



ул. Македонија 12/3
1000 Скопје
Република Македонија
Тел: + 389 2 3211 262
Факс: +389 2 3126 311
e-mail: dzr@dzr.gov.mk
www.dzr.gov.mk

Број: 14 – 218/5

Дата: 18.11.2013

ДО
НОВА СОЦИЈАЛДЕМОКРАТСКА ПАРТИЈА - НСДП
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

Резиме

Извршивме ревизија на финансиските извештаи, заедно со ревизија на усогласеност за 2012 година на Нова социјалдемократска партија – НСДП (во натамошниот текст НСДП) на сметката за редовно работење.

Извршена е ревизија на финансиските извештаи на НСДП за редовно работење за 2010 година и изразено е позитивно мислење за вистинитоста и објективноста на билансот на состојба, а мислење со резерва за билансот на приходи и расходи и за усогласеност на активностите, финансиските трансакции и информации со релевантната законска регулатива, упатствата и воспоставените политики.

За финансиските извештаи на НСДП за 2012 година изразивме позитивно мислење за вистинитоста и објективноста на билансот на состојба на ден 31 декември, а мислење со резерва за билансот на приходи и расходи и усогласеноста со законска регулатива, упатства и воспоставени политики.

Со извршената ревизијата на финансиските извештаи за 2012 година, констатирано е дека НСДП не поседува доволно докази за потврдување на бројот на општинските организации кои користат деловен простор, нивното седиште и начинот на нивното користење (со или без надомест).

Надлежните органи на партијата потребно е да преземат активности за надминување на утврдените состојби.

Ревизијата истакнува постоење на системски слабости во делот на:

- отсуство на пропишан подзаконски акт за формата, содржината и начинот на водење на Регистарот на донации;
- присуство на пресметковни сметки во подзаконските акти кои го уредуваат обликот и содржината на финансиските извештаи за непрофитните

НОВА СОЦИЈАЛДЕМОКРАТСКА ПАРТИЈА - НСДП
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

организации и

- отсуство на изработени пречистени текстови на закони.

Надлежните органи потребно е да преземат активности за надминување на утврдените системски слабости.

Извршивме обелоденување на неколку состојби за работењето на партијата кои имаат влијание врз континуитетот на работењето на партијата и прифатените корекции кои имаат влијание врз Билансот на состојба.

Не се примени забелешки по нацрт извештајот на овластениот државен ревизор број 14-218/3 од 03.10.2013 година.

1. Вовед

- 1.1. Извршивме ревизија на приложените финансиски извештаи на страните од 11 до 13 заедно со ревизија на усогласеност на сметката на НСДП, која се состои од биланс на состојба на ден 31 декември, биланс на приходи и расходи за 2012 година и преглед на значајни сметководствени политики и објаснувачки белешки кон финансиските извештаи.
- 1.2. Ревизијата на финансиските извештаи од точка 1.1. на овој извештај е извршена согласно член 22 став 1 од Законот за државната ревизија и Годишната програма за работа на Државниот завод за ревизија согласно член 23 од Законот за државна ревизија.
- 1.3. Извршена е ревизија и издаден е извештај за финансиските извештаи на НСДП за редовно работење за 2010 година и изразено е позитивно мислење за вистинитоста и објективноста на билансот на состојба, а мислење со резерва за билансот на приходи и расходи и за усогласеност на активностите, финансиските трансакции и информации со релевантната законска регулатива, упатствата и воспоставените политики.
- 1.4. Финансиските извештаи од точка 1.1. на овој извештај, е одговорност на раководството на партијата од точка 1.1. на овој извештај застапувано од:
 - Тито Петковски, претседател на НСДП

Оваа одговорност вклучува дизајнирање, имплементација и одржување на интерна контрола која што е релевантна за подготвување и објективно презентирање на финансиските извештаи коишто се ослободени од материјално погрешни прикажувања, без разлика дали се резултат на измами или грешки; избор и примена на соодветни сметководствени политики, како и правење на сметководствени проценки кои што се разумни во околностите.

Раководството на субјектот е исто така одговорно за осигурување дека активностите, финансиските трансакции и информации, рефлектирани во финансиските извештаи се во согласност со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики.

Одговорност на ревизорите е да изразат мислење за финансиските извештаи од точка 1.1., врз основа на извршената ревизија. Оваа одговорност вклучува и изразување мислење за тоа, дали активностите, финансиските трансакции и информации рефлектирани во финансиските извештаи се, во сите материјални аспекти, во согласност со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики.

