



**РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА
ДРЖАВЕН ЗАВОД ЗА РЕВИЗИЈА**

**Бр. 0803 – 138/4
Скопје, 05/08/2009 година**

ДО

ДЕМОКРАТСКА УНИЈА ЗА ИНТЕГРАЦИЈА - ДУИ

КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

1. Предмет на овој Конечен извештај е извршената ревизија на финансиските извештаи за изборните кампањи на ДУИ за спроведените вонредни парламентарни избори во 2008 година, локалните и претседателски избори спроведени во 2009 година прикажани на страните 5,6 и 7.
2. Ревизијата на финансиските извештаи од точка 1 на овој Извештај е извршена согласно член 85 од Изборниот законик како и член 2 став 1 и 2 од Законот за државна ревизија и Годишната програма за работа на Државниот завод за ревизија.
3. Извршена е ревизија и е издаден извештај за финансиските извештаи на ДУИ за претходните парламентарните и локалните избори спроведени во 2005 и 2006 година.
4. Финансиските извештаи од точка 1 на овој Конечен извештај, претставува одговорност на раководството на субјектот од точка 1 на овој извештај, застапувано од:
 - Али Ахмети - претседател на партијата;
 - Гзим Остеми - генерален секретар на партијата
5. Одговорност на ревизорите е да го издадат овој Конечен извештај, прикажан на страните од 1 до 4, и да дадат мислење за финансиските извештаи од точка 1, засновано на извршената ревизија.
6. Ревизијата од точка 1 на овој Извештај е планирана и извршена во деновите 9 и 18 јуни 2009 година, од страна на тим на Државниот завод за ревизија.
7. Цел на ревизијата на финансиските извештаи од точка 1 на овој Конечен извештај е да овозможи ревизорот да го изрази мислењето, дали финансиските извештаи вистинито и објективно ги искажува финансиските активности поврзани со парламентарните, локалните и претседателските избори во согласност со примената на законска регулатива, и тоа во делот на вкупниот износ на средствата, изворите на финансирање и направените трошоци.
8. Ревизијата е извршена во согласност со Стандардите за Државна Ревизија на Меѓународната организација на Врховните Ревизорски Институции (ИНТОСАИ) кои се пропишани во Република Македонија при вршењето на државната ревизија. Овие стандарди бараат ревизијата да се планира и подготви, со цел да се добие разумно

ДЕМОКРАТСКА УНИЈА ЗА ИНТЕГРАЦИЈА
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР
ЗА ФИНАНСИСКИТЕ ИЗВЕШТАИ ЗА ВОНРЕДНИТЕ ПАРЛАМЕНТАРНИ ИЗБОРИ 2008
ГОДИНА , ЛОКАЛНИТЕ И ПРЕТСЕДАТЕЛСКИТЕ ИЗБОРИ ВО 2009 ГОДИНА

уверување дека финансиските извештаи се ослободени од значајни погрешни прикажувања. Ревизијата вклучува испитувања на докази, проценување на користените сметководствени принципи, како и на важните проценки направени од страна на раководството на субјектот од точка 1 на овој Конечен извештај, давање општа оценка за презентацијата на финансиските извештаи и давање оценка за конкретни финансиски трансакции. Веруваме дека спроведената ревизија ни обезбедува разумна основа за изразеното мислење.

9. Со ревизијата на финансиските извештаи за вонредните парламентарни избори во 2008 година, локалните и претседателски избори во 2009 година дадени како составен дел на овој Конечен извештај, ревизијата го утврди следното:

9.1 Извори на донации

9.1.1.Врз основа на финансиските извештаи и приложената документација, ревизијата констатира дека изборните кампањи согласно Изборниот законик не се финансирани од:

- средства на буџетот на општините и градот Скопје;
- средства на јавни претпријатија и јавни установи;
- средства на здруженија на граѓани, верски заедници, религиозни групи и фондации;
- средства од странски влади, меѓународни институции, органи и организации на странски држави и други странски лица;
- средства од претпријатија со мешовит капитал каде што е доминантен странски капитал.

9.2 Висина на донации

9.2.1.Врз основа на финансиските извештаи и приложената документација, ревизијата констатира дека донациите за изборните кампањи согласно Изборниот законик не го надминуваат законскиот лимит од 5.000 евра во денарска противвредност за физички односно 20.000 евра во денарска противвредност за правни лица.

