеност.

## 2. Цел и делокруг на ревизијата

2.1. Цел на ревизијата на финансиските извештаи е да му овозможи на ревизорот да добие разумно уверување за тоа дали финансиските извештаи се ослободени од материјално погрешни прикажувања без разлика дали е резултат на измами или грешки и да изрази мислење за тоа дали финансиските извештаи се изготвени, во сите материјални аспекти, во согласност со применливата рамка за финансиско известување.

Цел на ревизијата на усогласеност во врска со ревизијата на финансиските извештаи е да му овозможи на ревизорот да добие разумно уверување за тоа дали активностите, финансиските трансакции и информациите рефлектирани во финансиските извештаи се во сите материјални аспекти, во согласност со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики.

2.2. Финансиските извештаи кои се предмет на овој извештај се засновани врз завршната сметка составена според применливата рамка за финансиско известување во Република Македонија.

2.3. Ревизијата е извршена во согласност со стандардите за државна ревизија на Меѓународната организација на Врховните ревизорски институции (ИНТОСАИ) кои се пропишани за примена во Република Македонија. Овие стандарди налагаат да ги почитуваме етичките барања и да ја планираме и извршиме ревизијата со цел да добиеме разумно уверување за тоа дали финансиските извештаи се ослободени од материјално погрешни прикажувања. Ревизијата вклучува извршување на постапки за добивање на достатни соодветни ревизорски докази како поткрепа на износите и обелоденувањата во финансиските извештаи. Изборот на постапки зависи од ревизорската процена, вклучително и процена на ризиците за материјални погрешни прикажувања во финансиските извештаи без разлика дали е резултат на измами или грешки.

При процена на ризиците ревизорот ги разгледува интерните контроли како релевантни за подготовка и објективно презентирање на финансискиот извештај со цел да се дизајнираат ревизорски постапки кои се соодветни во околностите но не за целите на изразување на мислење за ефикасноста на интерните контроли на субјектот. Ревизијата исто така вклучува проценка на соодветноста на користените сметководствени политики и сметководствени проценки направени од страна на раководството на субјектот од точка 1.1. на овој извештај, како и општа оценка за севкупното презентирање на финансиските извештаи. Веруваме дека обезбедените докази ни обезбедуваат разумна основа за нашето ревизорско мислење.

Ревизијата од точка 1.1. погоре е планирана и извршена во периодот од 17.07.2013 до 30.07.2013 година од тим на Државниот завод за ревизија.

### **3. Наоди и препораки**

Прашањата кои ги покрива овој извештај беа дискутирани на завршниот состанок со одговорното лице на ОПЕ, одржан на ден 05.08.2013 година.

На ден 14.01.2013 година со решение ППбр.1/13 од Основен суд Скопје ПСкопје-Граѓански суд, утврден е престанок на политичката партија Обединета партија за еманципација и истата се брише од Судскиот регистар на политичките партии, поради што овластениот државен ревизор се воздржа од давање препораки.

Не се примени забелешки по нацрт извештајот на овластениот државен ревизор број 14-789/3 од 23.09.2013 година.

#### **3.1. Усогласеност со закони и прописи**

3.1.1. Со одредбите на член 26 од Законот за финансирање на политичките партии е уредено дека Годишната сметка политичката партија е должна јавно да ја објави на веб страницата на политичката партија. На ревизијата не и се презентирани податоци дека Годишната сметка е објавена согласно утврдените барања. Наведената состојба влијае на можноста до пристап на информациите кои ги дава истата од страна на заинтересираните страни.

3.1.2. Со одредбите на член 27-а од Законот за финансирање на политичките партии е утврдена обврската за објавување на Годишниот финансиски извештај на веб страницата на политичката партија, најдоцна до 30 април во тековната година за претходната година. На ревизијата не и се презентирани податоци дека Годишниот финансиски извештај е објавен согласно утврдените барања. Наведената состојба влијае на можноста до пристап на информациите кои ги дава истиот од страна на заинтересираните страни, како и на остварување на правото на редовно годишно финансирање од Буџетот на Република Македонија.

#### **3.2. Финансиски извештаи**

##### **Биланс на приходи и расходи**

3.2.1. Согласно член 14 и член 15 од Статутот, политичката партија ОПЕ е организирана на територијален принцип на општинско, градско и републичко ниво.