Оваа одговорност вклучува извршување на постапки за добивање ревизорски доказ за тоа дали приходите и трошоците на НСДП се користени за планираните намени утврдени од страна на законодавецот. Таквите постапки вклучуваат и проценка на ризикот од неусогласеност.

2. Цел и делокруг на ревизијата

2.1. Цел на ревизијата на финансиските извештаи е да му овозможи на ревизорот да добие разумно уверување за тоа дали финансиските извештаи се ослободени од материјално погрешни прикажувања без разлика дали е резултат на измами или грешки и да изрази мислење за тоа дали финансиските извештаи е изготвени, во сите материјални аспекти, во согласност со применливата рамка за финансиско известување.

Цел на ревизијата на усогласеност во врска со ревизијата на финансиските извештаи е да му овозможи на ревизорот да добие разумно уверување за тоа дали активностите, финансиските трансакции и информациите рефлектирани во финансиските извештаи се во сите материјални аспекти, во согласност со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики.

2.2. Финансиските извештаи кои се предмет на овој извештај се засновани врз завршната сметка составена според применливата рамка за финансиско известување во Република Македонија.

2.3. Ревизијата е извршена во согласност со стандардите за државна ревизија на Меѓународната организација на Врховните ревизорски институции (ИНТОСАИ) кои се пропишани за примена во Република Македонија. Овие стандарди налагаат да ги почитуваме етичките барања и да ја планираме и извршиме ревизијата со цел да добиеме разумно уверување за тоа дали финансиските извештаи се ослободени од материјално погрешни прикажувања. Ревизијата вклучува извршување на постапки за добивање на достатни соодветни ревизорски докази како поткрепа на износите и обелоденувањата во финансиските извештаи. Изборот на постапки зависи од ревизорската процена, вклучително и процена на ризиците за материјални погрешни прикажувања во финансиските извештаи без разлика дали е резултат на измами или грешки.

При процена на ризиците ревизорот ги разгледува интерните контроли како релевантни за подготовка и објективно презентирање на финансискиот извештај со цел да се дизајнираат ревизорски постапки кои се соодветни во околностите но не за целите на изразување на мислење за ефикасноста на интерните контроли на субјектот. Ревизијата исто така вклучува проценка на соодветноста на користените сметководствени политики и сметководствени проценки направени од страна на раководството на субјектот од точка 1.1. на овој извештај, како и општа оценка за севкупното презентирање на финансиските извештаи. Веруваме дека обезбедените докази ни обезбедуваат разумна основа за нашето ревизорско мислење.

Ревизијата од точка 1.1. погоре е планирана и извршена во периодот од 18/06/2013 до 28/06/2013 година.

3. Осврт на ревизијата за 2010 година - спроведување на препораките

Ревизијата од точка 1.1. погоре опфати ревизија на спроведување на препораките дадени во Конечниот извештај на ОДР за 2010 година. Со ревизијата на преземените мерки по дадената препорака се констатира дека не е постапено по дадената препорака. (Преглед I).

4. Наоди и препораки

Прашањата кои ги покрива овој извештај беа дискутирани на завршниот состанок со раководството и одговорните лица на НСДП – предмет на ревизија, одржан на ден 15.07.2013 година.

Не се примени забелешки по нацрт извештајот на овластениот државен ревизор број 14-218/3 од 03.10.2013 година.

4.1. Усогласеност со закони и прописи

4.1.1. Во известувачкиот период НСДП платниот промет го извршува преку благајната поради тоа што трансакциската сметка кај носителот на платниот промет подолг период е блокирана. За потврдување на фактичката состојба и утврдување на висината на блокадата (основен долг, камата и споредни трошоци) извршивме конфирмирање на состојбата со носителот на платен промет со што утврдивме дека трансакциската сметка со состојба 31.12.2012 година е блокирана со 5 решенија за присилна наплата во вкупен износ од 3.808 илјади денари, а со состојба 20.06.2013 година сметката е блокирана со 9 решенија за присилна наплата во вкупен износ од 3.975 илјади денари. Извршувањето на платниот промет преку благајна не е во согласност со одредбите на Законот за платниот промет.

Препорака

Надлежните органи на партијата потребно е да преземат мерки за надминување на утврдената состојба со што платниот промет ќе се извршува преку носителот на платниот промет.

