



**РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА  
ДРЖАВЕН ЗАВОД ЗА РЕВИЗИЈА**

**Број 0803 – 130/6  
Скопје 19 – 06 - 2009 година**

**ДО**

**МИНИСТЕРСТВО ЗА ФИНАНСИИ НА РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА  
СКОПЈЕ**

**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

1. Предмет на овој Конечен извештај е извршената ревизија на финансискиот извештај на Министерството за финансии – Функции на државата (во натамошниот текст МФ-Функции на државата), а кој е прикажан на страна 5.
2. Ревизијата на финансискиот извештај од точка 1 на овој извештај е извршена согласно член 2 став 1 и 2 од Законот за државна ревизија и Годишната програма за работа на Државниот завод за ревизија согласно член 8 од Законот за државна ревизија.
3. Извршена е ревизија и е издаден извештај за финансискиот извештај на Министерството за финансии – Функции на државата за годината која и претходи на годината која е предмет на оваа ревизија.
4. Финансискиот извештај од точка 1 на овој извештај, е одговорност на раководството на субјектот од точка 1 на овој извештај застапувано од:
  - › Д-р Трајко Славески, министер за финансии
5. Одговорност на ревизорите е да го издадат овој извештај, прикажан на страните од 1 до 4, и да дадат мислење за финансискиот извештај од точка 1, засновано на извршената ревизија.
6. Ревизијата од точка 1 на овој Конечен извештај е извршена во периодот од 02/03/2009 до 10/04/2009 година од страна на тим на Државниот завод.
7. Цел на ревизијата на финансискиот извештај од точка 1 на овој Конечен извештај е да овозможи ревизорот да изрази мислење:
  - дали финансискиот извештај вистинито и објективно ја искажува финансиската положба и резултатот на финансиските активности во согласност со применетата законска регулатива и
  - дали е остварено законско и наменско користење на средствата кои претставуваат државни расходи.

**МИНИСТЕРСТВО ЗА ФИНАНСИИ  
ФУНКЦИИ НА ДРЖАВАТА  
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОБЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

8. Финансискиот извештај кој е предмет на овој извештај е заснован на годишна сметка составена според важечките прописи во Република Македонија со извршени рекласификации поради добивање на појасна слика.
9. Ревизијата е извршена во согласност со стандардите за државна ревизија на Меѓународната организација на Врховните ревизорски институции (ИНТОСАИ) кои се пропишани за примена во Република Македонија при вршењето на државната ревизија. Овие стандарди бараат ревизијата да се планира и подготви, со цел да се добие разумно уверување дека финансискиот извештај е ослободен од значајни погрешни прикажувања. Ревизијата вклучува испитувања на докази, проценување на користените сметководствени принципи, како и на важни проценки направени од страна на раководството на субјектот од точка 1 на овој извештај, давање општа оценка за презентацијата на финансискиот извештај и давање оценка за конкретни финансиски трансакции. Веруваме дека извршената ревизија ни обезбедува разумна основа за изразеното мислење.
10. Од страна на Министерството за финансии добиени се забелешки на Претходниот извештај, број 08-20283/2 од 09/06/2009 година и тоа на точките 10.1.1. и 13 и истите не се прифатени од страна на ревизијата.
11. Со ревизијата на финансискиот извештај за 2008 година, ревизорите на Државниот завод за ревизија го утврдија следното:

#### **11.1 Законско и наменско користење на средствата**

11.1.1. Во рамките на буџетот на Функции на државата планирани се средства за непредвидени случаи како постојана и тековна буџетска резерва.

Со увид во сметководствената документација, ревизијата констатира дека поголем дел од средствата се потрошени за намени кои можеле да бидат планирани во процесот на изготвување на Буџетот. Средствата се исплатени врз основа на Одлуки на Владата на Република Македонија и тоа:

- ✓ во вкупен износ од 30.398 илјади денари како финансиска подршка на ЈП Македонска радиодифузија за подмирување на неизмирените обврски по основ на електрична енергија;
- ✓ исплатени се средства на разни физички лица, здруженија на граѓани и верски заедници во вкупен износ од 8.081 илјади денари по различни основи, кои според содржината и карактерот на потребата не претставуваат настани кои треба да се опфатат со средствата од резервите, туку истите треба да се предвидат и планираат на соодветни ставки од буџетот;
- ✓ позајмица во износ од 27.000 илјади денари на ЈП за стопанисување со објекти за спорт во сопственост на Република Македонија за деблокирање на жиро сметката;
- ✓ позајмица во износ од 6.134 илјади денари на АД Охис, наменета за консалтинг услуги;
- ✓ издвоени се средства во износ од 61.000 илјади денари за регистрација како основна главнина на АД Државна лотарија на Македонија.