Со извршениот увид во деловните книги ревизорите утврдија дека, партијата не поседува градежни објекти во своја сопственост, а за ограноците на ОПЕ во општина Шуто Оризари, се користат изнајмени објекти за одреден надомест, согласно склучен договор. За седиштата на ограноците надвор од оваа општина на ревизијата не и се презентирани податоци/акт согласно Законот за облигационите односи за начинот на уредување на меѓусебните права и обврски со правните/физички лица - сопственици на деловен простор во кој се сместени ограноците. Поради тоа

**ОБЕДИНЕТА ПАРТИЈА ЗА ЕМАНЦИПАЦИЈА-ОПЕ**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОБЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

не е можно потврдување на вкупните трошоци во случаите ако партијата користи деловен простор со надомест. или на приходите по основ на донација во случаите каде што партијата користи објект без надомест.

**Вкупни ефекти од наодите**

Вкупен ефект од изнесеното во наодот во точката 3.2., чие влијание се одрази врз издаденото мислење од страна на ревизијата се однесува на непостоење на доволно докази за потврдување на бројот, седиштата и начинот на користење (со или без надомест) на објектите наменети за сместување на организационите облици на ОПЕ.

**4. Ревизорско мислење**

**Мислење – за финансиски извештаи**

Според наше мислење, освен за ефектите на прашањата изнесени во точката 3.2. финансиските извештаи ги прикажуваат вистинито и објективно, во сите материјални аспекти, финансиската состојба на Обединета партија за еманципација на ден 31 декември 2012 година и резултатот од финансиските активности за годината која завршува со тој датум, во согласност со важечката законска регулатива.

**Мислење – за усогласеност со закони и прописи**

Според наше мислење, освен за ефектите на прашањата изнесени во точките 3.1. и 3.2.. активностите, финансиските трансакции и информациите рефлектирани во финансиските извештаи на Обединета партија за еманципација, во сите материјални аспекти, се во согласност со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики.

**5. Системски слабости**

- 5.1. Согласно одредбите на член 17 од Законот за финансирање на политичките партии („Службен весник на Република Македонија“ број 76/04; 86/08; 161/08; 96/09; 148/11; 142/12 и 23/13), политичките партии се задолжени да водат регистар на донации и истиот да го објават на својата веб страна на секои шест месеци за изминатиот шестмесечен период во рок од 15 дена од денот на истекот на шестмесечниот период или на друг соодветен начин да го направат достапен до јавноста. Со став четири од наведениот член е уредено дека „Регистарот на донации се води на образец пропишан со правилник од страна на министерот за финансии. Со правилникот се утврдуваат формата, содржината и начинот на водењето на регистарот на

**ОБЕДИНЕТА ПАРТИЈА ЗА ЕМАНЦИПАЦИЈА-ОПЕ**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОБЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

донации. Правилникот се донесува во рок од шест месеци од влегувањето во сила на овој закон<sup>1</sup>.

До денот на известувањето за извршената ревизија наведениот правилник не е донесен од страна на надлежниот министер.

Ревизијата истакнува дека со донесувањето на Законот за изменување и дополнување на Законот за финансирање на политичките партии („Службен весник на Република Македонија“ број 142/12) наведениот член 17 има претрпено измени во делот на содржината на регистарот на донации и начинот на објавување на истиот. Во исто време во член 27-б предвидени се прекршочни одредби за запирање (суспендирање) на исплатата на средствата за редовно годишно финансирање од Буџетот на Република Македонија за политичката партија која нема да ги објави податоците за донациите примени во текот на годината согласно со членот 17 од законот и кое ќе трае до уредно исполнување на обврските согласно истиот член. Утврдената состојба влијае на остварување на правото на политичките партии за редовно годишно финансирање од Буџетот на Република Македонија во тековниот и наредниот период.

За надминување на утврдената состојба потребно е надлежниот министер да преземе активности за пропишување на наведениот правилник и негово објавување во Службен весник на Република Македонија.