9.3 Финансиски извештаи

9.3.1.Врз основа на финансиските извештаи и приложената документација, ревизијата констатира дека:

- радиодифузерите и печатените медиуми не поднеле извештаи до Државен завод за ревизија за рекламниот простор искористен од секој организатор на изборните кампањи. Овие податоци ревизијата ги обезбеди од Советот за радиодифузија.
- Организаторот на изборната кампања не потрошил повеќе од, 60 за парламентарните и 180 денари за претседателските и локалните избори, по запишан избирач во изборната единица односно општината за која има поднесено листа на кандидат. Податокот за бројот на запишаните гласачи ревизијата го обезбеди од Државната изборна комисија.

Во продолжение е даден табеларен преглед за потрошените средства за сите изборни кампањи организирани од ДУИ .

ДЕМОКРАТСКА УНИЈА ЗА ИНТЕГРАЦИЈА
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР
ЗА ФИНАНСИСКИТЕ ИЗВЕШТАИ ЗА ВОНРЕДНИТЕ ПАРЛАМЕНТАРНИ ИЗБОРИ 2008
ГОДИНА , ЛОКАЛНИТЕ И ПРЕТСЕДАТЕЛСКИТЕ ИЗБОРИ ВО 2009 ГОДИНА

Избори	расходи во (000) ден
Вонредни парламентарни избори 2008 година	8,840
Локални избори 2009 година	3,989
Претседателски избори 2009 година	1,288

9.4 Продолжена ревизија

9.4.1. Согласно член 11-б од Законот за државна ревизија, ревизијата изврши увид во сметководствената евиденција на националниот радиодифузер ТВ Канал 5, додека од радиодифузерите ТВ А1 и ТВ Сител не беа презентирани документи кои се однесуваат на меѓусебните односи со политичките партии. Презентираната документација за изборните активности во политичката партија се совпаѓа со документацијата во сметководствената евиденција на националниот радиодифузер ТВ Канал 5 (договори, фактури и изводи од платен промет).

10. Според наше мислење, финансиските извештаи на ДУИ за вонредните парламентарни, локалните и претседателските избори спроведени во 2008 и 2009 година, врз основа на приложената документација вистинито и објективно ги искажуваат финансиските активности поврзани со изборните кампањи, во согласност со примената на законска регулатива, и тоа во делот за вкупниот износ на средствата, изворите на финансирање и направените трошоци.

11. Системски слабости

Ревизијата смета за неопходно да го истакне следното:

1. Согласно одредбите на Изборниот законик во случај кога вредноста на донацијата од физички и правни лица го надминува законски утврдениот лимит, разликата помеѓу дозволената и донирана вредност, организаторот на изборната кампања треба да ја префрли во Буџетот на РМ. Од оваа одредба се изземени донациите добиени од радиодифузерите и печатените медиуми. Имајќи предвид дека истите се едни од најголемите донатори на организаторите на изборната кампања, со нивното изземање се остава простор за злоупотреба од една страна и се избегнува надминување на законски дозволения лимит за донации од правни лица, а од друга страна се намалува приливот на приходи во Буџетот.
2. Одредбите од Изборниот законик не предвидуваат поврзаност меѓу двете фази на изборите, набљудувањето за време на изборната кампања, во која учествуваат домашни здруженија на граѓани, меѓународни организации и фазата на известување каде Државниот завод за ревизија е одговорна за вршење надзор на финансирањето на изборната кампања. Поради ова, ревизијата не е во можност да даде комплетна информација за активностите за време на изборната кампања и финансирање на истата, бидејќи има увид само во прикажаните

ДЕМОКРАТСКА УНИЈА ЗА ИНТЕГРАЦИЈА
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР
ЗА ФИНАНСИСКИТЕ ИЗВЕШТАИ ЗА ВОНРЕДНИТЕ ПАРЛАМЕНТАРНИ ИЗБОРИ 2008
ГОДИНА , ЛОКАЛНИТЕ И ПРЕТСЕДАТЕЛСКИТЕ ИЗБОРИ ВО 2009 ГОДИНА

финансиски извештаи и документација презентирани од организаторот на изборната кампања.

