



ДРЖАВЕН ЗАВОД ЗА РЕВИЗИЈА

ул. Македонија 12/3  
1000 Скопје  
Република Македонија  
Тел: + 389 2 3211 262  
Факс: +389 2 3126 311  
e-mail: dzr@dzr.gov.mk  
www.dzr.gov.mk

Број:18-298/2

Дата: 18.02.2013

ДО  
МИНИСТЕРСТВО ЗА ЗЕМЈОДЕЛСТВО, ШУМАРСТВО И ВОДОСТОПАНСТВО  
ДРЖАВЕН ИНСПЕКТОРАТ ЗА ЗЕМЈОДЕЛСТВО

КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

### Резиме

Ова известување претставува наш заклучок по извршената ревизија на успешност на тема “Ефикасност во вршењето на работите и услугите од доделените концесии во областа на рибарството во Република Македонија”. Ревизијата се однесува на активностите поврзани со оценка на ризиците и можностите за подобрување на условите за заштита, користење, управување, и планска експлоатација на одржлив начин на рибниот фонд по пат на концесија.

Целта на ревизијата е да се даде оценка за ефикасноста во управувањето од областа на вршењето на работите и услугите од доделените концесии во областа на рибарството во РМ, за да одговориме на прашањето: *“Дали во Република Македонија стопанисувањето со рибниот фонд по пат на концесија овозможува заштита, користење, управување и планска експлоатација на одржлив начин?”*

Нашата ревизија на успешност на тема “Ефикасност во вршењето на работите и услугите од доделените концесии во областа на рибарството во Република Македонија” е извршена согласно Законот за државна ревизија и Годишната програма за работа на ДЗР за 2012 година.

Со оваа ревизијата на успешност опфатена е област која до сега не била предмет на ревизија, а која претставува предмет на интерес од повеќе аспекти и за повеќе целни групи. Периодот кој беше опфатен со нашата ревизија е од 2004 година, а во одредени случаи и пред тој период, до денот на ревизијата. Најголем дел од доделените договори се со важност до 2011 година. Во текот на 2011 објавени се нови огласи и потпишани се нови договори во 2012 година со важност од 6 години.

Прелиминарните истражувања беа насочени кон следните области:

---

Ревизорски тим:

1. \_\_\_\_\_  
2. \_\_\_\_\_

---

Овластен државен ревизор 1

- Структура на политики и начин на примена на законската регулатива поврзана со доделување на концесии во рибарството;
- Договори за концесија на рибниот фонд за стопански, спортски и рекреативен риболов;

Со цел постигнување на објективна и реална оценка на тековните состојби како и креирање на јасни и применливи препораки кои надлежните институции во областа треба да ги спроведат, ревизијата се насочи на повеќе откриени ризици кај споменатите области.

Целокупниот опфат и доказите кои ги обезбедивме по пат на спроведените техники и методологија од страна на ревизијата, ни дадоа основа да го изразиме следното:

Склучен е Анекс кон основниот договор за концесија на рибниот фонд од акумулација Тиквеш (Тиквешко езеро) Кавадарци, без навремено донесување на риболовна основа, без постоење на иницијатива/одлука за негово склучување од страна на Владата на РМ (концедент) и без превземање на навремени активности за спроведување на постапки за доделување на концесија за стопански и рекреативен риболов и склучување на нов договор за концесија на начин како што е уредено во Законот за рибарство и аквакултура.

Целокупната постапка за давање на концесија на местото викано Дивљак – Струга на објектот Даљан - Струга е спроведена со задоцнување и тоа: Одлуката за распишување на јавен конкурс за давање на концесија за стопански риболов на риболовната зона од регулациониот објект на ХЕЦ Глобочица кај црквата “Света Петка” до местото викано Дивљак – Струга на објектот Даљан - Струга е објавена на ден 12.12.2008 година, Одлуката за давање на концесија за стопански риболов на истата е донесена на 12.04.2011 година, а договорот за концесија е потпишан на 01.11.2011 година.

Концесионерите не секогаш ја извршуваат приоритетната обврска да воспостават рибочуварска служба преку рибочувари кои се службени лица стручно оспособени и овластени за заштита на рибите.

Инспекцискиот надзор е обврска согласно одредбите од договорите за концесија. Истиот е нецелосно вршен од страна на ДИЗ во текот на 2009, 2010 и 2011 година, од причина што има концесионери кај кој не е извршен надзор.

При вршењето на надзорот кај концесионерите, во односните години, констатирани се одредени состојби кои произлегуваат од обврските на концесионерите по договорите за концесија, во смисла да одредени обврски воопшто да не се исполнети, а одредени обврски делумно да се исполнети или спротивно на превземените обврски од договорите од страна на концесионерите.

---

Ревизорски тим:

1. \_\_\_\_\_  
2. \_\_\_\_\_

Овластен државен ревизор 2

\_\_\_\_\_

Нашите препораки во овој извештај се однесуваат на активности кои надлежните институции во РМ треба да ги преземат со цел отстранување на ефектите од утврдените неправилности, состојби и наоди во извештајот даден во продолжение, како и создавање услови за подобрување на заштитата, користењето, управувањето и планската експлоатација на рибниот фонд.

Во таа насока ги даваме следните препораки упатени до институциите на централната власт за да се преземат активности и тоа:

- Одговорните лица во МЗШВ во соработка со Владата на РМ, доделувањето на договорите за концесија и евентуалната потреба од склучување на анекс кон договорите да го вршат на начин и постапка како што се склучени основните договори, согласно законската регулатива.
- Одговорните лица во МЗШВ во соработка со одговорните лица во ДИЗ, да превземат мерки и активности за следење на состојбата со објектот Даљан-Струга, односно во случај истиот во иднина да не е даден под концесија или се откаже концесијата да се превземат конкретни мерки и активности за заштита на јагулата од нелегален риболов.
- Одговорните лица и надлежните органи при доделувањето на договорите за концесија, да ги имаат во предвид условите и обврските предвидени во договорите кои се согласно законската регулатива.
- При вршење на инспекциски надзор над работата на концесионерите од страна на овластените лица на ДИЗ да се има во предвид следното:
  - При неисполнување на обврските од договорот за концесија кои повлекуваат мерка раскинување на договорот, освен раскинувањето на договорот да се преземат и соодветни санкции за концесионерот согласно законската регулатива.
  - Ако при вршењето на инспекцискиот надзор, се утврдат неправилности кои немаат влијание на раскинување на договор, да се преземат мерки за нивно отстранување.

Нацрт извештајот е доставен до Министерството за земјоделство, шумарство и водостопанство и до Државниот инспекторат за земјоделство и на истиот не се доставени забелешки. Добиен е допис – позитивно мислење од Државниот инспекторат за земјоделство.

---

Ревизорски тим:

1. \_\_\_\_\_  
2. \_\_\_\_\_

Овластен државен ревизор 3

\_\_\_\_\_