- 5.2. Со одредбите на член 23 став 3 од Законот за финансирање на политичките партии е уредено, политичките партии сметководството да го водат според одредбите на Законот за сметководство за непрофитните организации. Во членот 13 од Законот за сметководство за непрофитните организации („Службен весник на Република Македонија“ број 24/2003 и 17/2011) и членот 18 од Правилникот за сметководство за непрофитните организации („Службен весник на Република Македонија“ број 24/2003, 8/2009, 12/2009 и 175/2011) уреден е начинот на признавање на приходите и расходите на непрофитните организации, кои упатуваат на примена на сметководственото начело на „модифицирано настанување на деловните промени, односно трансакции<sup>2</sup>“. Со извршениот увид во: Правилникот за

---

<sup>1</sup> Законот за финансирање на политичките партии влегува во сила на ден 03.11.2004 година, со тоа што наведениот правилник било потребно да биде донесен најкасно до 03.05.2005 година;

<sup>2</sup> Приходите на непрофитните организации, се сметаат како расположливи кога се остварени (наплатени) во пресметковниот период на кој се однесуваат, односно до 31 декември во тековната деловна година или остварени (наплатени) во рок од 30 дена по истекот на пресметковниот период на кој се однесуваат, односно до 31 јануари во наредната година под услов приходите да се однесуваат на пресметковниот период и да служат за покривање на обврските од тој пресметковен период.

Расходите на непрофитните организации се признаваат во пресметковниот период во кој што настанале, односно до 31 декември во тековната деловна година доколку се платени во пресметковниот период на кој се однесуваат, односно до 31 декември во тековната деловна година или платени во рок од 30 дена по истекот на пресметковниот период, односно до 31

**ОБЕДИНЕТА ПАРТИЈА ЗА ЕМАНЦИПАЦИЈА-ОПЕ**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОБЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

сметковниот план и билансите на непрофитните организации („Службен весник на Република Македонија“ број 117/05; 11/06) и Правилникот за содржината на одделни сметки во сметковниот план на непрофитните организации („Службен весник на Република Македонија“ број 117/2005), ревизијата констатира дека се пропишани сметки и позиции<sup>3</sup> кои не бараат одлив на парични средства односно истите претставуваат пресметковни позиции и нивното признавање се темели на сметководственото начело на „пресметковна основа“. За надминување на утврдената состојба надлежното министерство потребно е да преземе активности за изменување и дополнување на наведените подзаконски акти, со кои ќе обезбеди доследно почитување на сметководственото начело на „модифицирано настанување на деловните промени, односно трансакции“.

- 5.3. Начинот, условите и постапката за основање, регистрирање и престанок на политичките партии се уредени со одредбите во Законот за политичките партии („Службен весник на Република Македонија“ број 76/2004, 5/2007, 8/2007; 5/2008 и 23/2013) вклучувајќи ги и одлуките донесени од Уставниот суд на Република Македонија со кои се врши поништување, односно укинување на одредени одредби на наведениот закон објавени во „Службен весник на Република Македонија“ број 57/2007 и 60/2007). Начинот и постапката на обезбедување на финансиските средства, располагањето со средствата за тековната работа и дејствувањето на политичката партија, како и начинот на контрола на финансирањето и финансиско-материјалното работење на политичките партии е уреден со Законот за финансирање на политичките партии вклучувајќи ја и одлуката донесена од Уставниот суд на Република Македонија со која се врши укинување на одредени одредби на наведениот закон („Службен весник на Република Македонија“ број 36/2006). Со извршениот увид во наведените законски акти ревизијата констатира дека до периодот на известување од извршената ревизија не постојат пречистени текстови на наведените законски акти и покрај тоа што Законодавно-правната комисија на Собранието на Република Македонија е овластена да утврди пречистен текст на наведените закони. Собранието на Република Македонија потребно е да ја задолжи Законодавно - правната комисија на Собранието на Република Македонија да утврди пречистен текст на погоренаведените законски акти.

---

јануари во наредната година под услов обврската за плаќање да настанала во тој пресметковен период.

<sup>3</sup> 406-Амортизација; 480-Вонредни-невообичаени ставки на трошоци кои не произлегуваат од вообичаените (редовни) активности и кои не се очекуваат дека ќе се појават; 481-Вонредни отписи и отуѓување на средства кои настанале неочекувано и со висока вредност; 482-Загуби поради оштетување на голем дел од средствата или поради природна катастрофа; итн.