Заради претходно наведеното, се предлага во Изборниот законик во делот Набљудување на изборите како набљудувачи да се предвидат и домашни правни лица со зголемени ингеренции кои покрај набљудувањето на регуларноста ќе вршат набљудување и на финансирањето на изборната кампања и за истото да имаат законска обврска да изготват извештај кој би бил појдовна основа при вршењето на ревизијата од страна на Државниот завод за ревизија. Со наведеното Државниот завод за ревизија ќе има поцелосен увид во финансирањето на изборната кампања и ќе може да даде мислење дали финансиските извештаи реално и објективно ја презентираат финансиската активност на изборната кампања. Во овие услови Државниот завод за ревизија дава мислење само на целта дали финансиските извештаи се реално и објективно изготвени врз основа на приложената сметководствена документација.

3. Одредбите од член 85 став 1 од Изборниот законик пропишуваат обврска организаторот на изборната кампања веднаш, а најдоцна во рок од 15 дена по денот на завршување на изборната кампања да поднесе финансиски извештај за изборната кампања. Од друга страна одредбите од член 71 став 6 од Изборниот законик пропишуваат затворање на сметките за изборните кампањи откако ќе бидат исплатени средствата од Буџетот на Република Македонија, односно буџетите на општините и градот Скопје за секој добиен глас на изборите. Надоместокот на трошоците за избори согласно член 86 од Изборниот законик треба да се исплати од Буџетот на Република Македонија најдоцна во рок од три месеци по поднесувањето на финансискиот извештај за изборната кампања, врз основа на извештајот на Државната изборна комисија за спроведените избори. Заради наведеното финансискиот извештај не ги опфаќа трансакциите кои би можеле да се случат од денот на изготвување на извештајот до денот на затворање на сметката за изборните кампањи, што би имало влијание на реалното и објективното искажување на финансискиот извештај.

Скопје, 04/08/2009 година

Овластен Државен Ревизор

ДЕМОКРАТСКА УНИЈА ЗА ИНТЕГРАЦИЈА
ФИНАНСИСКИ ИЗВЕШТАЈ
ФИНАНСИСКИ ИЗВЕШТАЈ ЗА ПАРЛАМЕНТАРНИТЕ ИЗБОРИ ЗА
2008 ГОДИНА

ОПИС	износ во (000) ден
Приходи	
Спонзорства и донации од физички лица	5,795
Спонзорства и донации од правни лица	200
Средства од Буџет на Р.М.	1,898
Вкупно приходи	7,893
Расходи	
Национални електронски медиуми	726
Локални електронски медиуми	440
Печатени медиуми	1,247
Организација на кампања	3,849
Печатарски услуги	2,578
Вкупно расходи	8,840

ДЕМОКРАТСКА УНИЈА ЗА ИНТЕГРАЦИЈА
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР
ЗА ФИНАНСИСКИТЕ ИЗВЕШТАИ ЗА ВОНРЕДНИТЕ ПАРЛАМЕНТАРНИ ИЗБОРИ 2008
ГОДИНА , ЛОКАЛНИТЕ И ПРЕТСЕДАТЕЛСКИТЕ ИЗБОРИ ВО 2009 ГОДИНА

ДЕМОКРАТСКА УНИЈА ЗА ИНТЕГРАЦИЈА
ФИНАНСИСКИ ИЗВЕШТАЈ ЗА ЛОКАЛНИТЕ ИЗБОРИ ЗА 2009 ГОДИНА

ОПИС	ИЗНОС во (000) ден
Приходи	
Донации од физички лица	1,557
Донации од правни лица	614
Вкупно приходи	2,171
Расходи	
Национални електронски медиуми	921
Маркетинг услуги	3,068
Вкупно расходи	3,989

ДЕМОКРАТСКА УНИЈА ЗА ИНТЕГРАЦИЈА
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР
ЗА ФИНАНСИСКИТЕ ИЗВЕШТАИ ЗА ВОНРЕДНИТЕ ПАРЛАМЕНТАРНИ ИЗБОРИ 2008
ГОДИНА , ЛОКАЛНИТЕ И ПРЕТСЕДАТЕЛСКИТЕ ИЗБОРИ ВО 2009 ГОДИНА

ДЕМОКРАТСКА УНИЈА ЗА ИНТЕГРАЦИЈА
ФИНАНСИСКИ ИЗВЕШТАЈ ЗА ПРЕТСЕДАТЕЛСКИТЕ ИЗБОРИ ЗА 2009
ГОДИНА

ОПИС	ИЗНОС во (000) ден
Приходи	
Донации од физички лица	674
Донации од правни лица	614
Вкупно приходи	1,288
Расходи	
Национални електронски медиуми	614
Маркетинг услуги	270
Организација на кампања	158
Печатарски услуги	246
Вкупно расходи	1,288