



**РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА
ДРЖАВЕН ЗАВОД ЗА РЕВИЗИЈА**

Бр. 11103-220/12

Скопје, 22.09.2008 година

МИНИСТЕРСТВО ЗА ОБРАЗОВАНИЕ И НАУКА

КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

1. Предмет на овој Конечен извештај е извршената ревизија на финансиските извештаи на Министерството за образование и наука, сметка за приходи остварени од акредитации во високото образование за 2007 година, кои се прикажани на страните 4 до 5.
2. Ревизијата на финансиските извештаи од точка 1 на овој Извештај е извршена согласно член 2 став 1 и 2 од Законот за државна ревизија и Годишната програма за работа на Државниот завод за ревизија.
3. Не е вршена ревизија, ниту сме издале било каков извештај, за финансиските извештаи на сметката за приходи остварени од акредитации во високото образование за годините кои и претходат на годината која е предмет на оваа ревизија.
4. Финансиските извештаи од точка 1 на овој извештај се одговорност на раководството на субјектот од точка 1 на овој извештај, застапувано од:
 - Сулејман Рушители - министер
5. Одговорност на ревизорите е да го издадат овој извештај, прикажан на страните од 1 до 3 и да дадат мислење за финансиските извештаи од точка 1, засновано на извршената ревизија.
6. Ревизијата од точка 1 на овој Извештај е планирана и извршена во периодот од 03.03.2008 - 30.05.2008 година, од страна на ревизорски тим на Државниот завод за ревизија.
7. Цел на ревизијата на финансиските извештаи од точка 1 на овој извештај е да овозможи ревизорот да изрази мислење:
 - дали финансиските извештаи вистинито и објективно ја искажуваат финансиската положба и резултатот на финансиските активности во согласност со применетата законска регулатива;
 - дали е остварено законско и наменско користење на средствата кои претставуваат државни расходи;

МИНИСТЕРСТВО ЗА ОБРАЗОВАНИЕ И НАУКА
Сметка за приходи остварени од акредитација во високото образование
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

8. Финансиските извештаи кои се предмет на овој извештај се засновани на годишната сметка составена според важечките прописи во Република Македонија со извршени рекласификации поради добивање на појасна слика.
9. Ревизијата е извршена во согласност со стандардите за државна ревизија на Меѓународната организација на Врховни ревизорски институции (ИНТОСАИ) кои се пропишани за примена во Република Македонија при вршењето на државната ревизија. Овие стандарди бараат ревизијата да се планира и подготви, со цел да се добие разумно уверување дека финансиските извештаи се ослободени од значајни погрешни прикажувања. Ревизијата вклучува испитувања на докази, проценување на користени сметководствени принципи, како и на важни проценки направени од страна на раководството на субјектот од точка 1 на овој извештај, давање општа оценка за презентацијата на финансиските извештаи и давање оценка за конкретни финансиски трансакции. Веруваме дека извршената ревизија ни обезбедува разумна основа за изразеното мислење.
10. На ден 15.07.2008 година под архивски број 1104-220/4 примени е забелешка по точката 10.2.1 од Претходниот извештај на овластениот државен ревизор. Истата е разгледана и е одлучено да не се прифати бидејќи изнесената аргументација не го побива наодот на ревизијата.
11. Со ревизијата на финансиските извештаи за 2007 година дадени како составен дел на овој извештај, ревизијата го утврди следното :