4.2. Финансиски извештаи

Биланс на приходи и расходи

4.2.1. Согласно статутот на НСДП, принципот на организирање на партијата е врз територијална основа. Членство е организирано на: месно, општинско, регионално ниво и на ниво на држава. Општинската организација на НСДП е форма на поврзување и дејствување на месните организации, односно на членството од подрачјето на општината. Со извршениот увид во деловните книги ревизорите утврдија дека, партијата не поседува градежни објекти во нивна сопственост, а во Скопје се користи изнајмен објект за одреден надомест, согласно склучен договор.

НОВА СОЦИЈАЛДЕМОКРАТСКА ПАРТИЈА - НСДП
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

На ревизијата не и се презентирани податоци за начинот на уредување на меѓусебните права и обврски со правните/физички лица - сопственици на деловен простор во кој се сместени општински организации што не е во согласност со одредбите на Законот за облигационите односи. Поради тоа не е можно потврдување на вкупните трошоци во случаите ако партијата користи деловен простор со надомест или на висината на примената донација во случаите каде што партијата користи објект без надомест.

Препорака

Централниот одбор во НСДП да донесе одлука за бројот, седиштето и начинот на користење на деловните објекти наменети за општински организации.

Законскиот застапник на партијата да пристапи кон склучување на договори за уредување на меѓусебните права и обврски со сопствениците на деловните простори.

Вкупни ефекти од наодите

Вкупен ефект од изнесените наоди во точката 3.1. е непостоење на доволно докази за потврдување на бројот, седиштата и начинот на користење (со или без надомест) на објектите наменети за општински организации, а со тоа и на вкупните расходи односно донации по овој основ.

5. Ревизорско мислење

Мислење – за финансиски извештаи

Според наше мислење, финансискиот извештај – биланс на состојба ги прикажуваат вистинито и објективно, во сите материјални аспекти, финансиската состојба на НСДП на ден 31 декември 2012 година.

Според наше мислење, освен за ефектите на прашањето изнесено во точката 4.1.2. финансискиот извештај - биланс на приходи и расходи за 2012 година и резултатот од финансиските активности за годината која завршува со тој датум, се реални и објективно искажани во согласност со важечката законска регулатива.

Мислење – за усогласеност со закони и прописи

Според наше мислење, освен за ефектите на прашањата изнесени во точката 4.1. и 4.2. активностите, финансиските трансакции и информации рефлектирани во финансиските извештаи на НСДП, во сите материјални аспекти, се во согласност со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики.

6. Системски слабости

- 6.1. Согласно одредбите на член 17 од Законот за финансирање на политичките партии („Службен весник на Република Македонија“ број 76/04; 86/08; 161/08; 96/09; 148/11; 142/12 и 23/13), политичките партии се задолжени да водат регистар на донации и истиот да го објават на својата веб страна на секои шест месеци за изминатиот шестмесечен период во рок од 15 дена од денот на истекот на шестмесечниот период или на друг соодветен начин да го направат достапен до јавноста. Со став четири од наведениот член е уредено дека „Регистарот на донации се води на образец пропишан со правилник од страна на министерот за финансии. Со правилникот се утврдуваат формата, содржината и начинот на водењето на регистарот на донации. Правилникот се донесува во рок од шест месеци од влегувањето во сила на овој закон¹„.

До денот на известувањето за извршената ревизија наведениот правилник не е донесен од страна на надлежниот министер.

Ревизијата истакнува дека со донесувањето на Законот за изменување и дополнување на Законот за финансирање на политичките партии („Службен весник на Република Македонија“ број 142/12) наведениот член 17 има претрпено измени во делот на содржината на регистарот на донации и начинот на објавување на истиот. Во исто време во член 27-б предвидени се прекршочни одредби за запирање (суспендирање) на исплатата на средствата за редовно годишно финансирање од Буџетот на Република Македонија за политичката партија која нема да ги објави податоците за донациите примени во текот на годината согласно со членот 17 од законот и кое ќе трае до уредно исполнување на обврските согласно истиот член. Утврдената состојба влијае на остварување на правото на политичките партии за редовно годишно финансирање од Буџетот на Република Македонија во тековниот и наредниот период.

За надминување на утврдената состојба потребно е надлежниот министер да преземе активности за пропишување на наведениот правилник и негово објавување во Службен весник на Република Македонија.