**6. Нагласување на прашања за неизвесност**

- 6.1. Согласно одредбите од член 55 од Статутот на ОПЕ, партијата својата активност ја финансира помеѓу другото и од партиска членарина. Со увид во документацијата ревизијата утврди дека овие одредби од Статутот, во пракса не се применуваат од членовите, кое има свое влијание во обезбедувањето на средства за финансирање на активностите на партијата.
- 6.2. Во текот на ревизијата од страна на партијата прифатени се корекции дадени од Државниот завод за ревизија, кои предизвикаа активата и пасивата во финансискиот извештај - билансот на состојба да се зголемат за 260 илјади денари. При тоа презентирани се:
- налог за книжење број 5/3 од 05.01.2013 година со кој е извршена корекција на вредноста на опремата во билансот на состојба односно извршено е зголемување на вредноста на материјалните средства и деловниот фонд за износ од 327 илјади денари, а се однесуваат на неевидентирани новонабавени средства;
  - налог за книжење број 5/4 од 10.01.2013 година со кој е извршена корекција односно зголемување на пресметана амортизација и намалување на деловниот фонд во билансот на состојба за износ од 67 илјади денари.

**ОБЕДИНЕТА ПАРТИЈА ЗА ЕМАНЦИПАЦИЈА-ОПЕ**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

**БИЛАНС НА ПРИХОДИ И РАСХОДИ ЗА 2012 година**

Опис на позицијата	2012	во 000 денари 2011
<b>Приходи</b>		
Приходи од камати и позитивни курсни разлики	1	
Приходи од членарини, подароци, донации и приходи од други извори	2,223	2,132
Пренесен дел од вишокот на приходите од претходната година	2,002	34
<b>Вкупно приходи</b>	<b>4,226</b>	<b>2,166</b>
<b>Расходи</b>		
<b>Тековни расходи</b>		
Материјални расходи, услуги и амортизација	2,400	8
Други расходи	1,140	156
Капитални и други средства	297	
Плати и надомест на плати	33	
<b>Вкупно расходи</b>	<b>3,870</b>	<b>164</b>
<b>Остварен вишок на приходи - добивка пред оданочување</b>	<b>356</b>	<b>2,002</b>
<b>Нето вишок на приходи - добивка по оданочување</b>	<b>356</b>	<b>2,002</b>

**ОБЕДИНЕТА ПАРТИЈА ЗА ЕМАНЦИПАЦИЈА-ОПЕ**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОБЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

**БИЛАНС НА СОСТОЈБА НА ДЕН 31.ДЕКЕМВРИ**

Опис на позицијата	во 000 денари	
	2012	2011
<b>Актива</b>		
<b>Тековни средства</b>		
Парични средства	352	1,998
Побарувања од државата и други институции	4	4
<b>Вкупно тековни средства</b>	<b>356</b>	<b>2,002</b>
<b>Постојани средства</b>		
Материјални средства	314	54
<b>Вкупно постојани средства</b>	<b>314</b>	<b>54</b>
<b>Вкупна актива</b>	<b>670</b>	<b>2,056</b>
<b>Пасива</b>		
<b>Тековни обврски</b>		
Пасивни временски разграничувања	356	2,002
<b>Вкупно тековни обврски</b>	<b>356</b>	<b>2,002</b>
<b>Извори на средства</b>		
Извори на капитални средства	314	54
<b>Вкупно извори на деловни средства</b>	<b>314</b>	<b>54</b>
<b>Вкупна пасива</b>	<b>670</b>	<b>2,056</b>

ОБЕДИНЕТА ПАРТИЈА ЗА ЕМАНЦИПАЦИЈА-ОПЕ  
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

---

ПРЕГЛЕД  
НА ПРОМЕНИ НА ИЗВОРИ НА КАПИТАЛНИТЕ СРЕДСТВА ЗА 2012 ГОДИНА

во 000 денари

---

О П И С	Државен јавен капитал	Вкупно
Состојба 01.01.2012 година	54	54
Зголемување по основ на:	327	327
Набавки	327	327
Намалување по основ на:	67	67
Амортизација	67	67
Состојба 31.12.2012 година	314	314

---