11.1 Неправилност во искажувањето на приходите/расходите

- 11.1.1 Ревизијата не можеше да се увери во објективноста и реалноста на приходите искажани на групата Други неданочни приходи во износ од 3.090 илјади денари. Истите се остварени по основ на основање на државни високообразовни установи, приватни високообразовни установи, акредитација на студиски програми за организирање студии за нов профил на стручен кадар на државна/ приватна високообразовна установа, вршење високообразовна дејност од странска високообразовна установа на територијата на РМ и др. Несигурноста за целосноста на остварените приходи од основање на високообразовни установи или акредитирање на студиски програми се должи на непостоење на единствена евиденција на поднесените барања и неможноста да се потврди дали за секое поднесено барање за акредитација е наплатен соодветен надоместок согласно Решението за утврдувањето на видот и висината на надоместоците за трошоците во постапката за акредитација. Со оглед дека наплатата на надоместоците не е поврзана со поднесувањето на барањето за акредитацијата, постои ризик од пониска наплата на изворни приходи за работа на Одборот за акредитација.
- 11.1.2 Ревизијата не можеше да се увери во објективноста и реалноста на расходите во износ од 2.933 илјади денари за работа на комисиите од соодветни научни области, поради фактот што отворањето на постапката за акредитација зависи од природата на барањето за што се формираат посебни комисии од соодветната научна област од редот на членовите на Одборот. Со оглед дека Одборот за акредитација во 2007 година не изготвувал решенија за составот на комисиите од соодветни области, ревизијата не можеше да го утврди бројот и статусот на членовите на одделните комисии. Од тие причини, постои нецелосно уверување за ангажманот на членовите на експертските комисии, од што е детерминирана исплатата за работа во истата.

Препораки

1. Одборот за акредитација да воспостави систем на наплата на надоместоците за трошоците во постапката за акредитација, при што надоместоците ќе се наплатуваат во моментот на поднесување на барањето за акредитација.
2. Одборот за акредитација при отворањето на постапката за акредитација задолжително да изготвува решенија за бројноста и составот на комисиите од соодветни научни области, како и за видот на проектите, кои се предмет на акредитација.

11.2 Ненаменско и незаконско користење на средства

10.2.1. Ревизијата утврди исплати спротивни на Законот за извршување на буџетот, во износ од 430 илјади денари на 4 вработени лица во Секторот за високо образование врз основа на решенија донесени од претседателот на Одборот за акредитација. Согласно Правилникот за организација и работа на МОН истите лица вршат стручни административни и финансиски работи за потребите на Одборот за акредитација, односно утврдување на исполнетоста на условите на дејноста во високото образование и нивна акредитација, што упатува на редовна работна обврска во рамките на министерството. Ваквите исплати имаат за ефект нерационално користење на државни средства.

Препорака

1. Претседателот на Одборот за акредитација да ја напушти праксата за исплата на надоместоци за вршење на стручни, административни и финансиски работи, што спаѓаат во редовни работни задачи на вработени во МОН.
- 12 Според наше мислење, поради значењето на прашањата изнесени во точките 11.1.1 и 11.1.2, ние не изразуваме мислење за финансиските извештаи на Министерството за образование и наука, сметка за приходи остварени од акредитации во високото образование под 31 Декември 2007 година и резултатот од финансиските активности за годината која завршува со тој датум согласно важечката законска регулатива.
- 13 Според наше мислење, поради значајноста на прашањето изнесено во точката 11.2.1. кај Министерството за образование и наука - сметка за приходи остварени од акредитации во високото образование не е остварено законско и наменско користење на средствата во финансиските трансакции, кои претставуваат државни расходи за 2007 година.

Скопје, 19.09.2008 година

Овластен државен ревизор

МИНИСТЕРСТВО ЗА ОБРАЗОВАНИЕ И НАУКА
Сметка за приходи остварени од акредитација во високото образование
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

БИЛАНС НА ПРИХОДИ И РАСХОДИ ЗА 2007 година

	во 000 денари	
Опис на позицијата	2007	2006
Приходи		
Неданочни приходи	3.720	2.169
Вкупно приходи	3.720	2.169
Расходи		
Тековни расходи		
Стоки и услуги	3.363	1.539
Вкупно тековни расходи	3.363	1.539
Вкупно расходи	3.363	1.539
Нето вишок на приходи - добивка по оданочување	357	630

БИЛАНС НА СОСТОЈБА НА ДЕН 31.ДЕКЕМВРИ

	во 000 денари	
Опис на позицијата	2007	2006
Актива		
Тековни средства		
Парични средства	357	630
Вкупно тековни средства	357	630
Вкупна актива	357	630
Пасива		
Тековни обврски		
Пасивни временски разграничувања	357	630
Вкупно тековни обврски	357	630
Вкупна пасива	357	630