- 6.2. Со одредбите на член 23 став 3 од Законот за финансирање на политичките партии е уредено, политичките партии сметководството да го водат според одредбите на Законот за сметководство за непрофитните организации. Во членот 13 од Законот за сметководство за непрофитните организации („Службен весник на Република Македонија“ број 24/2003 и 17/2011) и членот 18 од Правилникот за сметководство за непрофитните организации

¹ Законот за финансирање на политичките партии влегува во сила на ден 03.11.2004 година, со тоа што наведениот правилник било потребно да биде донесен најкасно до 03.05.2005 година;

НОВА СОЦИЈАЛДЕМОКРАТСКА ПАРТИЈА - НСДП
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОБЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

(„Службен весник на Република Македонија“ број 24/2003, 8/2009, 12/2009 и 175/2011) уреден е начинот на признавање на приходите и расходите на непрофитните организации, кои упатуваат на примена на сметководственото начело на „модифицирано настанување на деловните промени, односно трансакции“². Со извршениот увид во: Правилникот за сметковниот план и билансите на непрофитните организации („Службен весник на Република Македонија“ број 117/05; 11/06) и Правилникот за содржината на одделни сметки во сметковниот план на непрофитните организации („Службен весник на Република Македонија“ број 117/2005), ревизијата констатира дека се пропишани сметки и позиции³ кои не бараат одлив на парични средства односно истите претставуваат пресметковни позиции и нивното признавање се темели на сметководственото начело на „пресметковна основа“. За надминување на утврдената состојба надлежното министерство потребно е да преземе активности за изменување и дополнување на наведените подзаконски акти, со кои ќе обезбеди доследно почитување на сметководственото начело на „модифицирано настанување на деловните промени, односно трансакции“.

- 6.3. Начинот, условите и постапката за основање, регистрирање и престанок на политичките партии се уредени со одредбите во Законот за политичките партии („Службен весник на Република Македонија“ број 76/2004, 5/2007, 8/2007; 5/2008 и 23/2013) вклучувајќи ги и одлуките донесени од Уставниот суд на Република Македонија со кои се врши поништување, односно укинување на одредени одредби на наведениот закон објавени во „Службен весник на Република Македонија“ број 57/2007 и 60/2007). Начинот и постапката на обезбедување на финансиските средства, располагањето со средствата за тековната работа и дејствувањето на политичката партија, како и начинот на контрола на финансирањето и финансиско-материјалното работење на политичките партии е уреден со Законот за

² Приходите на непрофитните организации, се сметаат како расположливи кога се остварени (наплатени) во пресметковниот период на кој се однесуваат, односно до 31 декември во тековната деловна година или остварени (наплатени) во рок од 30 дена по истекот на пресметковниот период на кој се однесуваат, односно до 31 јануари во наредната година под услов приходите да се однесуваат на пресметковниот период и да служат за покрите на обврските од тој пресметковен период.

Расходите на непрофитните организации се признаваат во пресметковниот период во кој што настанале, односно до 31 декември во тековната деловна година доколку се платени во пресметковниот период на кој се однесуваат, односно до 31 декември во тековната деловна година или платени во рок од 30 дена по истекот на пресметковниот период, односно до 31 јануари во наредната година под услов обврската за плаќање да настанала во тој пресметковен период.

³ 406-Амортизација; 480-Вонредни-невообичаени ставки на трошоци кои не произлегуваат од вообичаените (редовни) активности и кои не се очекуваат дека ќе се појават; 481-Вонредни отписи и отуѓување на средства кои настанале неочекувано и со висока вредност; 482-Загуби поради оштетување на голем дел од средствата или поради природна катастрофа; итн.

финансирање на политичките партии вклучувајќи ја и одлуката донесена од Уставниот суд на Република Македонија со која се врши укинување на одредени одредби на наведениот закон („Службен весник на Република Македонија“ број 36/2006). Со извршениот увид во наведените законски акти ревизијата констатира дека до периодот на известување од извршената ревизија не постојат пречистени текстови на наведените законски акти и покрај тоа што Законодавно-правната комисија на Собранието на Република Македонија е овластена да утврди пречистен текст на наведените закони. Собранието на Република Македонија потребно е да ја задолжи Законодавно - правната комисија на Собранието на Република Македонија да утврди пречистен текст на погоренаведените законски акти.