И покрај препораките во ревизорските извештаи за претходните години дека согласно одредбите од Законот за буџетите, средствата од тековната резерва се наменети за покривање на расходи во случај на елементарни непогоди и други неприродни случаи, Министерството за финансии - Функции на државата сеуште

**МИНИСТЕРСТВО ЗА ФИНАНСИИ  
ФУНКЦИИ НА ДРЖАВАТА  
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОБЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

нема превземено активности за отстранување на горенаведените слабости. Наведеното предизвикува ненаменско користење на буџетските средства.

12. Според наше мислење финансискиот извештај ја прикажува вистинито и објективно финансиската состојба на Министерството за финансии–Функции на државата на ден 31.12.2008 година и резултатот од финансиските активности согласно важечката законска регулатива.
13. Според наше мислење, остварено е законско и наменско користење на средствата во финансиските трансакции кои претставуваат државни расходи за 2008 година.

**14. Обелоденување**

1. Со увид во сметководствената евиденција и документацијата, ревизијата констатира разлика помеѓу извршувањето во разделот Функции на државата прикажан во Министерството за финансии и извршувањето во истиот раздел прикажан во Завршната сметка за Буџетот која Министерството за финансии ја доставува до Собранието на Република Македонија.

Имено, согласно Законот за извршување на буџетот за 2008 година кога Владата на Република Македонија одобрува средства од разделот Функции на државата на друг буџетски корисник, средствата се одобруваат како финансиски план (право на трошење) во разделот на буџетскиот корисник. Средствата се исплаќаат директно од сметката на Основниот буџет на Република Македонија на сметките на буџетските корисници. Министерството за финансии доставува Завршна сметка за Буџетот до Собранието на Република Македонија во која дополнително се искажани прокнижувањата на овие исплати на сметка на разделот Функции на државата, иако трансферот на буџетските средства не се врши преку сметката на разделот Функции на државата.

Со ваквата техника на книжење се јавува разлика и во завршните сметки на буџетските корисници за кои се однесуваат овие плаќања.

Поради ова нереално се прикажани поединечните буџети на соодветните буџетски корисници со што е намалена транспарентноста на трошењето на јавните средства.

2. Од вкупните трошоци за Разни трансфери, исплатени се 315.183 илјади денари по основ на судски решенија. Најголемиот дел од трошоците се направени за надомест на штетите предизвикани од воениот конфликт во Република Македонија во 2001 година. Поради ненавремено извршување на истите се генерираат трошоци за извршување (каматата за главниот долг како и каматите за останатите трошоци), кои во 2008 година изнесуваат 20% од вкупните трошоци за исплата по судски решенија.

МИНИСТЕРСТВО ЗА ФИНАНСИИ  
ФУНКЦИИ НА ДРЖАВАТА  
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР



**Препорака:** Да се превземат потребните активности за навремена исплата на долгот од правосилните пресуди со што ќе се избегнат дополнителните трошоци.

Скопје, 18/06/2009 година

**МИНИСТЕРСТВО ЗА ФИНАНСИИ  
ФУНКЦИИ НА ДРЖАВАТА  
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

**БИЛАНС НА ПРИХОДИ И РАСХОДИ ЗА 2008 ГОДИНА**

	во 000 денари	
Опис на позицијата	2008	2007
<b>Приходи</b>		
Трансфери и донации	15,375,384	17,636,942
<b>Вкупно приходи</b>	<b>15,375,384</b>	<b>17,636,942</b>
<b>Расходи</b>		
<b>Тековни расходи</b>		
Резерви и недефинирани расходи	327,916	235,896
Стоки и услуги	162,066	130,050
Тековни трансфери до вонбуџетските фондови	1,953,644	1,317,009
Тековни трансфери до единиците за локална самоуправа	989,000	817,000
Каматни плаќања	1,277,572	1,133,776
Субвенции и трансфери	2,349,796	4,863,427
<b>Вкупно тековни расходи</b>	<b>7,059,994</b>	<b>8,497,158</b>
<b>Капитални расходи</b>		
Капитални расходи	3,005,809	3,041,009
<b>Вкупно капитални расходи</b>	<b>3,005,809</b>	<b>3,041,009</b>
<b>Отплата на главнина</b>	<b>5,309,581</b>	<b>6,098,774</b>
<b>Вкупно расходи</b>	<b>15,375,384</b>	<b>17,636,941</b>