7. Нагласување на прашања за неизвесност

- 7.1. Приватните извори на финансирање на политичките партии се уредени со член 13 од Законот за финансирање на политичките партии каде е наведено дека истите можат да се финансираат од членарина, подароци, донации, прилози, спонзорства итн. Во известувачкиот период имајќи во предвид дека сметката е блокирана, а не се обезбедени други извори на финансирање партијата прима позајмици од членови на партијата средства во износ од 687 илјади денари. Ревизијата истакнува дека согласно одредбите од Правилникот за сметковниот план и билансите на непрофитните организации, во делот на класите Краткорочни обврски и пасивни пресметковни сметки и Извори на средства, пропишани се сметки Обврски за краткорочни кредити, депозити и заеми и Долгорочни кредити од банките во земјата. Исто така во образецот “Годишен финансиски извештај” дефиниран со Правилникот со образецот, формата, содржината и начинот на водење на годишниот финансиски извештај за политичките партии во делот на **II РАСХОДИ**, точка 39, како расходна ставка пропишана е и “камати на кредити и заеми”. Ревизијата укажува дека со одредбите на член 13 од Законот за финансирање на политичките партии заемите не се дефинирани како извор на финансирање на политичките партии.
- 7.2. НСДП согласно одредбите од Статутот на ден 12.11.2006 година има донесено Одлука за висината и начинот на плаќање на партиската членарина. Во Одлуката се дефинирани износот на членарината и начинот на нејзино плаќање. Со увид во документацијата ревизијата утврди дека одредбите од Одлуката во пракса не се применуваат од членовите, односно во годината предмет на ревизија не се искажани приходи од наплатени средства на име членарини. Ваквата состојба предизвикува намалени приходи на партијата и влијае во извршувањето на активностите на партијата.
- 7.3. Во текот на ревизијата од страна на партијата прифатена е корекција дадена од Државниот завод за ревизија, кои предизвикаа активата и пасивата во

НОВА СОЦИЈАЛДЕМОКРАТСКА ПАРТИЈА - НСДП
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

финансискиот извештај - биланс на состојба да се зголеми за 3.808 илјади денари. При тоа презентирање е:

- налог за книжење број 00001 од 01.07.2013 година со кој е извршено евидентирање на обврски, поради што во сметководствената евиденција се воведоа активни временски разграничувања и обврските спрема добавувачите во износ од 3.808 илјади денари, односно 3.975 илјади денари.

Скопје, 15.11.2013 година

НОВА СОЦИЈАЛДЕМОКРАТСКА ПАРТИЈА - НСДП
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

БИЛАНС НА ПРИХОДИ И РАСХОДИ ЗА 2012 ГОДИНА

Опис	во 000 денари	
	2012	2011
Приходи		
Приходи од членарини, подароци и донации и приходи од други извори	2,468	2,368
Други приходи	687	180
Пренесен дел од вишокот на приходите од претходната година	3	140
Вкупно приходи	3,158	2,688
Расходи		
Материјални расходи, услуги и амортизација	445	2,124
Други расходи	293	251
Капитални и други средства	2,264	-
Плати и надомести на плати	113	309
Вкупно расходи	3,115	2,684
Нето вишок на приходи над расходи	43	4

НОВА СОЦИЈАЛДЕМОКРАТСКА ПАРТИЈА - НСДП
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОБЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

БИЛАНС НА СОСТОЈБА НА 31 ДЕКЕМВРИ 2012 ГОДИНА

Опис	во 000 денари	
	2012	2011
Актива		
Тековни средства		
Парични средства	1	3
Активни временски разграничувања	5,042	2,641
Вкупно тековни средства	5,043	2,644
Постојани средства		
Материјални средства	35	94
Вкупно постојани средства	35	94
Вкупна актива	5,078	2,738
Пасива		
Краткорочни обврски		
Добавувачи	3,885	2,398
Обврски спрема државата и други институции за даноци и придонеси и други	1	-
Краткорочни финансиски обврски	867	180
Обврски за плати	290	63
Пасивни временски разграничувања	-	3
Вкупни краткорочни обврски	5,043	2,644
Извори на средства		
Деловен фонд	25	85
Ревалоризациона резерва	10	9
Вкупно извори на средства	35	94
Вкупна пасива	5,078	2,738

НОВА СОЦИЈАЛДЕМОКРАТСКА ПАРТИЈА - НСДП
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

ПРЕГЛЕД
НА ПРОМЕНИ НА ИЗВОРИ НА КАПИТАЛНИТЕ СРЕДСТВА ЗА 2012 ГОДИНА

во 000 денари

О П И С	Деловен фонд	Ревалоризациона резерва	Вкупно
Состојба 01.01.2012 година	85	9	94
Зголемување по основ на: Ревалоризација	-	1	1
	-	1	1
Намалување по основ на:	(60)	-	(60)
Амортизација на постојани средства	(60)	-	(60)
Состојба 31.12.2012 година	25	10	35